

طرح دوفوریتی توقف اجرای ماده (۵) قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۴۰۱/۱۱/۵ (اعاده شده از شورای نگهبان)

متن مصوبه (۱۴۰۲/۰۴/۰۷)	نظر شورا (۱۴۰۲/۰۴/۲۴)	اصلاحیه مجلس (۱۴۰۲/۰۵/۲۴)	نظرات شورا (۱۴۰۲/۰۶/۰۱) و (۱۴۰۲/۰۶/۱۳)	اصلاحیه مجلس (۱۴۰۲/۰۶/۲۶)
<p>طرح دوفوریتی توقف اجرای ماده (۵) قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۴۰۱/۱۱/۵</p> <p>xxx</p>	<p>عنوان طرح و متن ماده واحده به شرح ذیل اصلاح می‌شود:</p> <p>طرح اصلاح ماده (۵) قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۴۰۱/۱۱/۵</p>	<p>ماده واحده_ بند «الف» و تبصره‌های آن و بندهای «ج»، «ز» و «ح» ماده (۵) قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۴۰۱/۱۱/۵ به شرح ذیل اصلاح می‌شود:</p> <p>الف_ سازمان تأمین اجتماعی مکلف است با دریافت هفت درصد (۷٪) حق بیمه سهم بیمه شده از مأخذ کسر حق بیمه از کارگران دارای پروانه مهارت فنی شاغل مستقیم و بیست و دو و نیم درصد (۲۲٫۵٪) مجموع عوارض صدور پروانه ایجاد یا توسعه، احداث یا تعمیرات اساسی شامل زیربنا، مازاد بر تراکم پایه مالی، افزایش ارزش قانونی اعیانی ناشی از طرح‌های توسعه شهری و تغییر کاربری به تجاری یا افزایش تراکم کارگران را بیمه نماید.</p> <p>در صورت عدم تأمین منابع لازم جهت گسترش پوشش بیمه‌ای کارگران افزایش محدود روستاها با مجوز دهیاری‌ها، سهم مالک ده درصد (۱۰٪) مجموع عوارض صدور پروانه می‌باشد.</p>	<p>۱_ در بند (الف)،</p> <p>۱_۱_ مقصود از درصدی از مجموع عوارض، در موارد ذیل بند نظیر عوارض افزایش ارزش قانونی اعیانی ناشی از طرح‌های توسعه شهری و تغییر کاربری به تجاری که پروانه در مورد آنها صادر نمی‌شود، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد.</p> <p>۱_۲_ عبارت‌های «مازاد بر پایه تراکم مالی» و «افزایش ارزش قانونی اعیانی ناشی از طرح‌های توسعه شهری» از جهت عدم تعریف قانونی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد.</p> <p>۲_ بند (الف) و تبصره‌های ۱ و ۲ آن، از این جهت که درصد مذکور سهم مالک، بخشی از عوارض پرداختی به شهرداری است یا علاوه</p>	<p>بند (الف) و تبصره‌های (۱)، (۲)، (۳) و (۴) آن در ماده واحده به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>الف_ سازمان تأمین اجتماعی مکلف است با دریافت هفت درصد (۷٪) حق بیمه سهم بیمه شده از مأخذ کسر حق بیمه از کارگران دارای پروانه مهارت فنی شاغل مستقیم به عنوان سهم کارگر و معادل بیست و پنج درصد (۲۵٪) مجموع عوارض صدور پروانه ایجاد یا توسعه، احداث یا تعمیرات اساسی ساختمان، تخریب و نوسازی بنا و تعمیرات اساسی (علاوه بر عوارض پرداختی) به عنوان سهم مالک، این کارگران را بیمه نماید.</p> <p>در صورت عدم تأمین منابع لازم جهت گسترش پوشش بیمه‌ای کارگران با تصویب هیأت وزیران، افزایش مجموع عوارض تا معادل سی درصد (۳۰٪) و به صورت سالیانه حداکثر در سقف معادل دو و نیم درصد (۲٫۵٪) بلامانع است.</p> <p>تبصره ۱_ برای ساخت و ساز در داخل محدوده روستاها، با مجوز دهیاری‌ها، معادل ده درصد (۱۰٪) مجموع عوارض صدور</p>
<p>ماده واحده_ اجرای ماده (۵) قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی و تبصره‌های آن اصلاحی ۱۴۰۱/۱۱/۵ به مدت دو سال متوقف می‌شود. در مدت توقف، ماده (۵) قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی و تبصره‌های آن اصلاحی ۱۳۹۳/۰۹/۱۶ لازم‌الاجراء است.</p> <p>۱_ با توجه به این که مصوبه منجر به تقلیل درآمدهای عمومی خواهد شد، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۲_ با عنایت به توقف اجرای مصوبه اخیر (۱۴۰۱)، وضعیت اشخاصی که در طول مدت اجرای قانون اصلاحی (۱۴۰۱)، بیمه شده‌اند ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>۳_ اطلاق ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۳۹۳ از جهت</p>	<p>۱_ با توجه به این که مصوبه منجر به تقلیل درآمدهای عمومی خواهد شد، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۲_ با عنایت به توقف اجرای مصوبه اخیر (۱۴۰۱)، وضعیت اشخاصی که در طول مدت اجرای قانون اصلاحی (۱۴۰۱)، بیمه شده‌اند ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>۳_ اطلاق ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۳۹۳ از جهت</p>			

متن مصوبه (۱۴۰۲/۰۴/۰۷)	نظر شورا (۱۴۰۲/۰۴/۲۴)	اصلاحیه مجلس (۱۴۰۲/۰۵/۲۴)	نظرات شورا (۱۴۰۲/۰۶/۰۱) و (۱۴۰۲/۰۶/۱۳)	اصلاحیه مجلس (۱۴۰۲/۰۶/۲۶)
<p>تکلیف افراد ناتوان به پرداخت حق بیمه مذکور (که در مصوبه سال ۱۴۰۱، در تبصره ۲ ماده ۵ درباره آنها تعیین تکلیف صورت گرفته بود)، خلاف شرع شناخته شد.</p>	<p>تبصره ۲_ برای ساخت و ساز در خارج از محدوده روستاها (محدوده عمل بخشداری‌ها) و در داخل مجتمع‌ها و شهرکهای کشاورزی، مناطق آزاد تجاری - صنعتی، مناطق ویژه اقتصادی، نواحی و شهرکهای صنعتی و مناطق نمونه گردشگری با مجوز سازمان‌های متولی، سهم مالک پانزده درصد (۱۵٪) مجموع عوارض صدور پروانه می‌باشد.</p> <p>تبصره ۳_ ساخت و ساز مساجد، حسینیه‌ها، خانه‌های عالم و ابنیه مربوط به ارتقای سرانه خدمات عمومی - آموزشی، بهداشتی، درمانی، ورزشی و فرهنگی که صددرصد (۱۰۰٪) هزینه ساخت آن توسط خیرین، تأمین شده و حق بهره‌برداری دائم آن مطابق آیین‌نامه اجرائی که ظرف شش‌ماه به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید در اختیار دستگاههای متولی ارائه خدمات عمومی قرار می‌گیرد، از پرداخت حق بیمه موضوع این قانون معاف است.</p> <p>تبصره ۴_ افراد ناتوان مالی تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور که شخصاً متقاضی پروانه ساختمانی ساخت و ساز موضوع این قانون هستند، برای یک‌بار ایجاد یا توسعه زیربنای تا سقف ۱۰۰ متر مربع از پرداخت حق بیمه سهم مالک معاف می‌باشند.</p> <p>تبصره ۵_ طرح (پروژه)‌های ملی حمایتی ساخت مسکن، معرفی‌شده توسط وزارت راه و شهرسازی به‌منظور تأمین مسکن متقاضیان واجد شرایط در تمامی مناطق شهری کشور، مشمول پرداخت حق بیمه پانزده درصد (۱۵٪) مجموع عوارض صدور پروانه می‌باشند.</p> <p>تبصره ۶_ سازمان تأمین اجتماعی مکلف است با هماهنگی وزارتخانه‌های تعاون، کار و رفاه اجتماعی، کشور و راه و شهرسازی از محل منابع حق بیمه سهم کارفرمایی با ایجاد زیرساخت‌های مناسب و همچنین بهره‌مندی از سامانه رفاه ایرانیان و سایر سامانه‌های مرتبط، نسبت به شناسایی دقیق کارگران شاغل در امر ساختمان در دوره اشتغال اقدام نماید.</p> <p>ج_ سازمان تأمین اجتماعی مکلف است ضمن ایجاد حساب واحد برای کلیه عملیات مالی موضوع این قانون، وجوه حاصل از درآمدهای تحقق‌یافته و</p>	<p>بر آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>۳_ تبصره ۴، با توجه به مواد مشابه در قوانین سابق، نسبت به مصادیق دیگر افراد ناتوان مالی که امکان احراز ناتوانی آنها وجود دارد، خلاف موازین شرع شناخته شد.</p> <p><u>تذکرات:</u></p> <p>۱_ در تبصره‌های ۱ و ۲ بند (الف)، «سهم مالک» به «به عنوان سهم مالک» تغییر کند و عبارت اصلاح شود.</p> <p>۲_ در (ح)، عبارت «لازم‌الاجرا شدن این قانون» به عبارت «لازم‌الاجرا شدن این بند» اصلاح گردد.</p>	<p>پروانه به عنوان سهم مالک خواهد بود.</p> <p>تبصره ۲_ برای ساخت و ساز در خارج از محدوده روستاها (محدوده عمل بخشداری‌ها) و در داخل مجتمع‌ها و شهرکهای کشاورزی، نواحی و شهرکهای صنعتی و مناطق نمونه گردشگری با مجوز سازمان متولی حسب مورد مطابق نزدیک‌ترین روستا یا شهر (هر کدام که نزدیکتر باشد) عمل می‌گردد.</p> <p>تبصره ۳_ عبارت «صددرصد (۱۰۰٪) هزینه ساخت آن توسط خیرین تأمین شده و» حذف می‌گردد.</p> <p>تبصره ۴_ افراد تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور و سایر افراد ناتوان از پرداخت عوارض مذکور، از پرداخت آن معاف هستند.</p> <p>آیین نامه اجرائی این تبصره که شامل نحوه تشخیص افراد موضوع این تبصره براساس سطح درآمد و دارایی آنها است، توسط وزارت کشور با همکاری وزارتخانه‌های تعاون، کار و رفاه اجتماعی و امور اقتصادی و دارایی و کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور تدوین می‌شود و حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این بند به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>	

اصلاحیه مجلس (۱۴۰۲/۰۶/۲۶)	نظرات شورا (۱۴۰۲/۰۶/۰۱) و (۱۴۰۲/۰۶/۱۳)	اصلاحیه مجلس (۱۴۰۲/۰۵/۲۴)	نظر شورا (۱۴۰۲/۰۴/۲۴)	متن مصوبه (۱۴۰۲/۰۴/۰۷)
<p>بند (ح) ماده واحده به شرح زیر اصلاح می شود:</p> <p>ح- سازمان تأمین اجتماعی مکلف است حداکثر سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این بند، معادل و متناسب با درآمدهای این قانون، کارگران ساختمانی متقاضی را پس از بررسی مدارک و احراز اشتغال به عنوان کارگر ساختمانی تحت پوشش بیمه‌ای قرار دهد.</p>		<p>سرمایه‌گذاری انجام شده و سود حاصله از سرمایه‌گذاری را صرفاً برای بیمه نمودن کارگران ساختمانی، مصرف و گزارش عملکرد درآمد و هزینه و خسارت پرداختی افراد تحت‌شمول را به تفکیک، هر سه‌ماه یک‌بار به کمیسیون‌های اجتماعی و عمران مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.</p> <p>ز- در مورد آن دسته از کارهای ساختمانی موضوع بند (۲) ماده (۲) این قانون پرداختی سهم سازمان تأمین اجتماعی بابت صدور پروانه ساختمانی در محاسبه حق بیمه سهم کارفرمایی کارگران ساختمانی پیمانکار لحاظ می‌شود. سازمان تأمین اجتماعی مکلف است حق بیمه سهم کارفرمایی را در فهرست حقوق و مزد ماهانه کارگران ساختمانی شاغل تا سقف مبلغ مذکور منظور نموده و مفاصحساب مربوط را مطابق مواد (۳۸) و (۴۱) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴/۴/۳ صادر کند.</p> <p>ح- سازمان تأمین اجتماعی مکلف است حداکثر سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن قانون، معادل و متناسب با افزایش درآمدهای این قانون، کارگران ساختمانی متقاضی را پس از بررسی مدارک و احراز اشتغال به‌عنوان کارگر ساختمانی تحت پوشش بیمه‌ای قرار دهد.</p>		
	<p>پیرو اعلام‌نظر این شورا؛ با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام درخصوص طرح فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۹۰۰۰_۶۶۰۵۹ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۸ ارسال می‌گردد.</p>	<p>×××</p>	<p>۴- با عنایت به نظر هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام درخصوص طرح فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیأت، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیأت به شماره ۹۰۰۰_۶۵۱۱۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۲۴ درخصوص این طرح عیناً جهت اقدام لازم ارسال می‌گردد.</p>	<p>×××</p>