

طرح نحوه تشکیل و فعالیت تشکل های صنفی - تخصصی (اعاده شده از شورای نگهبان)

اصلاحیه مجلس (۱۴۰۱/۰۷/۲۶)	نظر شورا (۱۴۰۱/۰۶/۰۵)	متن مصوبه (۱۴۰۱/۰۵/۱۹)
<p>در بند «ذ» ماده (۱) عبارت «در چهارچوب قوانین و مقررات و موازین شرعی» بعد از عبارت «سایر موارد مربوط به تشکل مصرح در این قانون» اضافه می شود.</p> <p>در کلیه مواد مصوبه، واژه «کارگروه» جایگزین واژه «کمیته» می شود.</p>	<p>تذکرات:</p> <p>۱- در بند (ذ) ماده ۱، عبارت «در چهارچوب قوانین و مقررات و موازین شرعی» بعد از عبارت «سایر موارد مربوط به تشکل مصرح در این قانون» اضافه گردد.</p> <p>۱- در بند (ر) ماده ۱ و در مواد متعدد دیگر مصوبه، استفاده از واژه غیرفارسی «کمیته»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ماده ۱- عناوین و اصطلاحات به کار رفته در این قانون، دارای تعاریف زیر می باشد:</p> <p>الف - ...</p> <p>ذ- اساسنامه: سند مصوب مجمع عمومی است که متضمن ساختار، تشکیلات، ارکان و حدود وظایف و اختیارات، نحوه تعیین و تغییر اعضای ارکان، عضویت در تشکل، شرایط تغییر و اصلاح اساسنامه، مبنای اعتبار اسناد اداری و مالی، تعیین منابع مالی، نحوه انحلال و سایر موارد مربوط به تشکل مصرح در این قانون می باشد.</p> <p>ر- کمیته: کمیته تشکل های صنفی - تخصصی موضوع ماده (۲) این قانون است.</p>
<p>۱- در فراز اول ماده (۲) عبارت «که دارای شخصیت حقوقی دولتی هستند» حذف می شود.</p> <p>۲- عبارت «بدون حق رأی» به انتهای اجزای «۱»، «۶» و «۷» بندهای «الف» و «ب» ماده (۲) اضافه می شود.</p> <p>۳- عبارت «نماینده وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی به انتخاب وزیر» به عنوان جزء «۶» و «نماینده وزارت ورزش و جوانان به انتخاب وزیر» به عنوان جزء «۷» در بند «الف» ماده (۲) اضافه می شود.</p> <p>۴- عبارت «مدیرکل میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی استان» به عنوان جزء «۶» و «مدیرکل ورزش و جوانان استان» به عنوان جزء «۷» در بند «ب» ماده (۲) اضافه می شود.</p> <p>۵- شماره اجزای «۶»، «۷»، «۸»، «۹» و «۱۰» در بندهای «الف» و «ب» ماده (۲) به «۸»، «۹»، «۱۰»، «۱۱» و «۱۲» اصلاح می شود.</p>	<p>۲- در ماده ۲،</p> <p>۲_۱- در عبارت «شخصیت حقوقی دولتی» منظور از «دولتی» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.</p> <p>۲_۲- عضویت اعضای مذکور در بندهای ۱، ۶ و ۷ بندهای (الف) و (ب) این ماده، مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۲_۳- اطلاق بندهای (الف) و (ب) این ماده، نسبت به مواردی که از نظر قانونی شرایط وثاقت و امانت احراز نمی شود، خلاف شرع شناخته شد.</p>	<p>ماده ۲- به منظور صدور مجوز اولیه، پروانه فعالیت و نظارت بر فعالیت تشکل های ملی و استانی موضوع ماده (۳) این قانون به ترتیب کمیته تشکل های صنفی - تخصصی در سطح کشور و استان تحت عناوین کمیته کشوری و کمیته استانی که دارای شخصیت حقوقی دولتی هستند، مرکب از اعضای ذیل تشکیل می شوند:</p> <p>الف- کمیته کشوری:</p> <p>۱- نماینده قوه قضائیه به انتخاب رئیس قوه قضائیه</p> <p>۲- معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه ای وزارت کشور (دبیر)</p> <p>۳- نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت به انتخاب وزیر</p> <p>۴- نماینده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به انتخاب وزیر</p> <p>۵- نماینده وزارت جهاد کشاورزی به انتخاب وزیر</p> <p>۶- نماینده فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران به انتخاب فرماندهی کل</p> <p>۷- نماینده سازمان بسیج مستضعفین به انتخاب رئیس</p> <p>۸- نماینده دستگاه یا دستگاه های اجرائی کشوری مرتبط با حوزه فعالیت تشکل حسب مورد (بدون حق رأی)</p> <p>۹- نماینده اتاق اصناف ایران به انتخاب رئیس (بدون حق رأی)</p> <p>۱۰- نماینده تشکل های ملی دارای پروانه به انتخاب آنها (بدون حق رأی)</p> <p>ب- کمیته استانی:</p> <p>۱- نماینده رئیس کل دادگستری استان</p>

اصلاحیه مجلس (۱۴۰۱/۰۷/۲۶)	نظر شورا (۱۴۰۱/۰۶/۰۵)	متن مصوبه (۱۴۰۱/۰۵/۱۹)
<p>۶- عبارت «جزء (۱۲)» جایگزین عبارت «جزء (۱۰)» در تبصره (۱) ماده (۲) و عبارت «اجزای (۱۱)» و «اجزای (۹)» و «اجزای (۱۱)» در تبصره (۲) ماده (۲) و عبارت «جزء (۱۰)» جایگزین عبارت «جزء (۸)» در تبصره ماده (۳) می‌شود.</p> <p>۷- یک تبصره به‌عنوان تبصره (۵) به ماده (۲) به شرح زیر الحاق می‌شود: تبصره ۵- مقام یا نهاد منصوب‌کننده اعضای کارگروه‌های کشوری و استانی ملزم است که شرط وثاقت و امانت را در هنگام انتصاب اعضای کارگروه احراز نماید.</p> <p>در تبصره (۱) ماده (۲) عبارت «وزیر کشور» جایگزین عبارت «وزارت کشور» می‌شود.</p> <p>در تبصره (۴) ماده (۲) قبل از عبارت «تشکیلات اجرائی» عبارت «با استفاده از نیروی انسانی و امکانات موجود» اضافه می‌شود.</p>	<p>۲_۴ تبصره ۱، از این جهت که دستورالعمل مذکور از سوی «وزارت کشور» صادر خواهد شد و یا «وزیر کشور» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>۲_۵ ماده و تبصره ۴ آن از این جهت که اقدامات مذکور با استفاده از تشکیلات موجود انجام خواهد شد و یا نیازمند تشکیلات و منابع جدید است ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p>	<p>۲- معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری (دبیر)</p> <p>۳- مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان</p> <p>۴- مدیرکل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان</p> <p>۵- مدیرکل جهاد کشاورزی استان</p> <p>۶- نماینده فرماندهی انتظامی استان به انتخاب فرماندهی</p> <p>۷- نماینده فرماندهی سپاه استان به انتخاب فرماندهی</p> <p>۸- نماینده دستگاه یا دستگاه‌های اجرائی استانی مرتبط با حوزه فعالیت تشکل حسب مورد (بدون حق رأی)</p> <p>۹- نماینده اتاق اصناف استان به انتخاب رئیس (بدون حق رأی)</p> <p>۱۰- نماینده تشکل‌های استانی دارای پروانه به انتخاب آنها (بدون حق رأی)</p> <p>تبصره ۱- اعضای موضوع جزء (۱۰) بندهای «الف» و «ب» مطابق دستورالعمل صادره از سوی وزارت کشور حداکثر ظرف یکسال از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون در سطح استان به استانداری و در سطح ملی به وزارت کشور معرفی شوند. کمیته تا تاریخ مزبور بدون حضور نمایندگان فوق‌الذکر تشکیل شده و فعالیت خواهد نمود.</p> <p>تبصره ۲- اعضای موضوع اجزای (۹) و (۱۰) بندهای «الف» و «ب» برای مدت دو سال انتخاب می‌شوند و تا معرفی اعضای جدید به کار خود ادامه می‌دهند.</p> <p>تبصره ۴- دبیرخانه کمیته‌های کشوری و استانی، تشکیلات اجرائی کمیته می‌باشد که به ترتیب در محل وزارت کشور و استانداری‌ها زیر نظر کمیته، تشکیل و توسط دبیر اداره می‌شود. معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه‌ای وزارت کشور به عنوان دبیر کمیته کشوری و معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری به عنوان دبیر کمیته استانی، مسئولیت اجرائی امور محوله را برعهده دارند. برگزاری جلسات، دعوت از اعضا، تدوین و ارسال دستور جلسات به اعضا و ابلاغ نتایج درخواست‌های ارسالی از وظایف دبیرخانه کمیته است.</p> <p>ماده ۳- ... تبصره - نماینده دستگاه اجرایی موضوع جزء (۸) بندهای «الف» و «ب» ماده (۲) این قانون مکلف است گزارش ارسالی سالانه فعالیت تشکل‌ها را مورد بررسی قرار داده و جمع بندی کارشناسی آن را به کمیته ارائه نماید.</p>

اصلاحیه مجلس (۱۴۰۱/۰۷/۲۶)	نظر شورا (۱۴۰۱/۰۶/۰۵)	متن مصوبه (۱۴۰۱/۰۵/۱۹)
<p>۱- متن زیر به عنوان بند «ذ» و یک تبصره به ذیل آن الحاق می‌شود: <u>«ذ - داشتن وثاقت و امانت برای متقاضیان تأسیس و عضویت در ارکان تشکل تبصره- هریک از متقاضیان تأسیس و عضویت در ارکان مکلفند استشهادیه‌ای مبنی بر تأیید وثاقت و امانت از پنج نفر از معتمدین وثیق و امین محلی، حسب مورد به کارگروه استانی یا کارگروه کشوری ارائه نمایند.»</u></p> <p>۲- عبارت «در صورت شکایت شاکی نسبت به تشخیص شرایط، رعایت ضوابط قانونی و تطبیق موضوع و فرآیند، شعبه دیوان مکلف است ضمن دریافت دلایل دستگاه استعلام‌شونده و پس از بررسی موضوع، مبادرت به انشای رأی ماهوی نماید.» به انتهای تبصره (۴) ماده (۶) اضافه می‌شود.</p> <p>۳- تبصره بند «الف» ماده (۵) به شرح ذیل اصلاح می‌شود: تبصره- اقلیت‌های دینی مذکور در قانون اساسی، صرفاً از شرط اعتقاد به اسلام معافند و سایر شرایط قانونی لازم را باید دارا باشند.</p>	<p>۳- در ماده ۵، عدم ذکر شرط وثاقت و امانت در مورد متقاضیان تأسیس و ارکان تشکل، خلاف شرع و بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.</p> <p><u>تذکرات:</u></p> <p>۲- تبصره بند (الف) ماده ۵، عبارت «اقلیت‌های دینی مذکور در قانون اساسی، صرفاً از شرط اعتقاد به اسلام معافاند و سایر شرایط قانونی لازم را باید دارا باشند.» اصلاح گردد.</p>	<p>ماده ۵- متقاضیان تأسیس، عضویت و ارکان تشکل باید دارای شرایط زیر باشند: الف- اعتقاد به اسلام؛ تبصره - متقاضیان اقلیت‌های دینی شناخته‌شده در قانون اساسی به جای اسلام، باید به دین خود اعتقاد داشته‌باشند.</p> <p>ب- التزام عملی به قانون اساسی و نظام مقدس جمهوری اسلامی ایران؛ پ- داشتن تابعیت ایرانی و ترک تابعیت غیرایرانی؛ ت - داشتن سن حداقل بیست و پنج سال تمام برای اعضای ارکان تشکل و هجده سال تمام برای متقاضیان عضویت؛ ث- داشتن حداقل مدرک دیپلم یا معادل آن برای اعضای ارکان تشکل؛ ج- عدم محکومیت کیفری مؤثر و عدم محرومیت از حقوق اجتماعی؛ چ- دارا بودن مجوز، مدرک یا سابقه کسب یا پیشه یا حرفه یا مهارت یا تخصص مرتبط به صورت مستند؛ تبصره- کانون‌های بازنشستگان از حکم این جزء مستثنی هستند.</p> <p>ح- داشتن کارت پایان‌خدمت و وظیفه عمومی یا کارت معافیت دائمی جهت عضویت آقایان در ارکان تشکل؛ خ- عدم وابستگی به احزاب، سازمان‌ها و گروه‌های غیرقانونی و هواداری آنها؛ د- عدم اعتیاد به مواد مخدر و روانگردان و عدم استعمال آنها.</p>
<p>۱- در ماده (۶) عبارت «تقاضای رسمی» به عبارت «تقاضا» اصلاح شد.</p> <p>۲- در تبصره (۱) ماده (۶) عبارت «در مواردی که دستگاه استعلام‌شونده برای اظهارنظر نیازمند مدت زمان بیشتری است، می‌تواند حداکثر برای دو هفته با ذکر دلایل موجه از کارگروه تقاضای تمدید وقت نماید. عدم پاسخ به استعلام در مهلت مذکور به منزله تأیید است.» جایگزین عبارت «عدم پاسخ به استعلام به منزله تأیید است.» می‌شود.</p>	<p>۴- تبصره ۱ ماده ۶، از جهت عدم تعیین تکلیف حالتی که مراجع موضوع این ماده بنا بر دلایل موجه، نیازمند مدت زمان بیشتری باشند، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.</p> <p><u>تذکرات:</u></p> <p>۳- در ماده ۶ عبارت «تقاضای رسمی» به عبارت «تقاضا» اصلاح گردد.</p>	<p>ماده ۶- تقاضای صدور مجوز اولیه تأسیس تشکل توسط هیأت مؤسس، حسب‌مورد باید به کمیته استانی یا کمیته کشوری ارائه شود. کمیته مزبور مکلف است ظرف یک هفته از تاریخ دریافت تقاضا نسبت به أخذ نظر از قوه قضائیه، وزارت اطلاعات، سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی، نیروی انتظامی و دستگاه‌های اجرائی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری درخصوص شرایط مقرر در مورد اعضای هیأت مؤسس اقدام و ظرف سه ماه از زمان دریافت تقاضای رسمی با رعایت مواد این قانون مجوز اولیه را با رأی اکثریت مطلق اعضای حاضر دارای حق رأی، صادر نماید.</p> <p>تبصره ۱- مراجع نظارتی و اجرائی موضوع این ماده مکلفند ظرف مهلت پانزده‌روز کاری از تاریخ استعلام کمیته مربوط، پاسخ آن را ارسال نمایند. عدم پاسخ به استعلام به منزله تأیید است.</p> <p>تبصره ۴- در صورت عدم احراز شرایط تأسیس، کمیته موظف است در مدت مقرر دلایل عدم صدور مجوز و یا ردّ تقاضا را بطور مستند و مستدل به اطلاع نماینده هیأت مؤسس برساند. اعضای هیأت مؤسس می‌توانند ظرف یک‌ماه از تاریخ ابلاغ مراتب اعتراض را به کمیته اعلام نمایند. کمیته مکلف است ظرف یک ماه به اعتراض پاسخ دهد. در صورت ردّ مجدد درخواست از سوی کمیته، اعضای هیأت مؤسس می‌توانند ظرف مهلت سی‌روز از زمان ابلاغ به دیوان عدالت اداری شکایت کنند.</p>

اصلاحیه مجلس (۱۴۰۱/۰۷/۲۶)	نظر شورا (۱۴۰۱/۰۶/۰۵)	متن مصوبه (۱۴۰۱/۰۵/۱۹)
<p>۱- در ماده (۱۵) عبارت «در صورت ارتکاب هر یک از رفتارهای زیر، کارگروه می‌بایست ضمن احراز تخلف نسبت به اعمال یکی از موارد مندرج در ماده (۱۷) اقدام نماید» جایگزین عبارت «تشکل‌ها صرفاً در چارچوب اساسنامه مجاز به فعالیت ... با آنها برخورد می‌شود» می‌گردد.</p> <p>۲- در انتهای بند «الف» ماده (۱۵) عبارت «از جمله نشر مطالب الحادی و اهانت به مقدسات مذهبی» و در انتهای بند «ب» آن، عبارت «از جمله جرایم ضد امنیت داخلی و خارجی کشور، انتشار و افشای اسناد طبقه بندی شده، اجتماع و تبانی برای ارتکاب جرایم و غصب عناوین و مشاغل» اضافه می‌شود.</p> <p>۳- یک تبصره به عنوان تبصره (۱) به ماده (۱۵) به شرح زیر الحاق و شماره تبصره‌های (۱) و (۲) به (۲) و (۳) اصلاح و همچنین در بند «ح» ماده (۳) عبارت «تبصره (۳)» جایگزین عبارت «تبصره (۲)» می‌شود:</p> <p>تبصره ۱- در بندهای «الف»، «ب» و «پ» پس از محکومیت قطعی از سوی مراجع قضائی، کارگروه، صلاحیت رسیدگی خواهد داشت.</p>	<p>۵- صدر ماده ۱۵، از این جهت که منظور از عبارت «تشخیص مراجع قضائی و کمیته»، تشخیص توأمان هر دو نهاد است یا حسب مورد هر کدام از این دو نهاد صلاحیت تشخیص را خواهند داشت، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.</p>	<p>ماده ۱۵- تشکل‌ها صرفاً در چهارچوب اساسنامه مجاز به فعالیت بوده و در صورت ارتکاب اعمال زیر پس از تشخیص توسط مراجع قضائی و کمیته، حسب مورد علاوه بر مجازات‌های قانونی، مطابق ماده (۱۷) این قانون با آنها برخورد می‌شود:</p> <p>الف - نقض مبانی دین مبین اسلام و تبلیغ و فعالیت علیه موازین اسلامی؛</p> <p>ب- هرگونه فعالیتی که منحل آزادی، استقلال، تمامیت ارضی و وحدت ملی، منافع ملی و مصالح جمهوری اسلامی ایران و نظم عمومی باشد؛</p> <p>پ- اعمال خلاف قانون اساسی و نقض حقوق ملت از جمله ایراد تهمت، افتراء، شایعه‌پراکنی، آموزش و ترویج خشونت و هرنوع اعمال منافی عفت؛</p> <p>ت - عدم رعایت اساسنامه؛</p> <p>ث - ارائه آثار غیرعلمی و خارج از حوزه صنفی - تخصصی موضوع اساسنامه؛</p> <p>ج - عدم ثبت درآمدها و منابع تأمین آن و مصارف و هزینه‌ها؛</p> <p>چ- عدم ارائه دفاتر مالی به کمیته و عدم مطابقت درآمدها و هزینه‌ها با قوانین و مقررات کشور؛</p> <p>...</p>
<p>ماده (۲۰) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>الف- عبارت «تشکل‌های کارگری و کارفرمایی موضوع قانون کار» جایگزین عبارت «سازمان‌های کارگری و کارفرمایی فعال در دانشگاهها، مدارس و کارخانجات» می‌شود.</p> <p>ب- پس از عبارت «هیأت امنای مساجد»، عبارت «حسینیه‌ها، بقاع متبرکه و موقوفات» اضافه می‌شود.</p>	<p>۶- در ماده ۲۰،</p> <p>۶-۱- نسبت میان «سازمان‌های کارگری و کارفرمایی فعال در دانشگاهها، مدارس و کارخانجات» با تشکل‌های کارگری و کارفرمایی موضوع قانون کار ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.</p> <p>۶-۲- با توجه به مستثنی کردن هیأت امنای مساجد از شمول این قانون، شمول این قانون نسبت به حسینیه‌ها، بقاع متبرکه و موقوفات ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.</p>	<p>ماده ۲۰- تعاونی‌ها، سازمان‌ها و اتحادیه‌های صنفی و حرفه‌ای، احزاب و تشکل‌های سیاسی، کانون‌ها و سازمان‌های دانشجویی و دانش‌آموزی، سازمان‌های کارگری و کارفرمایی فعال در دانشگاهها، مدارس و کارخانجات، انجمن‌های علمی، مؤسسات فرهنگی، هنری و ادبی، هیأت‌های مذهبی و هیأت امنای مساجد، باشگاهها و هیأت‌های ورزشی، مراکز ترک اعتیاد، مؤسسات تجاری و انتفاعی، سازمان‌های مردم‌نهاد و مؤسسات موضوع بندهای (۱) تا (۱۲) ماده (۲۶) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ از شمول این قانون مستثنی هستند.</p>