



اداره قوانین

### بسمه تعالی

## مصوبات اصلاحی مجلس اعاده شده از شورای نگهبان

موضوع مجلس مرحله اول	نظر مرکز مرحله اول	نظر شورا	اصلاحیه مصوبه	نظر مرکز مرحله دوم یا بعد از اصلاحیه
لایحه ضوابط پرداخت کمک و یا اعانه به افراد و مؤسسات غیر دولتی موضوع ماده ۷۱ قانون محاسبات عمومی کشور	ماده ۶ - پرداخت کمک و یا اعانه از محل اعتبارات منظور در قانون بودجه کل کشور توسط دستگاههای مشمول این قانون به کارکنان دولت جز در مواردی که مجوز قانونی خاص وجود داشته باشد ممنوع است.	۱ - ماده ۶ چون مستلزم تبعیض ناروا در شرائط مساوی است خلاف بند ۹ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد. ۲ - در تبصره (۲) ماده (۱) بکار بردن عبارت «آئین نامه» صحیح نیست.	در اصلاحیه مصوبه ماده ۶ حذف گردید.	۱ - ایراد شورای محترم نگهبان در بند (۲) نظریه شماره ۷۸/۲۱/۵۵۲۸ مورخ ۷۸/۸/۵ با تبدیل واژه «آئین نامه» به واژه «قانون» مرتفع شده است. ۲ - در مورد ایراد مربوط به ماده ۶ و حذف ماده مذکور از ناحیه مجلس شورای اسلامی ممکن است دو گونه استنباط وجود داشته باشد: اول - از طرفی ممکن است گفته شود که منظور شورای محترم نگهبان از ایراد تبعیض ناروا نسبت به ماده ۶ این بوده است که کارکنان دولتی نیز در صورت

دارا بودن شرایط مساوی با افراد غیر دولتی از جمله در ارائه خدمات مؤثر و در راستای وظایف قانونی دستگاههای اجرایی (بالتبع خارج از وظایف اداری و قانونی خود) بتوانند از اعانه و کمکهای که در قبال خدمات یاد شده به آنها تعلق می گیرد بهره مند شوند و اساساً به این دلیل است که اگر پرداخت کمک یا اعانه در ازای عملی یا خدمات مؤثری می تواند پرداخت شود منطقی نمی توان ارائه خدمات را تنها برای افراد غیر دولتی تصور نمود کما اینکه کارمندی خارج از اوقات اداری و کاری، دست به ابتکار می زند که در پیشبرد اهداف دستگاه اجرایی مربوطه مؤثر واقع می شود پس حال که معیار پرداخت اعانه، ارائه خدمات مؤثر است در مورد کارکنان دولت نیز متصور می باشد و نباید بطور مطلق کارمندان دولتی را حذف نمود.

با توجه به قید اشخاص غیر دولتی، در کلیه مواد و بندهای لایحه، حذف ماده ۶ در جهت تأمین نظر شورای نگهبان مؤثر نیست و با توجه به سایر مواد لایحه کماکان کارکنان دولت حتی در صورت داشتن شرایط مساوی با اشخاص غیر دولتی، از دریافت هر گونه اعانه محروم خواهند بود. بر اساس این برداشت برای تأمین نظر شورای محترم نگهبان لازم است یا قید اشخاص غیر دولتی، از بقیه مواد حذف شود و یا اینکه طی ماده ای صراحتاً قید گردد که کارکنان دولت نیز در صورت داشتن شرایط خاص می توانند اعانه دریافت نمایند.

دوم - برداشت دومی که ممکن است وجود داشته باشد این است که چون عنوان لایحه مقید به افراد و مؤسسات غیر دولتی است، با حذف ماده ۶ موضوع پرداخت یا عدم پرداخت اعانه به کارکنان دولت موضوعاً از شمول این لایحه خارج می شود. از طرفی تصریح به شرایط پرداخت اعانه به افراد غیر دولتی و مسکوت گذاشتن موضوع در مورد کارکنان دولتی، بطور منطقی نمی تواند نافی امکان پرداخت اعانه به دسته اخیر باشد. لذا با حذف ماده ۶ موضوع پرداخت اعانه به کارکنان دولت کلاً از شمول این لایحه خارج شده و بحث تبعیض ناروا نیز منتفی است. این برداشت به نظر منطقی تر می رسد.