

طرح نحوه فعالیت احزاب و گروههای سیاسی (اعاده شده از شورای نگهبان)

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۴/۰۸/۱۳)	نظر شورا (۱۳۹۴/۰۳/۳۱)	متن مصوبه (۱۳۹۴/۰۳/۱۰)
<p>با عنایت به حذف ماده (۱۰) این طرح، در بند (۲) ماده (۱) عبارت «ماده (۱۰) این قانون» حذف و عبارت «ماده (۱۰) قانون فعالیت احزاب، جمعیت‌ها و انجمن‌های سیاسی و صنفی و انجمن‌های اسلامی یا اقلیت‌های دینی شناخته شده مصوب ۱۳۶۰/۶/۷» جایگزین می‌شود.</p>	<p>×××</p>	<p>ماده ۱- ۲- جبهه: ائتلافی سیاسی از احزاب دارای پروانه فعالیت در زمینه فعالیت مشخص است که با اطلاع کمیسیون احزاب موضوع ماده (۱۰) این قانون شکل می‌گیرد.</p>
<p>×××</p>	<p>تذکره ۱- در بند ۵ ماده یک، اگر منظور از مجمع عمومی، همه اعضای حزب است، نیازمند اصلاح عبارتی است.</p>	<p>ماده ۱- ۵- ارکان حزب: هیأت مؤسس، مجمع عمومی، شورای مرکزی، دبیرکل و بازرسان و مسؤول شعب استانی طبق اساسنامه مربوط به عنوان اعضای مؤثر ارکان حزب محسوب می‌شوند.</p>
<p>با عنایت به حذف ماده (۱۰) این طرح، در بند (۱۳) ماده (۱) عبارت «ماده (۱۰) این قانون» حذف و عبارت «ماده (۱۰) قانون فعالیت احزاب، جمعیت‌ها و انجمن‌های سیاسی و صنفی و انجمن‌های اسلامی یا اقلیت‌های دینی شناخته شده مصوب ۱۳۶۰/۶/۷» جایگزین می‌شود.</p>	<p>×××</p>	<p>ماده ۱- ۱۳- کمیسیون احزاب: کمیسیون موضوع ماده (۱۰) این قانون است.</p>
<p>تبصره (۱) ماده (۱) حذف می‌شود.</p>	<p>۱- در تبصره یک ماده یک، اطلاق ارجاع موارد مذکور به هیأت وزیران، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد. همچنین روشن نیست چه چیزی تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>	<p>ماده ۱- تبصره ۱- صدور مجوز فعالیت و نظارت بر تشکلهای صنفی که برای صدور مجوز و نظارت بر فعالیت‌های آنها مرجعی در قوانین و مقررات پیش‌بینی نشده است بر عهده وزارت کشور است. وزارت کشور موظف است تا مدت سه ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون صدور مجوز، نحوه فعالیت و نظارت بر این تشکلهای را تهیه و به تصویب هیأت وزیران برساند.</p>
<p>به انتهای بند (الف) تبصره (۲) ماده (۲) عبارت «در چهارچوب موازین اسلام» اضافه می‌شود. در ابتدای تبصره (۴) ماده (۲) بعد از عبارت «حزب می‌تواند» عبارت «با رعایت شروط اصل بیست و ششم (۲۶) قانون اساسی» اضافه و در سطر دوم عبارت «وحدت ملی کشور» حذف می‌شود.</p>	<p>۲- در بند (الف) تبصره ۲ ماده ۲، جهان بینی، مبانی فکری و عقیدتی نباید مخالف اسلام باشد و الا اشکال شرعی دارد؛ همچنین در تبصره ۴ این ماده، باید به همه مواردی که در اصل ۲۶ قانون اساسی آمده است، تصریح شود و الا مغایر اصل مذکور است.</p>	<p>ماده ۲- تبصره ۲- مرانامه حزب باید متضمن مطالب زیر باشد: الف- جهان‌بینی، مبانی فکری و عقیدتی تبصره ۴- حزب می‌تواند از هر نام و نام اختصاری و نمادی استفاده نماید مگر اسامی موهن یا مغایر با شؤونات دینی، فرهنگی و وحدت ملی کشور و همچنین عناوینی که منع قانونی دارد و یا توسط دستگاهها و نهادهای عمومی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶۷۷/۸ و یا احزاب دیگر مورد استفاده قرار گرفته‌اند و نیز عناوین مشابه آنها که عرفاً موجب اشتباه گردد همچنین عناوین عام و غیرمسمی به تشخیص کمیسیون احزاب</p>

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۴/۰۸/۱۳)	نظر شورا (۱۳۹۴/۰۳/۳۱)	متن مصوبه (۱۳۹۴/۰۳/۱۰)
در بند(الف) ماده(۴) کلمه «شرایط» جایگزین کلمه «تأسیس» می‌شود.	تذکره ۲_ در بند (الف) ماده ۴، واژه «تأسیس» به «شرایط» تبدیل شود.	ماده ۴_ الف_ تأسیس هیأت مؤسس:
بند(پ) ماده(۵) به شرح زیر اصلاح می‌شود: پ_ جاسوسان حسب تشخیص وزارت اطلاعات، سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و یا مراجع قضائی کشور بند(ج) ماده(۵) به شرح زیر اصلاح می‌شود: ج_ اعضای مؤثر احزاب منحل شده‌ای که در زمان انحلال عضو مؤثر باشند و انحلال حزبشان به حکم دادگاه و به دلیل ارتکاب جرم بوده است، به مدت پنج سال	۳_ در بند (پ) ماده ۵، منظور از «دستگاه‌های امنیتی» روشن نیست؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد. همچنین اطلاق بند (ج) این ماده محرومیت عضویت اشخاص مذکور در مواردی که علت انحلال جرم نبوده باشد، مغایر اصل ۲۶ قانون اساسی شناخته شد.	ماده ۵_ پ_ جاسوسان حسب تشخیص دستگاه‌های امنیتی و یا قضائی کشور ج_ اعضای مؤثر احزاب منحل شده توسط دادگاه که در زمان انحلال عضو مؤثر باشند.
در تبصره(۳) ماده(۹) عبارت «بند(ث)» حذف و کلمه «حکم» جایگزین شود.	۴_ در تبصره ۳ ماده ۹، از آنجا که مشخص نیست که بند (ث) ماده ۵ چه خصوصیتی نسبت به سایر موارد دارد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.	ماده ۹_ تبصره ۳_ چنانچه تغییرات اعلام شده در این ماده موجب مغایرت مرامنامه یا اساسنامه حزب با تبصره (۵) ماده (۲) شود یا تغییر بعضی از اعضای شورای مرکزی مشمول بند (ث) ماده (۵) گردد، کمیسیون ضمن دادن تذکر کتبی مراتب را حداکثر ظرف مدت سه‌ماه به حزب اعلام می‌کند. حزب موظف است ظرف مدت سه‌ماه اصلاحات لازم را انجام دهد و نظر کمیسیون را تأمین کند. در صورت عدم تأمین نظر کمیسیون، پروانه فعالیت حزب توقیف می‌گردد و رفع توقیف پروانه فعالیت منوط به انجام اصلاحات مورد نیاز از سوی حزب می‌باشد. در غیر این‌صورت مطابق بند (۳) ماده(۲۱) اقدام می‌شود. ماده ۵_ ث_ کسانی که به موجب احکام قطعی دادگاهها از حقوق اجتماعی محروم شده‌اند.
در تبصره(۴) ماده(۹) عبارت «لغو پروانه» حذف و عبارت «توقیف پروانه توسط کمیسیون احزاب» جایگزین می‌شود.	تذکره ۳_ در تبصره ۴ ماده ۹، ظاهراً مرجع لغو مشخص نیست.	ماده ۹_ تبصره ۴_ ظرف مدت حداکثر سه‌ماه از تاریخ لغو پروانه، حزب می‌تواند به دیوان عدالت اداری شکایت کند.
ماده(۱۰) و تبصره‌های آن حذف می‌شود.	۵_ بند ۳ ماده ۱۰، مغایر اصول ۵۷ و ۶۰ قانون اساسی شناخته شد. همچنین بند ۵ این ماده، مغایر	ماده ۱۰_ به منظور صدور پروانه جهت تشکیل حزب و نظارت بر فعالیت احزاب و انجمن‌های اقلیت‌های دینی و انجام وظایف تصریح‌شده در این قانون، کمیسیون احزاب به شرح زیر در وزارت کشور تشکیل می‌شود:

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۴/۰۸/۱۳)	نظر شورا (۱۳۹۴/۰۳/۳۱)	متن مصوبه (۱۳۹۴/۰۳/۱۰)
	<p>اصول مربوط به وظائف مجلس شورای اسلامی و نمایندگان است. به علاوه تبصره‌های ۳ و ۵ این ماده نیز مبنیاً بر ایرادات مذکور، واجد ایراد می‌باشند.</p>	<p>۱_ نماینده دادستان کل کشور  ۲_ نماینده رئیس قوه قضائیه  ۳_ یک نماینده از میان دبیران کل احزاب ملی و یک نماینده از میان دبیران کل احزاب استانی دارای پروانه فعالیت  ۴_ معاون سیاسی وزارت کشور  ۵_ دو نماینده به انتخاب مجلس شورای اسلامی از بین نمایندگان داوطلب  تبصره ۱_ اعضای موضوع این ماده باید ظرف مدت یک‌ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون، انتخاب و به وزارت کشور معرفی شوند. وزارت کشور موظف است حداکثر تا ده‌روز پس از آن، اولین جلسه کمیسیون را تشکیل دهد.  تبصره ۲_ اعضای کمیسیون برای مدت دو سال انتخاب می‌شوند و تا معرفی اعضای جدید به کار خود ادامه می‌دهند.  تبصره ۳_ نمایندگان موضوع بند (۳) موضوع این ماده به انتخاب دبیران کل احزاب ملی و استانی و با نصاب اکثریت مطلق آراء آنها انتخاب می‌شوند. نحوه برگزاری این انتخابات بر اساس دستورالعملی خواهد بود که با پیشنهاد کمیسیون احزاب به تصویب وزارت کشور خواهد رسید.  تبصره ۴_ کمیسیون می‌تواند از نمایندگان سایر سازمان‌ها و افراد صاحب‌نظر جهت مشاوره دعوت به‌عمل آورد.  تبصره ۵_ جلسات کمیسیون با حضور پنج نفر از اعضاء رسمیت می‌یابد و تصمیمات آن با رأی حداقل چهار نفر از اعضاء معتبر می‌باشد.  تبصره ۶_ اعتبار مورد نیاز کمیسیون احزاب که هر سال در بودجه سالانه وزارت کشور پیش‌بینی می‌شود، ذیل ردیف مستقل لحاظ می‌گردد.  تبصره ۷_ معاون سیاسی وزیر کشور، رئیس کمیسیون است و نایب‌رئیس از میان اعضاء انتخاب می‌شود. دبیر کمیسیون به پیشنهاد رئیس کمیسیون و با رأی اعضاء انتخاب می‌گردد. چنانچه دبیر از میان اعضاء نباشد، بدون حق رأی در جلسات کمیسیون شرکت می‌کند.</p>
<p>در ماده (۱۲) کلمه «<u>احزاب</u>» جایگزین عبارت «<u>موضوع ماده (۱۰) این قانون</u>» می‌شود.</p>	<p>xxx</p>	<p>ماده ۱۲_ مرجع رسیدگی به شکایات احزاب از تصمیمات و اقدامات کمیسیون موضوع ماده (۱۰) این قانون، دیوان عدالت اداری است.</p>
<p>در بند (ب) ماده (۱۳) عبارت «<u>قوانین و مقررات</u>» جایگزین عبارت «<u>مقررات این قانون</u>» می‌شود.</p>	<p><u>تذکره</u> ۴_ در بند (ب) ماده ۱۳، قوانین دیگری نظیر قانون حمایت از آمران به معروف و ناهیان از منکر نیز</p>	<p>ماده ۱۳_ ب_ انجام فریضه امر به معروف و نهی از منکر در جهت اجرای اصل هشتم (۸) قانون اساسی در چهارچوب <u>مقررات این قانون</u></p>

اصلاحیه مجلس (۱۳/۰۸/۱۳۹۴)	نظر شورا (۳۱/۰۳/۱۳۹۴)	متن مصوبه (۱۰/۰۳/۱۳۹۴)
<p>در تبصره ماده(۱۳) عبارت «<u>ماده(۱۰)</u>» حذف و کلمه «<u>احزاب</u>» جایگزین می‌شود.</p> <p>در بند(ط) ماده(۱۳) عبارت «<u>بند(۶) ماده(۱۱) این قانون</u>» قبل از عبارت «<u>اصل بیست و هفتم(۲۷)</u>» اضافه می‌شود.</p>	<p>وجود دارند. همچنین در بند (ط) این ماده، مشخص نیست آیا باید بند ۶ ماده ۱۱ رعایت شود یا خیر؟ به علاوه بند (ط) و بند (ز) به ترتیب به بند (د) و بند (ذ) تبدیل شود.</p>	<p>تبصره_ احزاب می‌توانند در زمان انتخابات یا غیر آن با دیگر احزاب دارای پروانه فعالیت در مورد نامزد یا نامزدهای انتخاباتی یا موارد دیگر ائتلاف نمایند. در صورت ائتلاف، کلیه مسؤولیت آن را پذیرا باشند و مراتب را به اطلاع کمیسیون ماده (۱۰) برسانند.</p> <p>ط_ برگزاری راهپیمایی‌ها و تشکیل اجتماعات حسب‌مورد با اطلاع و صدور مجوز وزارت کشور و استانداری با رعایت اصل بیست و هفتم (۲۷) قانون اساسی</p> <p>ز_ حق حضور و دفاع در کمیسیون احزاب موضوع این قانون قبل از ارجاع پرونده تخلف حزب به مراجع قضائی</p> <p>ماده ۱۱_ ۶_ بررسی و اتخاذ تصمیم در خصوص درخواست برگزاری تجمعات و راهپیمایی‌ها</p>
<p>در تبصره(۳) ماده(۱۹) عبارت «<u>در مواردی که جرم مربوطه عنوان جرائم سیاسی را داشته باشد</u>» پس از عبارت «<u>دادگاه صالح</u>» اضافه می‌شود.</p>	<p>۶_ در تبصره ۳ ماده ۱۹، عبارت «به تشخیص قوه قضائیه» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد. همچنین اطلاق حضور هیأت منصفه نسبت به همه جرایم، مغایر اصل ۱۶۸ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ماده ۱۹_ تبصره ۳_ رسیدگی به تخلفات منجر به اعمال بند (۷) این ماده و تقاضای انحلال در دادگاه صالح، به تشخیص قوه قضائیه و صرفاً با حضور هیأت منصفه موضوع اصل یکصد و شصت و هشتم (۱۶۸) قانون اساسی صورت می‌پذیرد.</p>
<p>×××</p>	<p><u>تذکره</u> ۵_ بر اساس تبصره ۶ ماده ۱۹، در صورت انحلال یا لغو پروانه فعالیت حزب، اعضای مؤثر آن تا پنج سال مجاز به هیچ‌گونه فعالیت تشکیلاتی نیستند در حالی که در بند (ج) ماده ۵، اعضای مؤثر احزاب منحل شده توسط دادگاه به طور کلی از تأسیس حزب یا عضویت آن محروم شده‌اند؛ لذا مشخص نیست نسبت این دو ماده با هم چگونه است؟</p>	<p>ماده ۱۹_ تبصره ۶_ در صورت انحلال یا لغو پروانه فعالیت حزب، پس از طی مراحل موضوع بند (۷) ماده (۱۹) این قانون تا مدت پنج‌سال اعضای مؤثر آن حزب مجاز به انجام هیچ‌گونه فعالیت تشکیلاتی نمی‌باشند.</p>
<p>ماده(۲۰) حذف می‌شود.</p>	<p>۷_ در ماده ۲۰، از آنجا که لایحه مربوط به تشکیل هیأت منصفه، لایحه قضایی است، تهیه آن توسط دولت، مغایر بند ۲ اصل ۱۵۸ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ماده ۲۰_ دولت می‌تواند با همکاری قوه قضائیه، حداکثر ظرف مدت سه‌ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون، لایحه تشکیل هیأت منصفه محاکم دادگستری موضوع اصل یکصد و شصت و هشتم (۱۶۸) قانون اساسی را تهیه و به مجلس شورای اسلامی تقدیم کند.</p>

اصلاحیه مجلس (۱۳/۰۸/۱۳۹۴)	نظر شورا (۳۱/۰۳/۱۳۹۴)	متن مصوبه (۱۰/۰۳/۱۳۹۴)
در بند(۳) ماده(۲۱) عبارت « <u>ماده(۱۰)</u> » حذف و کلمه « <u>احزاب</u> » جایگزین می‌شود.	xxx	ماده ۲۱-۳_ توقیف پروانه فعالیت احزاب از سوی کمیسیون ماده (۱۰) در موارد زیر و معرفی آنها به دادگاه ذیصلاح جهت انحلال:
xxx	۸_ تبصره ۲ ماده ۲۱، با توجه به اختلاف منشاء درآمدهای حزب و مصارفی که برای آنها معین شده، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.	ماده ۲۱- تبصره ۲_ در صورت انحلال حزب، امور مربوط به تصفیه اموال آن، زیر نظر دادگاه محل استقرار دفتر حزب با حضور نماینده وزارت کشور و نماینده دادستان محل، بر اساس اساسنامه و در صورت مسکوت بودن در اساسنامه، طبق قواعد مربوط به تصفیه شرکتهای سهامی، انجام می‌شود.
در ماده(۲۳) کلمه « <u>احزاب</u> » جایگزین عبارت « <u>ماده(۱۰)</u> » می‌شود.	xxx	ماده ۲۳- احزاب دارای مجوز فعالیت موظفند ظرف مدت یکسال از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون وضعیت خود را با شرایط مندرج در این قانون تطبیق دهند و گزارش آن را به کمیسیون ماده (۱۰) ارسال کنند. در صورت تأیید اقدامات حزب از سوی کمیسیون ماده (۱۰)، پروانه فعالیت حزب تمدید می‌شود.
در انتهای ماده(۲۴) قبل از عبارت « <u>نسخ می‌شود</u> » عبارت « <u>به‌استثنای ماده(۱۰) آن</u> » اضافه می‌شود.	xxx	ماده ۲۴- از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون، قانون فعالیت احزاب، جمعیت‌ها و انجمن‌های سیاسی و صنفی و انجمن‌های اسلامی یا اقلیت‌های دینی شناخته‌شده مصوب ۱۳۶۰/۶/۷ نسخ می‌شود.

اداره قوانین \_ ۱۳/۰۸/۱۳۹۴