

لایحه پایانه‌های فروشگاه‌ها و سامانه مؤدیان (اعاده شده از شورای نگهبان)

متن مصوبه (۱۳۹۷/۱۰/۱۷)	نظر شورا (۱۳۹۷/۱۱/۱۷)	اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۱/۲۴)
<p>ماده ۱- در این قانون، اصطلاحات زیر در معانی مشروحه مربوط به‌کار می‌روند:</p> <p>الف- ...</p> <p>ح- کارگروه راهبری سامانه مؤدیان: به منظور سیاست‌گذاری و ایجاد هماهنگی بین نهادهای ذی‌ربط و نیز تدوین استانداردهای تبادل اطلاعات، در چهارچوب ملی تعامل‌پذیری اطلاعات، کارگروهی با حضور نمایندگان تام‌الاختیار سازمان و وزارتخانه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات، صنعت، معدن و تجارت، اطلاعات و بانک مرکزی تشکیل می‌شود. کارگروه راهبری سامانه مؤدیان به ریاست رئیس سازمان تشکیل می‌شود.</p>	<p>۱- در قسمت اول بند (ح) ماده ۱، از آنجا که اطلاق سیاست‌گذاری، سیاست‌های کلی نظام را نیز در بر می‌گیرد، خلاف موازین شرع و همچنین مغایر بند یک اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به‌علاوه اینکه اطلاق واگذاری سیاست‌گذاری به کارگروه، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی است.</p> <p>۲- اطلاق قسمت اخیر بند (ح) ماده ۱، نسبت به کسانی که شرط وثاقت و امانت در آنها مسلم نیست، از این جهت که مشخص نیست آیا شامل افراد گزینش نشده می‌شود یا خیر ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p>	<p>بند «ح» ماده (۱) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>ح- کارگروه راهبری سامانه مؤدیان: به منظور سیاست‌گذاری در چهارچوب این قانون و با رعایت اسناد بالادستی و ایجاد هماهنگی بین نهادهای ذی‌ربط و نیز تدوین استانداردهای تبادل اطلاعات، در چهارچوب ملی تعامل‌پذیری اطلاعات، کارگروهی با حضور نمایندگان تام‌الاختیار سازمان و وزارتخانه‌های «ارتباطات و فناوری اطلاعات»، «صنعت، معدن و تجارت» و «اطلاعات» و بانک مرکزی تشکیل می‌شود. نمایندگان عضو کارگروه راهبری سامانه مؤدیان باید از میان کارکنان دستگاههای اجرائی مذکور انتخاب شوند. کارگروه راهبری سامانه مؤدیان به ریاست رئیس سازمان تشکیل می‌شود. مصوبات این کارگروه پس از تأیید وزیران امور اقتصادی و دارایی و ارتباطات و فناوری اطلاعات لازم‌الاجراء می‌باشد.</p>
<p>ماده ۲- کلیه اشخاص مشمول مکلفند به ترتیبی که سازمان مقرر می‌کند، نسبت به ثبت‌نام در سامانه مؤدیان اقدام کنند. خرده‌فروشی‌ها و واحدهای صنفی که مستقیماً با مصرف‌کننده نهائی ارتباط دارند، علاوه بر عضویت در سامانه مؤدیان، موظف به استفاده از پایانه فروشگاه‌ها می‌باشند. استفاده از پایانه فروشگاه‌ها برای مؤدیانی که مستقیماً با مصرف‌کننده نهائی ارتباط ندارند، الزامی نیست اما مؤدیان مزبور موظفند کلیه صورتحساب‌های خود را به ترتیبی که سازمان مقرر می‌کند، از طریق سامانه مؤدیان صادر کنند.</p>	xxx	<p>دو تبصره به انتهای ماده (۲) به شرح زیر الحاق می‌شود:</p> <p>تبصره ۱- فهرست مؤدیانی که به دلیل ارائه کالا و خدمات معاف از مالیات بر ارزش افزوده و نیز ماهیت کسب و کار آنها، امکان عضویت در سامانه مؤدیان و صدور صورتحساب الکترونیکی را ندارند، به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و پس از تصویب هیأت وزیران، حداکثر تا پایان دی‌ماه هر سال برای عملکرد سال بعد توسط سازمان، اعلام خواهد شد.</p> <p>تبصره ۲- سازمان با همکاری اتاق اصناف ایران مکلف است نسبت به آموزش، توانمندسازی و مشاوره به مؤدیانی که به تشخیص کارگروهی مرکب از نمایندگان سازمان، اتاق اصناف ایران و وزارت صنعت، معدن و تجارت توانایی کمتری در استفاده از پایانه‌های فروشگاه‌ها و سامانه مؤدیان دارند، اقدام نماید.</p>

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۱/۲۴)	نظر شورا (۱۳۹۷/۱۱/۱۷)	متن مصوبه (۱۳۹۷/۱۰/۱۷)
<p>تبصره (۳) ماده (۳) به شرح زیر اصلاح می شود:</p> <p>تبصره ۳_ مؤدیان به وسیله پایانه فروشگاه‌های که دارای حافظه مالیاتی و تجهیزات سخت‌افزاری و نرم‌افزاری می‌باشد مبادرت به صدور صورتحساب الکترونیکی می‌نمایند. ویژگی‌ها و مشخصات فنی پایانه فروشگاه‌ها، حافظه مالیاتی و تجهیزات سخت‌افزاری و نرم‌افزاری مربوط، نحوه تبادل اطلاعات میان حافظه مالیاتی با سامانه مؤدیان توسط کارگروه راهبری سامانه مؤدیان تعیین می‌شود.</p>	<p>۳_ در تبصره ۳ ماده ۳، اطلاق واگذاری تعیین استانداردهای مربوط و شرایط دسترسی و تبادل داده به کارگروه، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی است.</p>	<p>ماده ۳_ پایانه فروشگاه‌ها، حافظه مالیاتی و تجهیزات سخت‌افزاری و نرم‌افزاری که مؤدیان به وسیله آنها مبادرت به صدور صورتحساب الکترونیکی می‌کنند، باید دارای استانداردهای نرم‌افزاری و سخت‌افزاری باشند. استانداردهای مربوط، شرایط دسترسی و تبادل داده توسط کارگروه راهبری سامانه مؤدیان تعیین می‌شوند.</p>
<p>ماده (۶) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>ماده ۶_ جمع صورتحساب‌های الکترونیکی صادره توسط هر مؤدی در هر دوره مالیاتی نمی‌تواند بیشتر از سه برابر فروش اظهارشده وی در دوره مشابه سال قبل، که مالیات آن به سازمان پرداخت شده یا ترتیب پرداخت آن داده شده است، باشد. جمع صورتحساب‌های الکترونیکی صادرشده در هر دوره مالیاتی برای واحدهای جدیدالتأسیس یا واحدهای فاقد سابقه مالیاتی نمی‌تواند بیش از سه برابر معافیت سالانه موضوع ماده (۱۰۱) قانون مالیات‌های مستقیم باشد. صدور صورتحساب الکترونیکی بیش از حد مجاز مقرر در این ماده برای کلیه مؤدیان منوط به پرداخت مالیات بر ارزش افزوده متعلقه یا تعیین ترتیب پرداخت بدهی مالیاتی یا ارائه تضامین کافی خواهد بود، در غیر این صورت به صورتحساب الکترونیکی صادرشده اعتبار مالیاتی تعلق نمی‌گیرد. آیین‌نامه اجرائی این ماده ظرف مدت شش‌ماه از لازم‌الاجراء شدن این قانون توسط سازمان تهیه می‌شود و به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌رسد. آیین‌نامه مذکور باید به گونه‌ای تنظیم شود که راهاندازی کسب و کارهای جدید با مشکل مواجه نشده و در عین حال، مانع شکل‌گیری مؤدیان صوری در نظام مالیاتی کشور شود.</p>	<p>۴_ ماده ۶، از این جهت که آثار عدم صدور صورتحساب الکترونیکی و معیارهای اناطه مشخص نیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد. همچنین واگذاری موضوع واحدهای جدیدالتأسیس یا واحدهای فاقد سابقه مالیاتی به آیین‌نامه، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی است.</p>	<p>ماده ۶_ جمع صورتحساب‌های الکترونیکی صادره توسط هر مؤدی در هر دوره مالیاتی نمی‌تواند بیشتر از سه برابر فروش اظهارشده وی در دوره مشابه سال قبل، که مالیات آن به سازمان پرداخت شده یا ترتیب پرداخت آن داده شده است، باشد. صدور صورتحساب الکترونیکی بیش از حد مذکور منوط به موافقت سازمان است. در خصوص واحدهای جدیدالتأسیس یا واحدهایی که فاقد سابقه مالیاتی هستند، مطابق آیین‌نامه‌ای که توسط سازمان تهیه می‌شود و به تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌رسد، عمل خواهد شد. آیین‌نامه مذکور باید به گونه‌ای تنظیم شود که راهاندازی کسب و کارهای جدید با مشکل مواجه نشده و در عین حال، مانع شکل‌گیری مؤدیان صوری در نظام مالیاتی کشور شود.</p>

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۱/۲۴)	نظر شورا (۱۳۹۷/۱۱/۱۷)	متن مصوبه (۱۳۹۷/۱۰/۱۷)
<p>ماده (۱۱) به شرح زیر اصلاح می شود:</p> <p>ماده ۱۱_ بانک مرکزی مکلف است با همکاری سازمان ظرف مدت یک سال پس از لازم الاجراء شدن این قانون، نسبت به ساماندهی دستگاههای کارتخوان بانکی و یا درگاههای پرداخت الکترونیکی اقدام نموده و با ایجاد تناظر بین آنها با مجوز فعالیت و شماره اقتصادی بنگاههای اقتصادی، به هر یک از پایانه های فروش، شناسه یکتا اختصاص دهد. همچنین بانک مرکزی موظف است، امکان دسترسی <u>برخط</u> سازمان به اطلاعات درگاههای پرداخت و تراکنش های مرتبط شبکه های پرداخت بانکی رسمی کشور را فراهم کند.</p>	<p>۵_ در ماده ۱۱، از آنجا که باید ترتیب و شرایط دسترسی به اطلاعات درگاه ها توسط قانون تعیین گردد، اطلاق در خواست به ترتیبی که سازمان مشخص می کند، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ماده ۱۱_ بانک مرکزی مکلف است با همکاری سازمان ظرف مدت یک سال پس از لازم الاجراء شدن این قانون، نسبت به ساماندهی دستگاههای کارتخوان بانکی (POS) و یا درگاههای پرداخت الکترونیکی اقدام نموده و با ایجاد تناظر بین آنها با مجوز فعالیت و شماره اقتصادی بنگاههای اقتصادی، به هر یک از پایانه های فروش، شناسه یکتا اختصاص دهد. همچنین بانک مرکزی موظف است، به ترتیبی که سازمان درخواست می کند، امکان دسترسی سازمان به اطلاعات درگاههای پرداخت و تراکنش های مرتبط شبکه های پرداخت بانکی رسمی کشور را فراهم کند.</p>
<p>ماده (۱۵) به شرح زیر اصلاح می شود:</p> <p>ماده ۱۵_ اطلاعات سامانه مؤدیان، محرمانه است و سازمان مجاز به افشای آن جزء به حکم قانون و یا مرجع قضائی نمی باشد. همچنین کارگروه راهبری سامانه مؤدیان مجاز است در خصوص استفاده از این اطلاعات برای دستگاههای اجرائی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ و نیز استفاده از اطلاعات به صورت داده های ناشناس مشروط به رعایت <u>ملاحظات امنیتی و حریم خصوصی اشخاص برای سایر متقاضیان</u> تصمیم گیری نماید.</p> <p>تبصره (۲) ماده (۱۵) به شرح زیر اصلاح می شود:</p> <p>تبصره ۲_ متخلفان از مفاد این ماده ضمن جبران خسارت وارده مشمول مجازات موضوع ماده (۲۷۹) قانون مالیات های مستقیم <u>الحاقی مصوب ۱۳۹۴/۴/۳۱</u> می شوند. الزام به جبران خسارت شامل مواردی که وارد شدن آسیب متسبب به متخلف نیست، نمی گردد.</p>	<p>۶_ در ماده ۱۵، اطلاق واگذاری هر نوع اطلاعات از جمله مسائل امنیتی، خلاف موازین شرع شناخته شد. همچنین در ذیل ماده، از آنجا که ضوابط مربوطه به استفاده از اطلاعات تعیین نشده است، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی است. به علاوه در تبصره ۲، اطلاق لزوم جبران خسارت از جهت شمول نسبت به مواردی که اسباب ضمان برای متخلفان وجود ندارد، واجد اشکال است.</p>	<p>ماده ۱۵_ اطلاعات سامانه مؤدیان، محرمانه است و سازمان مجاز به افشای آن مگر به حکم قانون و یا مرجع قضائی نمی باشد. همچنین کارگروه راهبری سامانه مؤدیان مجاز است در خصوص استفاده از این اطلاعات برای دستگاههای اجرائی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ (با اصلاحات و الحاقات بعدی آن) و نیز استفاده از اطلاعات به صورت داده های ناشناس مشروط به رعایت <u>حریم خصوصی اشخاص برای سایر متقاضیان تصمیم گیری</u> کند.</p> <p>تبصره ۱_ ...</p> <p>تبصره ۲_ متخلفان از مفاد این ماده ضمن جبران خسارت وارده مشمول مجازات موضوع ماده (۲۷۹) قانون مالیات های مستقیم می شوند.</p>

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۱/۲۴)	نظر شورا (۱۳۹۷/۱۱/۱۷)	متن مصوبه (۱۳۹۷/۱۰/۱۷)
<p>ماده (۲۵) به شرح زیر اصلاح می شود:</p> <p>ماده ۲۵- پس از انقضای مواعید <u>مهلت ها</u> مذکور در ماده (۳) این قانون، صورت حساب هایی که در سامانه مؤدیان ثبت نشده باشد، معتبر نبوده و قابل استناد در مراجع <u>دادرسی مالیاتی</u> نخواهد بود.</p> <p>...</p> <p>تبصره ۲- سازمان مکلف است امکان <u>راستی آزمایی</u> صورت حساب های موضوع این ماده را برای خزانه داری کل، دیوان محاسبات کشور و سایر دستگاه های نظارتی حسب مورد فراهم کند.</p>	<p>۷- در ماده ۲۵، از این جهت که روشن نیست آیا شامل مراجع قضایی می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>تذکره: در تبصره ۲ ماده ۲۵، پرانتز زائد است.</p>	<p>ماده ۲۵- پس از انقضای مواعید مذکور در ماده (۳) این قانون، صورت حساب هایی که در سامانه مؤدیان ثبت نشده باشد، معتبر نبوده و قابل استناد مالیاتی در مراجع <u>قانونی</u> نخواهد بود.</p> <p>تبصره ۱- ...</p> <p>تبصره ۲- سازمان مکلف است امکان <u>راستی آزمایی</u> صورت حساب های موضوع این ماده را برای خزانه داری کل، دیوان محاسبات کشور و سایر دستگاه های نظارتی حسب مورد فراهم کند.</p>
<p>ماده (۲۶) به شرح زیر اصلاح می شود:</p> <p>ماده ۲۶- سازمان می تواند جهت حصول اطمینان از عملکرد صحیح مؤدیان در خصوص صدور صورت حساب الکترونیکی و ثبت دقیق معاملات در سامانه مؤدیان، اطمینان از انجام تکالیف قانونی توسط مؤدیان، ارائه آموزش و مشاوره های فنی و غیر مالیاتی به مؤدیان، پشتیبانی و استاندارد سازی تجهیزات مورد استفاده مؤدیان و دریافت <u>استعلام های</u> مورد نیاز، از جمله گزارش های الکترونیکی پرداخت، از خدمات شرکتهای <u>ایرانی</u> معتمد ارائه کننده خدمات مالیاتی استفاده کند.</p> <p>شرایط، نحوه انتخاب، چگونگی ارتباط با سازمان و مؤدیان، تعیین تعرفه ها و سایر مقررات مربوط به شرکتهای ایرانی معتمد ارائه کننده خدمات مالیاتی، <u>بر اساس قوانین مربوطه</u> به موجب آیین نامه ای است که ظرف مدت شش ماه از لازم الاجراء شدن این قانون توسط کارگروه راهبری سامانه مؤدیان تهیه می شود و به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می رسد.</p> <p>نظارت بر حسن اجرای این قانون بر عهده کارگروه یاد شده بوده و کارگروه مزبور موظف است هر شش ماه گزارش عملکرد سازمان را در این خصوص به کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی ارائه کند.</p>	<p>۸- در ماده ۲۶، اطلاق واگذاری تعیین شرایط، نحوه انتخاب، چگونگی ارتباط با سازمان و مؤدیان، تعیین تعرفه ها و سایر مقررات به آیین نامه، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ماده ۲۶- سازمان می تواند جهت حصول اطمینان از عملکرد صحیح مؤدیان در خصوص صدور صورت حساب الکترونیکی و ثبت دقیق معاملات در سامانه مؤدیان، اطمینان از انجام تکالیف قانونی توسط مؤدیان، ارائه آموزش و مشاوره های فنی و غیر مالیاتی به مؤدیان، پشتیبانی و استاندارد سازی تجهیزات مورد استفاده مؤدیان و دریافت <u>استعلامات</u> مورد نیاز از جمله گزارش های الکترونیکی پرداخت، از خدمات شرکتهای <u>معتمد</u> ارائه کننده خدمات مالیاتی استفاده کند.</p> <p>شرایط، نحوه انتخاب، چگونگی ارتباط با سازمان و مؤدیان، تعیین تعرفه ها و سایر مقررات مربوط به شرکتهای معتمد ارائه کننده خدمات مالیاتی به موجب آیین نامه ای است که ظرف مدت شش ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون توسط کارگروه راهبری سامانه مؤدیان تهیه می شود و به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می رسد.</p> <p>نظارت بر حسن اجرای این قانون بر عهده کارگروه یاد شده بوده و کارگروه مزبور موظف است هر شش ماه گزارش عملکرد سازمان را در این خصوص به کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی ارائه کند.</p>

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۱/۲۴)	نظر شورا (۱۳۹۷/۱۱/۱۷)	متن مصوبه (۱۳۹۷/۱۰/۱۷)
<p>ماده (۲۷) به شرح زیر اصلاح می شود:</p> <p>ماده ۲۷_ سازمان مکلف است با رعایت قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهارم و چهارم قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۵ و اصلاحات بعدی آن و قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴، متناسب با ظرفیت فنی و اجرایی کشور نسبت به ایجاد مرکز تنظیم مقررات در ساختار سازمانی به منظور نظارت بر شرکتهای معتمد ارائه کننده خدمات مالیاتی، تنظیم مقررات و تعیین استانداردها و مشخصات فنی و شاخصهای توسعه نظام شبکه پایانه های فروشگاه های و صورتحساب الکترونیکی اقدام نماید. مصوبات مرکز مذکور پس از تأیید وزیران امور اقتصادی و دارایی و ارتباطات و فناوری اطلاعات لازم الاجراء است.</p>	<p>۹_ در ماده ۲۷، اطلاق تفویض اختیار ایجاد شخصیت حقوقی خود انتظام تخصصی (رگولاتوری) و تنظیم مقررات و تعیین استانداردها و شاخص های توسعه، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ماده ۲۷_ سازمان مجاز است با رعایت قوانین اجرای سیاست های کلی اصل چهارم و چهارم قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۵ و برنامه پنجساله ششم توسعه، متناسب با ظرفیت فنی و اجرایی کشور نسبت به ایجاد شخصیت حقوقی خود انتظام تخصصی (رگولاتوری) به منظور نظارت بر شرکتهای معتمد ارائه کننده خدمات مالیاتی و تنظیم مقررات و تعیین استانداردها و شاخصهای توسعه نظام شبکه پایانه های فروشگاه های و صورتحساب الکترونیکی اقدام کند.</p>
	<p>۱۰_ اطلاق احکام این لایحه نسبت به اشخاصی که توانایی استفاده از امکانات جدید را ندارند و یا حرجی نسبت به آنها ایجاد می شود، خلاف موازین شرع شناخته شد.</p>	
	<p>۱۱_ بکارگیری خط غیر فارسی نظیر (pos) در مصوبه، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	

اداره قوانین شورای نگهبان _ ۱۳۹۸/۰۱/۲۵