

## لایحه مدیریت بحران کشور (اعاده شده از شورای نگهبان)

متن مصوبه (۱۳۹۷/۱۱/۲۳)	نظر شورا (۱۳۹۷/۱۲/۱۲)	اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۲/۳۰)	نظر شورا (۱۳۹۸/۰۳/۱۱)	اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۵/۰۹)
<p><b>ماده ۴-</b> اسناد ملی و استانی مورد نیاز این قانون به شرح زیر تهیه و تدوین می‌شود:</p> <p><b>الف-</b> سند راهبرد ملی مدیریت بحران: سندی است که بر اساس این قانون، جهت گیری‌ها، اصول، معیارها و روشهای پیش‌بینی، پیشگیری و کاهش خطر، آمادگی، پاسخ و بازتوانی و بازسازی توسط دستگاههای مشمول این قانون و نحوه مشارکت مردم را هماهنگ با سیاست‌های کلی ابلاغی مقام معظم رهبری و برنامه‌های توسعه کشور مشخص می‌کند. این سند با تأیید ستاد ملی به تصویب شورای عالی می‌رسد.</p> <p><b>ب-</b> برنامه ملی کاهش خطر حوادث و سوانح: سندی است که سازمان با مشارکت کلیه دستگاههای مسؤول موضوع ماده (۲) این قانون، در چهارچوب سند راهبرد ملی مدیریت بحران تهیه می‌کند و اهداف ویژه کاهش خطر حوادث و سوانح را به همراه اقدامات مربوطه بیان می‌کند. این سند با تأیید ستاد ملی به تصویب شورای عالی می‌رسد.</p> <p><b>پ-</b> برنامه استانی کاهش خطر حوادث و سوانح: سندی است که اداره کل مدیریت بحران استان با مشارکت کلیه دستگاههای مسؤول موضوع ماده (۲) این قانون متناظر در استان، بر اساس برنامه ملی کاهش خطر حوادث و سوانح تهیه می‌کند و شناخت مخاطرات، آسیب‌پذیری‌ها، ظرفیت‌ها و راهکارهای کاهش خطر استان را دربر می‌گیرد. این سند پس از تأیید سازمان لازم‌الاجراء است.</p> <p><b>ت-</b> برنامه ملی آمادگی و پاسخ: سندی است که سازمان با مشارکت کلیه دستگاههای مسؤول موضوع ماده (۲) این قانون، در چهارچوب سند راهبرد ملی مدیریت بحران تهیه می‌کند و وظایف و اقدامات دستگاههای مسؤول و نحوه هماهنگی بین‌سازمانی را جهت آمادگی مطلوب و پاسخ مؤثر و به‌موقع به حوادث و بحران‌ها تبیین می‌کند. این سند با تأیید ستاد ملی به تصویب شورای عالی می‌رسد.</p>	<p>۱_ در ماده ۴ ،</p> <p>۱_۱_ اطلاق تصویب سند مذکور در بند (الف) توسط شورای عالی، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۲_۱_ اطلاق تصویب برنامه مذکور در بند (ب) توسط شورای عالی، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۳_۱_ بند (پ)، مبنیاً بر ایراد بند (ب) واجد ایراد است.</p> <p>۴_۱_ اطلاق تصویب برنامه مذکور در بند (ت) توسط شورای عالی، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>در بند «الف» ماده (۴)، عبارت «سندی است که در چهارچوب این قانون و سایر قوانین» جایگزین عبارت «سندی است که بر اساس این قانون» می‌شود.</p> <p>در بند «ب» ماده (۴)، عبارت «با رعایت قوانین و» پس از عبارت «دستگاههای مسؤول موضوع ماده (۲) این قانون» اضافه می‌شود.</p> <p>در بند «پ» ماده (۴)، عبارت «مقررات و» پس از عبارت «اداره کل مدیریت بحران استان با رعایت قوانین و» اضافه می‌شود.</p> <p>در بند «ت» ماده (۴)، عبارت «مقررات و» پس از عبارت «سندی است که سازمان با رعایت قوانین و» اضافه می‌شود.</p>	<p>۱_ در ماده ۴، بندهای (الف) و (ب) ماده ۷، بند (الف) ماده ۹ و جزء ۱ بند (الف) ماده ۱۲، علی‌رغم اصلاحات به عمل آمده، از این جهت که مشخص نیست سندهای مذکور شامل آیین‌نامه نیز می‌شوند یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.</p>	<p>اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۵/۰۹)</p>

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۵/۰۹)	نظر شورا (۱۳۹۸/۰۳/۱۱)	اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۲/۳۰)	نظر شورا (۱۳۹۷/۱۲/۱۲)	متن مصوبه (۱۳۹۷/۱۱/۲۳)
<p>در بند «ث» ماده (۴)، عبارت «مقررات و» پس از عبارت «اداره کل مدیریت بحران استان با رعایت قوانین و» اضافه می‌شود.</p> <p>در بند «ج» ماده (۴)، عبارت «و مقررات» پس از عبارت «مسئول موضوع ماده (۲) این قانون با رعایت سایر قوانین» اضافه می‌شود.</p>	<p>در بند «ث» ماده (۴)، عبارت «با رعایت قوانین و» پس از عبارت «اداره کل مدیریت بحران استان» افزوده می‌شود.</p> <p>در بند «ج» ماده (۴)، عبارت «با رعایت سایر قوانین» پس از عبارت «مسئول موضوع ماده (۲) این قانون» افزوده می‌شود.</p>	<p>در بند «ث»، مبنیاً بر ایراد بند (ت) واجد ایراد است.</p> <p>۱-۶ اطلاق تصویب برنامه مذکور در بند (ج) توسط شورای عالی، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>۱-۵ بند (ث)، مبنیاً بر ایراد بند (ت) واجد ایراد است.</p> <p>۱-۶ اطلاق تصویب برنامه مذکور در بند (ج) توسط شورای عالی، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ث- برنامه استانی آمادگی و پاسخ: سندی است که اداره کل مدیریت بحران استان با مشارکت کلیه دستگاههای مسؤول موضوع ماده (۲) این قانون متناظر در استان، بر اساس برنامه ملی آمادگی و پاسخ تهیه کرده و وظایف و اقدامات دستگاههای مسؤول و نحوه هماهنگی بین‌سازمانی را جهت آمادگی مطلوب و پاسخ مؤثر و به‌موقع به حوادث و بحران‌ها تبیین می‌کند. این سند پس از تأیید سازمان لازم‌الاجراء است.</p> <p>ج- برنامه ملی بازسازی و بازتوانی: سندی است که ضوابط، چهارچوب‌ها، الگوها و روشهای مؤثر بازتوانی و تهیه طرحهای بازسازی قبل و بعد از حوادث و سوانح را دربرمی‌گیرد و توسط سازمان و با مشارکت کلیه دستگاههای مسؤول موضوع ماده (۲) این قانون، در چهارچوب راهبرد ملی مدیریت بحران تهیه می‌شود. این سند با تأیید ستاد ملی به تصویب شورای عالی می‌رسد.</p> <p>چ- ...</p>
<p>با توجه به اصلاحات به‌عمل‌آمده در ماده (۴)، ایراد شورای نگهبان در خصوص ماده (۷) برطرف شد.</p>	<p>۱- در ماده ۴، بندهای (الف) و (ب) ماده ۷، بند (الف) ماده ۹ و جزء ۱ بند (الف) ماده ۱۲، علی‌رغم اصلاحات به عمل آمده، از این جهت که مشخص نیست سندهای مذکور شامل آیین‌نامه نیز می‌شوند یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.</p>	<p>۳- اطلاق بندهای (الف) و (ب) ماده ۷، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ماده ۷- وظایف شورای عالی عبارت است از:</p> <p>الف- تصویب و به‌روزرسانی سند راهبرد ملی مدیریت بحران ظرف مدت سه‌ماه پس از تدوین آن</p> <p>ب- تصویب و به‌روزرسانی برنامه ملی کاهش خطر حوادث و سوانح، برنامه ملی آمادگی و پاسخ و برنامه ملی بازسازی و بازتوانی ظرف مدت سه‌ماه پس از تدوین آنها</p> <p>تبصره- دبیر شورای عالی، سایر موضوعاتی را که مربوط به حوزه سیاست‌های اجرائی مدیریت بحران بوده و نیاز به طرح در شورای عالی داشته باشد به آن شورا پیشنهاد می‌کند.</p>	<p>۳- اطلاق بندهای (الف) و (ب) ماده ۷، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.</p>

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۵/۰۹)	نظر شورا (۱۳۹۸/۰۳/۱۱)	اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۲/۳۰)	نظر شورا (۱۳۹۷/۱۲/۱۲)	متن مصوبه (۱۳۹۷/۱۱/۲۳)
<p>در فراز دوم ماده (۸)، عبارت «پیشنهاد وزیر کشور و پذیرش رئیس جمهور عزل می‌گردد» جایگزین عبارت «حکم وزیر کشور عزل می‌گردد» می‌شود.</p>	<p>۲_ در ماده ۸، علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، ایراد بند ۴-۱ سابق این شورا با عنایت به عزل رئیس سازمان توسط وزیر کشور کماکان به قوت خود باقی است.</p>	<p>در فراز دوم ماده (۸)، عبارت «حکم رئیس جمهور منصوب می‌شود و با حکم وزیر کشور عزل می‌گردد» جایگزین عبارت «حکم وزیر کشور منصوب می‌شود» می‌گردد.</p> <p>تبصره (۱) ماده (۸) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>تبصره ۱_ ساختار سازمانی مناسب و متناظر برای وظایف سازمان در سطوح استانی و شهرستانی به ترتیب زیر نظر استاندار و فرماندار، متناسب با حجم وظایف، گستره جغرافیایی، شرایط اقلیمی و حساسیت‌های منطقه‌ای به پیشنهاد سازمان طراحی می‌شود و بعد از طی مراحل قانونی به تصویب سازمان اداری و استخدامی کشور می‌رسد.</p> <p>یک تبصره به عنوان تبصره (۳) به شرح زیر به ماده (۸) الحاق می‌شود:</p> <p>تبصره ۳_ عضویت رئیس سازمان در شوراهای عالی موضوع بند «الف» و بند «ت» تبصره (۲) این ماده بدون حق رأی است.</p>	<p>۴_ در ماده ۸،</p> <p>۴_۱_ در فراز دوم ترتیب مقرر در مورد تعیین رئیس سازمان، مغایر بند ۳ سیاست‌های کلی پیشگیری و کاهش خطرات ناشی از سوانح طبیعی و حوادث غیرمترقبه و بالتجیه مغایر بند یک اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۴_۲_ تبصره یک، از حیث نامشخص بودن مرجع طراحی و تصویب ساختار سازمانی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>۴_۳_ اطلاق بندهای (الف) و (ت) تبصره ۲، در مواردی که عضویت رئیس سازمان می‌تواند منجر به مشارکت در تدوین آیین‌نامه شود، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p><b>ماده ۸_</b> سازمان، که پیش از این به موجب قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۷/۲/۳۱ تشکیل شده بود، مسؤلیت یکپارچگی در اعمال مدیریت بحران کشور و ارتقای اثربخشی آن را برعهده دارد.</p> <p>رئیس سازمان، از میان کسانی که تحصیلات دانشگاهی مرتبط و حداقل هفت سال سابقه کار تخصصی در زمینه مدیریت بحران دارند برای یک دوره پنجساله به پیشنهاد وزیر کشور و تصویب هیأت وزیران با حکم وزیر کشور منصوب می‌شود.</p> <p><b>تبصره ۱_</b> ساختار سازمانی مناسب و متناظر برای وظایف سازمان در سطوح استانی و شهرستانی به پیشنهاد سازمان، متناسب با حجم وظایف، گستره جغرافیایی، شرایط اقلیمی و حساسیت‌های منطقه‌ای به ترتیب زیر نظر استاندار و فرماندار، پس از طی مراحل قانونی و تأیید سازمان اداری و استخدامی کشور، طراحی و تصویب می‌شود.</p> <p>تبصره ۲_ رئیس سازمان به ترکیب اعضای شوراهای عالی مشروحه ذیل اضافه می‌شود:</p> <p>الف_ شورای عالی شهرسازی و معماری ایران موضوع حکم ماده (۳) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۲۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی</p> <p>ب_ شورای عالی حفاظت محیط‌زیست موضوع حکم ماده (۲) قانون حفاظت و بهسازی محیط‌زیست مصوب ۱۳۵۳/۳/۲۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی</p> <p>پ_ شورای عالی آب موضوع حکم ماده (۱۰) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی مصوب ۱۳۷۹/۱۰/۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی</p> <p>ت_ شورای عالی بیمه موضوع حکم ماده (۱۰) قانون تأسیس بیمه مرکزی ایران مصوب ۱۳۵۰/۳/۳۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی</p>

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۵/۰۹)	نظر شورا (۱۳۹۸/۰۳/۱۱)	اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۲/۳۰)	نظر شورا (۱۳۹۷/۱۲/۱۲)	متن مصوبه (۱۳۹۷/۱۱/۲۳)
<p>با توجه به اصلاحات به عمل آمده در ماده (۴)، ایراد شورای نگهبان در خصوص بند «الف» ماده (۹) برطرف شد.</p> <p>بند «ز» ماده (۹) <b>حذف می شود.</b></p>	<p>۱_ در ماده ۴، بندهای (الف) و (ب) ماده ۷، بند (الف) ماده ۹ و جزء ۱ بند (الف) ماده ۱۲، علی‌رغم اصلاحات به عمل آمده، از این جهت که مشخص نیست سندهای مذکور شامل آیین‌نامه نیز می‌شوند یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>۳_ در بند (ز) ماده ۹، علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، ایراد سابق این شورا کماکان به قوت خود باقی است.</p>	<p>با توجه به اصلاحات به عمل آمده در مواد (۴) و (۶) ایراد شورای نگهبان در خصوص بند «الف» ماده (۹) برطرف شد.</p> <p>بند «ز» ماده (۹) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>ز_ به کارگیری کارکنان آموزش‌دیده در مدیریت بحران</p>	<p>۵_ در ماده ۹، ۱_۵_ اطلاق تصویب توسط شورای عالی در بند (الف)، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۲_۵_ بند (ز)، از جهت مشخص نبودن معنای جابجایی و چگونگی هماهنگی با دستگاه‌های ذی‌ربط ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p>	<p>ماده ۹_ وظایف سازمان عبارت است از:</p> <p>الف_ تهیه و تدوین سند راهبرد ملی مدیریت بحران، برنامه ملی کاهش خطر حوادث و سوانح، برنامه ملی آمادگی و پاسخ و برنامه ملی بازسازی و بازتوانی جهت تصویب شورای عالی</p> <p>ب_ ...</p> <p>ز_ جابه‌جایی کارکنان آموزش‌دیده در مدیریت بحران براساس مصوبات شورای عالی</p> <p>ژ_ ...</p>
<p>با توجه به اصلاحات به عمل آمده در ماده (۴)، ایراد شورای نگهبان در خصوص جزء (۱) بند «الف» ماده (۱۲) برطرف شد.</p>	<p>۱_ در ماده ۴، بندهای (الف) و (ب) ماده ۷، بند (الف) ماده ۹ و جزء ۱ بند (الف) ماده ۱۲، علی‌رغم اصلاحات به عمل آمده، از این جهت که مشخص نیست سندهای مذکور شامل آیین‌نامه نیز می‌شوند یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p>	<p>با توجه به اصلاحات به عمل آمده در مواد (۴) و (۶)، ایراد شورای نگهبان در خصوص جزء (۱) بند «الف» ماده (۱۲) برطرف شد.</p> <p>جزء (۵) بند «الف» ماده (۱۲) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>۵_ برنامه‌ریزی جهت جبران خسارت وارد شده به بخشهای مختلف</p>	<p>۶_ در ماده ۱۲، ۱_۶_ اطلاق تصویب شورای عالی در جزء ۱ بند (الف)، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>۲_۶_ اطلاق تعیین ضوابط جبران خسارت در جزء ۵ بند (الف)، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ماده ۱۲_ وظایف ستاد عبارت است از:</p> <p>الف_ در سطح ملی</p> <p>۱_ بررسی و تأیید سند راهبرد ملی مدیریت بحران، برنامه ملی کاهش خطر حوادث و سوانح، برنامه ملی آمادگی و پاسخ و برنامه ملی بازسازی و بازتوانی جهت تصویب شورای عالی</p> <p>۲_ ...</p> <p>۵_ برنامه‌ریزی و تعیین ضوابط جبران خسارت وارد شده به بخشهای مختلف</p> <p>ب_ ...</p>

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۵/۰۹)	نظر شورا (۱۳۹۸/۰۳/۱۱)	اصلاحیه مجلس (۱۳۹۸/۰۲/۳۰)	نظر شورا (۱۳۹۷/۱۲/۱۲)	متن مصوبه (۱۳۹۷/۱۱/۲۳)
<p>با توجه به اصلاح مواد قبلی، ایراد مطروحه در ماده (۲۲) برطرف شده است.</p>	<p>۴_ ماده ۲۲، مبنی بر ابهامات مذکور در بند ۱، اشکال دارد.</p>	<p>با توجه به اصلاح مواد قبلی، ایراد مطروحه در ماده (۲۲) برطرف شده است.</p>	<p>۱۰_ در ماده ۲۲، تکلیف به اجرای مصوبات و دستورات مکتوب با عنایت به اینکه اختیارات و وظایف سازمان و ستاد و مصوبات آنها در مواد قبلی، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد، مبنیاً بر ایرادات قبلی اشکال دارد.</p>	<p>ماده ۲۲_ هر یک از مسئولان دستگاههای مشمول این قانون در سطوح مختلف موظفند مصوبات و دستورات مکتوب و در چهارچوب این قانون وزیر کشور، رئیس سازمان و رؤسای ستادهای ملی، استانی و شهرستانی را با تدارک و فعال نمودن کلیه امکانات و توانمندیهای دستگاه مربوطه در بازه زمانی تعیین شده اجرائی کند و گزارش عملکرد خود را به رئیس سازمان و رؤسای ستادهای مذکور ارائه دهد. عدم اجرای مصوبات و دستورات مزبور یا عدم ارائه گزارش عملکرد، تخلف محسوب و مشمول احکام مندرج در ماده (۲۱) این قانون خواهد بود.</p> <p>تبصره_ نمایندگان دستگاههای عضو ستاد موضوع تبصره (۳) ذیل ماده (۱۰) این قانون در صورت غیبت غیرمجاز از جلسات در شرایط اضطراری (به تشخیص رئیس ستاد) به هیأت تخلفات اداری معرفی و حسب مورد به انفصال از خدمات دولتی از پانزده روز تا یک ماه محکوم می شوند.</p>

اداره قوانین شورای نگهبان \_ ۱۳۹۸/۰۵/۱۲