

لایحه برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (اعداه شده از شورای نگهبان)

| | | | | |
|---------------------------|------------------------------------|---------------------------|-----------------------------------|----------------------------|
| اصلاحیه مجلس شورای اسلامی | اعلام نظر شورای نگهبان (۱۳۸۲/۶/۲۴) | اصلاحیه مجلس شورای اسلامی | اعلام نظر شورای نگهبان (۱۳۸۲/۷/۲) | من مصوبه مجلس شورای اسلامی |
| (۱۳۸۲/۶/۱۱) | (۱۳۸۲/۵/۲۸) | (۱۳۸۲/۵/۲۸) | (۱۳۸۲/۷/۲) | (۱۳۸۲/۷/۲) |

مقدمه نظر شورای نگهبان:

مصطفوی جلسه مورخ سیزدهم اردیبهشت ماه یکهزار و سیصد و هشتاد و سه مجلس شورای اسلامی در جلسات متعدد شورای نگهبان مطرح شد که با اتفاقات به اینکه قانون برنامه، فارغ از وظیفه قانونگذاری تفصیلی در امور مختلف است و بسیاری از الزامات ذکر شده در قانون مزبور بدون لوایح یا طرحهای تفصیلی که باید مستقلأً به تصویب مجلس بررسد کاربرد اجرایی ندارد و شورای نگهبان نظریات تفصیلی خود را از حیث انطباق مقررات مصوب با شرع و قانون اساسی بر مبنای قوانین تفصیلی ارائه می‌دهد. و اطلاق و اجمال مذکور در بندۀای برنامه، در چارچوب قانون اساسی و شرع، دارای اعتبار خواهد بود. و نیز قواعد آمره اساسی بر همه مواد برنامه حاکم خواهد بود، و نیز شورای نگهبان صرف نظر از اینکه در قانون برنامه، اعتبارات لازم برای تحقق اهداف مزبور در طول برنامه، لحاظ شده است یا خیر و همچنین در این برنامه توجه کامل و مطلوب به سیاستهای کلی بخش فرهنگی شده است و باید مطابق بند ۱ اصل ۱۱۰ قانون اساسی، سیاستهای کلی در برنامه مورد توجه کافی قرار گیرد تا عملیاتی شود، علی ای حال نظر شورای نگهبان به صورت موردي به شرح زیر اعلام می‌گردد:

| | |
|--|---|
| ماده - ۱۷ | ماده - ۱۷ |
| <p>الف - ...</p> <p>ب - مؤسسات بیمه خارجی می‌توانند در ایران شعبه و نمایندگی تأسیس نموده و در چارچوب قانون تأسیس بیمه مرکزی ایران و بیمه‌گری مصوب سال ۱۳۵۰ واصلایه‌های بعدی آن و رعایت بند (الف) ماده (۹۲) این قانون فعالیت نمایند. مجوز تأسیس و فعالیت این شعب و نمایندگیها توسط بیمه مرکزی ایران پس از تصویب شورای عالی بیمه صادر خواهد شد.</p> <p><u>بند (ب) حذف گرید</u></p> | <p>الف - ...</p> <p>ب - مؤسسات بیمه خارجی می‌توانند در ایران شعبه و نمایندگی تأسیس نموده و در چارچوب قانون تأسیس بیمه مرکزی ایران و بیمه‌گری مصوب سال ۱۳۵۰ واصلایه‌های بعدی آن و رعایت بند (الف) ماده (۹۲) این قانون فعالیت نمایند. مجوز تأسیس و فعالیت این شعب و نمایندگیها توسط بیمه مرکزی ایران پس از تصویب شورای عالی بیمه صادر خواهد شد.</p> |

| اصلحیه مجلس شورای اسلامی | | اعلام نظر شورای نگهبان (۱۳۸۷/۰۷/۰۲) | | اعلام نظر شورای نگهبان (۱۳۸۷/۰۷/۰۲) | | اعلام نظر شورای نگهبان (۱۳۸۷/۰۷/۰۲) | |
|--------------------------|--|-------------------------------------|--|-------------------------------------|---|-------------------------------------|---|
| ۱۳۵۳/۱/۲۹ | تولیدی کارخانه های کشور مصوب طول برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران موقوف الاجرا می گردد. | ۱۳۸۷/۰۷/۰۲ | اعلام نظر شورای نگهبان (۱۳۸۷/۰۷/۰۲) | ۱۳۸۷/۰۷/۰۲ | اعلام نظر شورای اسلامی | ۱۳۸۷/۰۷/۰۲ | اعلام نظر شورای اسلامی |
| ۳۰ | الف - ... ج - ... ۱ - ... ۲ - تشکیل بازار ثانویه رهن بر اساس ضوابط قانونی که به تصویب مجلس شورای اسلامی می رسد. | ۳۰ | ۲ - اصلحیه جزء (۳) بند (ج) ماده (۳۰) از این جهت که ضوابط بازار ثانویه رهن باید به موجب قانون تعیین شود مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد. | ۳۰ | الف - ... ج - ... ۱ - ... ۳ - تشکیل بازار ثانویه رهن (بازاری که در آن سند رسمی قابل رهن مجدد باشد) در بورس تا پایان سال اول برنامه چهارم. | ۳۰ | الف) ابهامات : موارد زیر در برنامه مبهم است و پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد : ۶ - جزء (۳) بند (ج) ماده (۳۰) از نظر تعریف و ضوابط (بازار ثانویه). |
| ۴ | | ۴ | | ۴ | | ۴ | الف - ... ج - ... ۱ - ... ۳ - تشکیل بازار ثانویه رهن، براساس ضوابط شورای بورس تا پایان سال اول برنامه چهارم. |
| ۳۸ | الف - ... | ۳۸ | ۳۸ - به شرح ذیل اصلاح شد: الف- دولت موظف است تا پایان سال اول برنامه چهارم در قلمروهای اقتصادی که انحصار طبیعی و یا قانونی وجود دارد و همچنین در قلمروهایی که انحصارات جدید ناشی از توسعه اقتصادی شبکه ای و فناوری اطلاعات و ارتباطات به وجود آیند با رعایت حقوق شهروندان لایحه تسهیل شرایط رقابتی و ضد انحصار را به مجلس شورای اسلامی تقدیم کند. | ۳۸ | ب) موارد مغایر با اصل ۸۵ قانون اساسی از این جهت که امور مذکور از شئون و وظایف قانونگذار (مجلس شورای اسلامی) است و نمی توان این امور را به نهاد دیگری واگذار کرد : ۸ - ماده (۳۸). ۹ - جزء (۲) بند (الف) ماده (۳۸) و عدم الزام به رعایت قانون. | ۳۸ | دولت موظف است از ابتدای برنامه چهارم در قلمروهای اقتصادی که انحصار طبیعی و یا قانونی وجود دارد و همچنین در قلمروهایی که انحصارات جدید ناشی از توسعه اقتصادی شبکه ای و فناوری اطلاعات و ارتباطات به وجود آیند با رعایت حقوق شهروندان، اقدام های ذیل را به عمل آورد : |
| ۱۳۵۳/۱/۲۹ | ب - قانون نحوه قند و شکر | ۱۳۸۷/۰۷/۰۲ | ۳ - جزء (ب) ماده (۳۸) مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد. | ۱۳۸۷/۰۷/۰۲ | ۱۰ - اطلاق بند (ج) ماده (۳۸). ج) موارد مغایر با اصل ۱۳۸ قانون اساسی از این جهت که امور مذکور از شئون هیأت وزیران بوده و این اختیارات به نهادی غیر از هیأت وزیران به اعیان نحوه توزیع قند و شکر تولیدی کارخانه های کشور مصوب ۱۳۵۳ و اصلحیه آن براساس آین نامه ای که به پیشنهاد وزارت های صنایع، بازرگانی و کشاورزی | ۱۳۸۷/۰۷/۰۲ | الف - ۱ - لایحه جامع تسهیل رقابت و کنترل و جلوگیری از مشکل گیری انحصارات را در سال نخست برنامه چهارم نهاده و به مجلس شورای اسلامی تقدیم کند. ۲ - به دولت اجازه داده می شود بدون بدهام به عایت قانون نحوه توزیع قند و شکر تولیدی کارخانه های کشور مصوب ۱۳۵۳ و اصلحیه آن براساس آین نامه ای که به پیشنهاد وزارت های صنایع، بازرگانی و کشاورزی |

| امن مصویه مجلس شورای اسلامی | اعلام نظر شورای نکهیان (۱۳۸۷/۲/۱۲) | اصلاحیه مجلس شورای اسلامی | اعلام نظر شورای نکهیان (۱۳۸۷/۲/۱۲) | اصلاحیه مجلس شورای اسلامی | اعلام نظر شورای نکهیان (۱۳۸۷/۲/۱۲) |
|-----------------------------|------------------------------------|---------------------------|------------------------------------|---------------------------|--|
| | | | | | <p>تصویب می کند، مقررات مربوط به استادارهای تویلی - قیمت گذاری، فروش، توزیع و صادرات و واردات قند و شکر را تعین کند.</p> <p>ب - تشکیل نهاد تنظیم مقررات و داوری به منظور برقراری رضای رقابی در سرمایه گذاری و بهره برداری در حوزه انحصارات طبیعی با اعطای امتیازات مشابه و توامندسازی رقبای غیردوشی، تنظیم روابط اقتصادی، حقوقی و داوری نهایی در هریشش اقتصادی با شرایط نسبتاً انحصار، تشکیل از بازده نفر شامان: نهایته نام اختیار دستگاه اجرایی دولتی ذیربط، تعایین گان سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، وزارت خانه های امور اقتصادی و دارایی و بازرگانی، فاصله دیوان عالی کشور به انتخاب فوfofchah، نهایته بنگاههای اقتصادی خصوصی ذیربط، نهایته اطلاق بازرگانی و صنایع و مهندسی، نهایته تشکیل صنفی ذیربط، نهایته جامعه حسایدaran رسی ایران و دومنحصر مستقل غیردولتی (به انتخاب هیات وزیران).</p> <p>تصبره - در وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، کمپیوون تنظیم مقررات ارتباطات این وظیفه را به عهده خواهد داشت.</p> <p>ج - وظایف نهاد تنظیم مقررات و داوری، عبارت است از: تأیید شرایط صدور اجازه فعالیت، تعین چارچوب قیمت گذاری کالا و خدمات انحصاری، تنظیم مقررات تعرفه، مقررات رقابت، مقررات حمایت از حقوق مصرف کننده، تعیین و تعیین تعرفه های دسترسی به شبکه پایه، تعیین کیفیت، ایمنی و استاندارد خدمات، حل و فصل اختلافات فنی و مهندسی و تجاری بین بنگاهها، بین بنگاهها و دولت، اعلام ضوابط حل اختلاف بین بنگاهها و مشتریان، نظارت بر رعایت قوانین محدودانحصار و نظارت بر رعایت شرایط رقابی.</p> <p>تصبره - وظایف نهاد مذکور در چارچوب قوانین و مقررات ذیربط خواهد بود.</p> <p>د - آیین نامه اجرایی این ماده شامل: اساسمه، نجوه انتخاب، شرایط نهاینه گان و نجوه فعالیت نهاد تنظیم مقررات و داوری، با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به تصویب هیات وزیران خواهد رسید.</p> |

| اصلاحیه مجلس شورای اسلامی | اعلام نظر شورای نکمیان (۱۳۸۲/۰۵/۰۷) | اصلاحیه مجلس شورای اسلامی | اعلام نظر شورای نکمیان (۱۳۸۲/۰۷/۰۷) | متن مصوبه مجلس شورای اسلامی |
|---|--|---|--|---|
| <p>بند (ج) حذف گردید.</p> <p>۴_ ایراد مربوط به بند (ج) ماده (۴۹) کماکان به قوت خود باقی است.</p> | <p>ج - دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی مجازند نسبت به پذیرش دانشجویان خارجی اقدام کنند و شهریه ارزی و ریالی آنرا با تصویب هیأت‌های امناء و تأیید وزارت‌تخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اخذ و به حساب درآمد اختصاصی واریز نمایند.</p> <p>همچنین دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی می‌توانند اعضای هیأت علمی و متخصصان خارج از کشور را دعوت و بکار گیرند. حقوق و مزایای اعضای هیأت علمی مقیم خارج از کشور و اعضای هیأت علمی خارجی و نیز متخصصان مدعو، با تصویب هیأتهای امناء از محل بودجه مصوب دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی، قابل پرداخت است.</p> <p>تأسیس شعب دانشگاههای خارجی فقط با تصویب شورای گسترش آموزش عالی مجاز می‌باشد.</p> | <p>الف - ...</p> <p>ب) موارد مغایر با اصل ۸۵ قانون اساسی از این جهت که امور مذکور از شؤون و وظایف قانونگذار (مجلس شورای اسلامی) است و نمی‌توان این امور را به نهاد دیگری واگذار کرد :</p> <p>۱۲ - بند (ج) ماده (۴۹).</p> | <p>ج - اصلاح، ساده‌سازی و پیش‌بینی قوانین، مقررات و ساختارهای اجرائی ویژه برای دانشگاههای کشور با هدف گسترش ارتباطات علمی- بین‌المللی، با دانشگاهها و مرکز علمی، تحقیقاتی جهان و تسهیل مبادلات مالی و تردد دانشجویان و اعضای هیأت علمی دانشگاهها و دعوت و بکارگیری اعضای هیأت علمی و متخصصان خارج از کشور و حذف دانشجویان خارجی با اخذ شهریه تحصیلی، تأسیس شعب دانشگاههای خارجی طبق صوابط وزارت‌تخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مجاز می‌باشد.</p> <p>حقوق و مزایای اعضای هیأت علمی ایرانی مقیم خارج از کشور، اعضای هیأت علمی خارجی و متخصصان مدعو با تصویب هیأت امناء از محل بودجه عمومی دانشگاه قابل پرداخت است.</p> | <p>الف - ...</p> <p>ج - اصلاح، ساده‌سازی و پیش‌بینی قوانین، مقررات و ساختارهای اجرائی ویژه برای دانشگاههای کشور با هدف گسترش ارتباطات علمی- بین‌المللی، با دانشگاهها و مرکز علمی، تحقیقاتی جهان و تسهیل مبادلات مالی و تردد دانشجویان و اعضای هیأت علمی دانشگاهها و دعوت و بکارگیری اعضای هیأت علمی و متخصصان خارج از کشور و حذف دانشجویان خارجی با اخذ شهریه تحصیلی، تأسیس شعب دانشگاههای خارجی طبق صوابط وزارت‌تخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مجاز می‌باشد.</p> <p>حقوق و مزایای اعضای هیأت علمی ایرانی مقیم خارج از کشور، اعضای هیأت علمی خارجی و متخصصان مدعو با تصویب هیأت امناء از محل بودجه عمومی دانشگاه قابل پرداخت است.</p> |

| اصلاحیه مجلس شورای اسلامی | اعلام نظر شورای نگهبان (۱۳۸۷/۶/۲۰) (۱۳۸۷/۴/۱۱) | اصلاحیه مجلس شورای اسلامی | اعلام نظر شورای نگهبان (۱۳۸۷/۷/۲) (۱۳۸۷/۵/۱۸) | اعلام نظر شورای نگهبان (۱۳۸۷/۷/۲) (۱۳۸۷/۲/۱۳) |
|---|--|---|---|---|
| <p style="text-align: center;">پند (و) بحذف گردید</p> <p>۵_ اصلاح بند (و) ماده (۱۱۳) رافع ابهام نمی باشد و ایراد شورا کماکان بقوت خود باقی است.</p> | <p>۵_ اصلاح بند (و) ماده (۱۱۳) رافع ابهام نمی باشد و ایراد شورا کماکان بقوت خود باقی است.</p> | <p>دولت مکلف است به منظور ترویج فرهنگ صلح، مفاهمه، عدم خشونت و همزیستی مسالمت آمیز میان ملتها در مناسبات بین المللی و تحقق گفت و گو میان فرهنگها و تمدنها، اقدامهای ذیل را انجام دهد:</p> <p>الف - ...</p> <p>و - حمایت از برگزاری مراسم، نشستها، همایشها و جشنواره‌های علمی، فرهنگی، هنری و مسابقات ورزشی با هدف دوستی میان ملتها و بزرگداشت یادبودها و مفاخر فرهنگی سایر کشورها <u>بر اساس موافقنامه‌های ذی ربط</u>.</p> <p>ز - ...</p> | <p>الف) ابهامات :</p> <p>موارد زیر در برنامه مبهم است و پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد :</p> <p>۱۴_ بند (و) ماده (۱۱۳) از جهت تعیین ضوابط.</p> | <p>دولت مکلف است به منظور ترویج فرهنگ صلح، مفاهمه، عدم خشونت و همزیستی مسالمت آمیز میان ملتها در مناسبات بین المللی و تحقق گفت و گو میان فرهنگها و تمدنها، اقدامهای ذیل را انجام دهد:</p> <p>الف - ...</p> <p>و - حمایت از برگزاری مراسم، نشستها، همایشها و جشنواره‌های علمی، فرهنگی، هنری و مسابقات ورزشی با هدف دوستی میان ملتها و بزرگداشت یادبودها و مفاخر فرهنگی سایر کشورها.</p> <p>ز - ...</p> |
| <p>۱۱۴_ ماده</p> <p>دولت موظف است با هدف تقویت نقش زنان در جامعه و توسعه فرصتها و گسترش سطح مشارکت آنها در کشور، اقدامهای ذیل را معمول دارد:</p> <p>الف - ...</p> <p>د - <u>تقدیم لایحه</u> حمایت از ایجاد و گسترش سازمانهای غیردولتی، نهادهای مدنی و تشکلهای زنان به مجلس شورای اسلامی.</p> <p>تبصره - ...</p> | <p>۱۱۴_ ماده (د) ماده (۱۱۴) مفایر</p> <p>اصل ۸۵ قانون اساسی و اطلاق آن نیز مغایر اصل ۲۶ قانون اساسی شناخته شد.</p> | <p>۱۱۴_ ماده</p> <p>دولت موظف است با هدف تقویت نقش زنان در جامعه و توسعه فرصتها و گسترش سطح مشارکت آنها در کشور، اقدامهای ذیل را معمول دارد:</p> <p>الف - ...</p> <p>د - حمایت از ایجاد و گسترش سازمانهای غیردولتی، نهادهای مدنی و تشکلهای زنان در چارچوب مقررات مربوطه.</p> <p>تبصره - ...</p> | <p>۱۱۴_ ماده</p> <p>دولت موظف است با هدف تقویت نقش زنان در جامعه و توسعه فرصتها و گسترش سطح مشارکت آنها در کشور، اقدامهای ذیل را معمول دارد:</p> <p>الف - ...</p> <p>د - حمایت از ایجاد و گسترش سازمانهای غیردولتی، نهادهای مدنی و تشکلهای زنان.</p> <p>تبصره - ...</p> | |

| من مصوبه مجلس شورای اسلامی | اعلام نظر شورای نگهبان (۱۳۸۳/۰۷/۰۲) | اصلاحیه مجلس شورای اسلامی | اعلام نظر شورای نگهبان (۱۳۸۲/۰۴/۰۴) | اصلاحیه مجلس شورای اسلامی |
|----------------------------|--|---------------------------|---|---------------------------|
| | ۷_ جزء (۲۶) بند (ه) ایرادات شورای نگهبان، کما کان بقوت خود باقی است. | | ه) مغایرت با سایر اصول قانون اساسی : ۲۶_ با توجه به بنددهای (۱۶) و (۱۷) سیاستهای کلی برنامه چهارم حذف ماده (۲۱۵) لایحه دولت مغایر اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. | |