

طرح اصلاح قانون تعاونی نمودن تولید و یکپارچه شدن اراضی در حوزه عمل شرکتهای تعاونی روستایی (اعاده شده از شورای نگهبان)

متن مصوبه (۱۳۸۲/۰۶/۰۵)	نظر شورا (۱۳۸۲/۰۶/۱۸)	اصلاحیه مجلس (۱۳۸۲/۱۰/۲۵)	نظر شورا (۱۳۸۲/۱۱/۱۵)	اصلاحیه مجلس (۱۳۹۳/۱۱/۲۱)
<p>ماده ۴_ در ماده (۲) پاراگراف دوم سطر دوم عبارت «کمیسیونهای اصلاحات ارضی و تعاون روستایی و دارایی و استخدام مجلسین» حذف و به جای آن عبارت «کمیسیونهای کشاورزی، آب و منابع طبیعی و اقتصادی مجلس شورای اسلامی» اضافه گردید.</p>	<p>۱_ مطابق اصل ۸۵ قانون اساسی، مجلس شورای اسلامی می تواند تصویب دائمی اسانامه سازمانها یا شرکتهای و مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت را به کمیسیونهای ذیربط واگذار کند. لکن با توجه به اصلاحاتی که بر اساس ماده (۴) مصوبه در ماده (۲) قانون بعمل آمده است اسانامه موضوع آن به پیشنهاد وزارت جهاد کشاورزی به تصویب کمیسیونهای کشاورزی، آب و منابع طبیعی و اقتصادی مجلس شورای اسلامی می رسد لذا ماده (۴) از این جهت مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>در سطر بالا عبارت «کمیسیونهای کشاورزی، آب و منابع طبیعی و اقتصادی مجلس شورای اسلامی» حذف و عبارت «هیأت وزیران» اضافه گردید.</p>	<p>***</p>	<p>***</p>
<p>ماده ۵_ در ماده (۳) سطر دوم عبارت «که در حوزه عمل شرکتهای موضوع ماده (۱) ...» تا انتهای ماده حذف گردید و بعد از عبارت «متعلق به دولت را» عبارت «به منظور بهبود، کمک و تقویت شرکتهای تعاونی تولید روستایی مجاناً واگذار نماید» اضافه می گردد.</p>	<p>۲_ در ماده (۵) مصوبه با توجه به حذف عبارت «که در حوزه عمل شرکتهای موضوع ماده (۱) ...» محدوده اراضی دایر و بایر و موات و مسلوب المنفعه متعلق به دولت که وزارت جهاد کشاورزی میتواند مجاناً به شرکتهای موضوع آن واگذار نماید نسبت به قانون توسعه یافته، که موجب تقلیل درآمد عمومی است لذا از این جهت مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>در دو سطر بالا عبارت «شرکتهای موضوع ماده (۱) ...» حذف و عبارت «شرکتهای تعاونی تولید» جایگزین گردید.</p>	<p>۱_ ایراد دوم شورا از اینکه از حیظه عمل شرکتهای تعاونی تولید معلوم نیست منطبق بر شرکتهای موضوع ماده (۱) قانون مزبور می شود و یا متفاوت با آن است ابهام دارد پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.</p>	<p>ماده (۵) به شرح زیر اصلاح می شود: ماده ۵_ ماده (۳) قانون به شرح زیر جایگزین می گردد: ماده ۳_ وزارت جهاد کشاورزی می تواند حق بهره برداری تمام یا قسمتی از اراضی دایر و بایر و موات و مسلوب المنفعه متعلق به دولت که در حوزه عمل شرکتهای تعاونی تولید روستایی یا مجاور آن باشد را به منظور بهبود، کمک و تقویت شرکتهای تعاونی تولید روستایی با رعایت تبصره (۲) ماده (۹) قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب ۱۳۸۹/۴/۲۳ و اصلاحات بعدی، واگذار کند.</p>

اصلاحیه مجلس (۱۳۹۳/۱۱/۲۱)	نظر شورا (۱۳۸۲/۱۱/۱۵)	اصلاحیه مجلس (۱۳۸۲/۱۰/۲۵)	نظر شورا (۱۳۸۲/۰۶/۱۸)	متن مصوبه (۱۳۸۲/۰۶/۰۵)
***	***	<p>به انتهای ماده (۶) عبارت زیر الحاق گردید:</p> <p><u>تقلیل درآمد متصوره در این ماده با کاهش هزینه‌های دولت در امر تولید از قبیل کاهش مصرف آب، انرژی، نیروی انسانی، ماشین‌آلات و نهاده‌های کشاورزی و نیز استفاده بهینه از آنها و افزایش تولید ناشی از یکپارچه‌سازی اراضی که مآلاً به کاهش هزینه‌های عمومی می‌انجامد، جبران می‌گردد.</u></p>	<p>۳_ در ماده (۶) دستگاه‌های دولتی مکلف به انجام اقداماتی متعدد بدون دریافت هر گونه هزینه شده‌اند این امر موجب تقلیل درآمد عمومی است لذا این ماده از این جهت مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ماده ۶_ ماده (۶) قانون حذف و ماده ذیل جایگزین آن گردید:</p> <p>ماده ۶_ وزارت جهاد کشاورزی در اجراء این قانون نقشه جامع و یکپارچه شده اراضی را به تعداد قطعات مناسب در محدوده ثبتی روستا و یا روستاها و مزارع مورد عمل شرکت و اراضی سایر کشاورزان تهیه و حدود و ثغور قطعات سابق و فعلی را در نقشه نمودار و همراه با موافقت کلیه مالکین به اداره ثبت محل ارسال دارد. واحد ثبتی مکلف است حسب مراجعه نماینده وزارت جهاد کشاورزی با تطبیق نقشه ترسیمی با وضع موجود محل سوابق ثبتی و احراز موافقت مالکین نسبت به تأیید نقشه مزبور اقدام و بر مبنای آن و با رعایت مقررات ثبت از جهت حفظ حقوق اشخاص بدون دریافت هرگونه هزینه (مالیات، عوارض، حقوق دولتی و غیره) نسبت به صدور سند مالکیت اقدام نماید.</p>
ماده (۷) طرح حذف شد.	۲_ ایراد چهارم شورا بقوت خود باقی است.	<p>در سطر بالا بعد از عبارت «فنی و اقتصادی» عبارت «با حفظ حقوق حق‌السهم مشاع» اضافه گردید.</p>	<p>۴_ ماده (۷) (الحاقی) از این نظر که تفکیک و افراز سهام مالکین مشاع را در مورد اعضاء تعاونی‌ها و در مورد سایر کشاورزان در صورتیکه هر یک از سهام کمتر از نصاب مقرر باشد منع کرده است خلاف شرع شناخته شد.</p>	<p>ماده ۷_ ماده ذیل به‌عنوان ماده (۷) به این قانون الحاق گردید:</p> <p>ماده ۷_ هرگونه تفکیک، افراز و تقسیم اراضی اعضاء شرکتهای تعاونی تولید موضوع این قانون و اراضی سایر کشاورزان ناشی از هرگونه عوامل قهری و ارادی به مساحت کمتر از حدنصاب فنی و اقتصادی ممنوع می‌باشد. درصورت فوت هریک از اعضاء یا سایر کشاورزان موضوع این قانون سهمیه وراثت طبق قوانین موضوعه به‌صورت سهم مشاع از قطعات مذکور تعیین و بهره‌برداری از این‌گونه اراضی بایستی مشاعاً صورت پذیرد.</p> <p>تبصره_ تعیین مساحت قطعات فنی و اقتصادی در مناطق مختلف کشور به عهده وزارت جهاد کشاورزی است.</p>

تبصره (۲) ماده (۹) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب ۱۳۸۹/۰۴/۲۳

ماده ۹_ ... تبصره ۲_ با تصویب این قانون، انتقال قطعی مالکیت دولت در واگذاری اراضی ملی، دولتی و موات به متقاضیانی که از تاریخ ابلاغ این قانون به بعد شروع به تشکیل پرونده درخواست اراضی می‌نمایند ممنوع بوده و قوانین مغایر لغو می‌گردد لکن صدور سند مالکیت اعیانی احداثی پیش بینی شده در طرح مصوب و پس از اجراء کامل طرح و تأیید هیأت نظارت مندرج در قانون اصلاح ماده (۳۳) اصلاحی قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگل‌ها و مراتع کشور مصوب ۱۳۸۶/۴/۹ مجمع تشخیص مصلحت نظام، بلامانع بوده و بهره‌برداری از اراضی مذکور به صورت اجاره، حق بهره‌برداری و یا حق انتفاع و در قالب طرح مصوب، مجاز می‌باشد.

قانون تعاونی نمودن تولید و یکپارچه شدن اراضی در حوزه عمل شرکتهای تعاونی روستائی مصوب ۱۳۴۹/۱۲/۲۴

ماده ۱_ بمنظور یکپارچه کردن قطعات اراضی مزروعی زارعین داوطلب عضو شرکتهای تعاونی روستائی در هر یک از دهات حوزه عمل آن شرکت‌ها در جهت امکان حداکثر بهره برداری از منابع آب و خاک کشور از طریق تأسیس شبکه‌های نوین آبیاری و تسطیح اراضی مزروعی و احداث راههای ارتباطی بین دهات و آشنا ساختن اعضاء شرکتهای تعاونی مزبور با اصول و شیوه‌های جدید کاشت و داشت و برداشت و استفاده صحیح از وسائل و ماشین آلات کشاورزی متناسب با شرایط محلی با رعایت نظام تعاون و احیای اراضی بایر و مسلوب‌المنفعه و موات واقع در منطقه عمل شرکتهای مزبور یا مجاور آن و همچنین فراهم نمودن امکانات و تسهیلات بیشتر برای توسعه و بهبود و ایجاد صنایع دستی و تبدیل فرآورده‌های دامی و زراعی و گسترش فعالیتهای مفید غیر کشاورزی در حوزه عمل این شرکتها و بالتیجه فراهم شدن موجبات افزایش تولید و درآمد سرانه سکنه روستاها و تأمین رشد مداوم اقتصادی کشور، بوزارت اصلاحات ارضی و تعاون روستائی اجازه داده میشود با رعایت اصل مالکیت فردی کشاورزان و تأمین حقوق ناشی از آن بتدریج و متناسب با امکانات و مقدرات دولت و همچنین استقبال کشاورزان از برنامه یکپارچه کردن اراضی مزروعی و تعاونی نمودن تولید در حوزه عمل شرکتهای تعاونی روستائی حائز شرایط، برنامه مذکور را بمورد اجرا بگذارد.

تبصره ۱_ در حوزه عمل شرکتهای مزبور فعالیتهای خدمات بصورت دسته جمعی بوده و تقسیم عواید بر حسب سهم و نسق زراعی و نسبت مشارکت زارعین عضو در امور مذکور انجام خواهد گرفت.

تبصره ۲_ آئین نامه اجرائی این قانون وسیله وزارت اصلاحات ارضی و تعاون روستائی و وزارت آب و برق تهیه و بتصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

تغییرات و اصلاحات آئیننامه مذکور نیز با تصویب هیئت وزیران قابل اجرا است.

ماده ۲_ وزارت اصلاحات ارضی و تعاون روستائی مجاز است بمنظور ترویج و توسعه فعالیتهای غیر کشاورزی در روستاها واحد سازمانی لازم را بوجود آورد.

واحد سازمانی مزبور مشمول قوانین و مقررات استخدامی کشور نیست و با داشتن شخصیت حقوقی و استقلال کامل مالی بصورت بازرگانی و طبق مقررات اساسنامه ای که به پیشنهاد وزارت اصلاحات ارضی و تعاون روستائی بتصویب کمیسیونهای اصلاحات ارضی و تعاون روستائی و دارائی و استخدام مجلسین خواهد رسید اداره خواهد شد.

ماده ۳_ وزارت اصلاحات ارضی و تعاون روستائی میتواند تمام یا قسمتی از اراضی دایر و بایر و موات و مسلوب‌المنفعه متعلق به دولت را که در حوزه عمل شرکتهای موضوع ماده ۱ یا مجاور آن باشد مجاناً بشرکتهای مذکور واگذار کند.

مشروط بر اینکه عواید حاصل از بهره برداری این قبیل اراضی بر اساس مقررات پیش بینی شده در آئیننامه مذکور در ماده یک اینقانون صرف بهبود و کمک و تقویت شرکت تعاونی روستائی مربوط بشود.

ماده ۴_ شرکتهای موضوع اینقانون در استفاده از کلیه اقدامات و برنامه‌هایی که وزارتخانه‌ها و سازمانها و دستگاهها و شرکتهای دولتی در مورد رفاه اجتماعی و عمران روستائی و آبادانی و آبیاری و بهبود وضع محصول و ترویج و توسعه صنایع دستی و فعالیتهای غیر کشاورزی و آموزش فنی و حرفه‌ای و خرید و بیمه محصولات و فرآورده‌های کشاورزان و امثال آن در مناطق مختلف کشور اجرا میکنند در حوزه مورد عمل حق تقدم خواهند داشت.

ماده ۵_ دولت مکلف است برای اجرای این قانون همه ساله اعتبار لازم را از محل اعتبارات عمرانی یا بودجه جاری کشور بصورت کمک بلاعوض و یا وام در اختیار وزارت اصلاحات ارضی و تعاون روستائی بگذارد.

ماده ۶_ این قانون بمدت پنج سال بصورت آزمایش [آزمایشی] اجرا خواهد شد، و هر گاه در این مدت وزارت اصلاحات ارضی و تعاون روستائی با توجه به نتایج تحقیقات انجام شده وسیله مرکز تحقیقات روستائی این وزارت (موضوع ماده ۱۵ قانون تشکیل شرکتهای سهامی زراعی مصوب بهمن ماه ۱۳۴۶) تغییرات و اصلاحاتی را در اینقانون لازم تشخیص دهد مراتب را جهت تصویب به کمیسیونهای اصلاحات ارضی و تعاون روستائی مجلسین تقدیم مینماید و این تغییرات و اصلاحات پس از تصویب قابل اجرا است.

دولت مکلف است در پایان مدت پنج سال لایحه نهائی را جهت تصویب مجلسین تقدیم نماید و تا زمانی که لایحه نهائی به تصویب نرسیده مقررات اینقانون و تغییرات و اصلاحاتی که بتصویب کمیسیونهای اصلاحات ارضی و تعاون روستائی مجلسین برسد لازم الاجرا است.