



جمهوری اسلامی ایران

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

بیت‌الله

شماره: ... ۸۶/۴۸/۲۷۵  
تاریخ: ... ۱۳۸۶/۹/۲۷  
پوست: ... صلوات

حضرت آیت‌الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

بدینوسیله گزارش جلسه سیصد و چهل و سوم مجمع شورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۸۶/۹/۲۴ مشتمل بر ادامه بررسی طرح ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

**دستور:** ادامه رسیدگی به لایحه ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن.

**ماده ۸، تبصره ۱:** خانه‌های سازمانی مستثنی ...

**پرسش:** این تبصره و به تبع آن تبصره ۲ تصویب آیین‌نامه اجرائی نیست بلکه قانون‌گذاری بوده و خلاف اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد. (اتفاق آراء)

**ماده ۹:** به منظور تأمین بخشی از اعتبارات ...

**پرسش:** ۱- ماده مذکور خلاف اصل ۷۵ می‌باشد زیرا الزام دولت به فروش بخشی از اراضی خود موجب تقلیل درآمد دولت می‌گردد. (۳ رأی از ۶ رأی)

در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که مستفاد از اصل ۷۵ آن است که مجلس نباید بگونه‌ای عمل کند که موجب تقلیل درآمد و یا تحمیل هزینه‌ای به دولت گردد مگر اینکه راه تأمین آن را مشخص کند و در این ماده راه تأمین آن فروش اراضی مذکور و استفاده از پول حاصل از آن - که قاعدتاً به خزانه واریز می‌شود - قرار داده شده است. لکن سایر اعضاء از این اصل چنین استظهار می‌نمودند که منظور تأمین هزینه از غیر از خزانه و منابع دولتی می‌باشد و لذا این ماده خلاف اصل ۷۵ می‌باشد.

**۲- ماده مذکور خلاف صدر اصل ۵۳ می‌باشد. (۳ رأی از ۶ رأی)**

توضیح اینکه کلیه درآمدهای دولت طبق صدر اصل مذکور باید به خزانه واریز شود ولی مستفاد از ماده مذکور آن است که درآمد حاصل از فروش اراضی تحت مالکیت وزارت مسکن و شهرسازی، جهت تأمین اعتبارات مورد نیاز مصرف می‌گردد. در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که ماده مذکور منع از رفتن درآمد حاصله به حساب خزانه ننموده است و با توجه به صدر اصل ۵۳ چه بسا منظور از ماده مذکور استفاده از درآمد حاصل از فروش این اراضی پس از واریز شدن به خزانه می‌باشد.

**ماده ۱۳:** وزارت بازرگانی موظف است ...

**پرسش:** خلاف اصل ۸۵ قانون اساسی دانسته شد. (۳ رأی از ۶ رأی)

توضیح اینکه تدوین قوانین جهت تمهیدات لازم برای تعیین صلاحیت دفاتر مذکور نوعی قانون‌گذاری بوده و خلاف اصل ۸۵ می‌باشد.

در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که منظور از تمهیدات لازم، تدوین آیین‌نامه اجرائی می‌باشد و قانون‌گذاری نمی‌باشد. همچنین نظر بعضی از اعضاء این بود که گاهی برای صلاحیت دفاتر املاک و مستغلات قانونی وضع شده است و در تطبیق آن احتیاج به تدوین آیین‌نامه می‌باشد که در این فرض مشکلی در بین نیست اما اگر غرض از تدوین آیین‌نامه تدوین قانون برای اصل صلاحیت دفاتر املاک و مستغلات باشد عمل مذکور قانون‌گذاری بوده و خلاف اصل ۸۵ می‌باشد.

شماره: ... ۸۶/۴۸/۲۷۵ ...  
 تاریخ: ... ۱۳۸۶/۹/۲۷ ...  
 پیوست: صلوات

**ماده ۱۴، بند ۱:** ... راه اندازی شرکت های تأمین سرمایه ... .

**پرسش:** اطلاق آن خلاف اصل ۷۵ دانسته شد. (۳ رأی از ۶ رأی)

توضیح اینکه الزام دولت به راه اندازی شرکت های تأمین سرمایه در حوزه مسکن شامل فرضی که مردم در تأمین سرمایه این شرکت ها همکاری نکرده و استقبال ننمایند نیز می گردد و در این فرض دولت مجبور است جهت تأمین سرمایه آن هزینه نماید که این مسئله مستلزم تحمیل هزینه به دولت می گردد.  
 در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که غرض از این بخش از بند اول، راه اندازی شرکت های تأمین سرمایه توسط مردم بوده و مستلزم تحمیل هزینه اضافی بر دولت نمی گردد.

**ماده ۱۴، بند ۱:** ... استفاده از شرکت های لیزینگ ... .

**پرسش:** ۱- نحوه استفاده از شرکت های مذکور مشخص نیست پس از مشخص شدن و رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد. (اتفاق آراء)  
 ۲- لفظ «لیزینگ» لفظی غیرفارسی بوده و خلاف اصل ۱۵ قانون اساسی می باشد. (اتفاق آراء)

**ماده ۱۴، بند ۱:** ... انتشار اوراق مشارکت ... .

**پرسش:** الفاظ «صکوک» و «استصناع» غیرفارسی بوده و لذا خلاف اصل ۱۵ دانسته شد. (۵ رأی از ۶ رأی)

دوام توفیقات حضرت عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سید حسن طاهری خرم آبادی

رئیس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان