



جمهوری اسلامی ایران
مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

بیت

شماره: ۲۰۵ / ۲۰۴
تاریخ: ۲۱ / ۷ / ۱۳۹۴
پست:

حضرت آیت الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

بدینوسیله گزارش جلسه هشتصد و سی و ششم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۹۴/۰۷/۱۸ مشتمل بر یک طرح و دو لایحه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می گردد:

دستور اول: طرح الحاق یک تبصره به ماده «۳۹» قانون پولی و بانکی کشور. (اعاده نده از سوی شورای محترم نگهبان)

ماده ۳۹، بند «د»: در صورتی که بانکی بر خلاف این قانون و آیین نامه های متکی بر ...

پژوهشی: مراد از «این قانون» کل قانون پولی و بانکی کشور مصوب ۱۳۵۱/۴/۱۸ می باشد نه خصوص ماده «۳۹» آن، و لذا لازم است کل قانون ملاحظه گردد تا مشتمل بر موارد خلاف شرع نباشد و با توجه به اشمال این قانون بر موارد خلاف شرع از جمله بند «ب» ماده «۴۱» - کما اینکه شورای محترم نگهبان به آن ایراد تصریح نموده است - ماده «۳۹» و در نتیجه طرح مورد بحث خلاف شرع می باشد.

ماده ۴۰: طرز اداره بانک در موارد مذکور در ماده «۳۹» و نحوه الغاء ...

پژوهشی: ۱- مبنیاً بر ایراد مذکور در بند «د» ماده «۳۹»، این ماده نیز دارای ایراد می باشد.

۲- نظر بعضی از اعضاء این بود که «طرز» اداره بانک ... و نحوه الغاء اجازه تأسیس به موجب آیین نامه نوعی اعتبار رسمی دادن به آیین نامه بوده و موجب می شود که آیین نامه مانند قانون رسمی گردیده و صرف آیین نامه اجرائی نباشد و در نتیجه اعتبار چنین آیین نامه ای متوقف بر تأیید شورای محترم نگهبان می باشد.

در مقابل نظر بعضی از اعضاء محترم این بود که اصل اولی بر این است که آیین نامه، همان آیین نامه اجرائی می باشد و آیین نامه های اجرائی - از جمله آیین نامه های مورد اشاره در ماده «۴۰» که به تصویب کمیسیون های مجلسین رسیده است - رسمیت و اعتبار داشته و اعتبار آن متوقف بر تأیید شورای نگهبان نیست و آیین نامه مورد اشاره مانند آیین نامه های مذکور در اصل «۱۳۸» قانون اساسی می باشد که رسمیت داشته و بر اساس اصل «۱۷۳» قانون اساسی قابلیت ابطال توسط دیوان عدالت اداری را دارا می باشد و علی ای حال، ماده «۱» آیین نامه مصوب بهمن ۱۳۵۱ کمیسیون مجلس سنا - با توجه به شمول تبصره ماده واحده نسبت به مؤسسات شخصی و اموال و دارایی های شخصی - خلاف شرع می باشد و در نتیجه ماده ۳۹، ۴۰ و ۴۱ نیز خلاف شرع می باشد.

۳- نظر بعضی از اعضاء محترم این بود که طرز اداره بانک به موجب آیین نامه مصوب کمیسیون خلاف اصل «۸۵» قانون اساسی می باشد که وضع قوانین را بر عهده مجلس شورای اسلامی نهاده است اللهم الا ان یقال که بر اساس اصل «۸۵» قانون اساسی مجلس می تواند اختیار وضع بعضی از قوانین را به کمیسیون های داخلی خود تفویض نماید و مفاد ماده «۴۰» نیز چه بسا شبیهه مطلب مذکور در اصل «۸۵» قانون اساسی می باشد.

ماده ۴۱، بند «ب»: تصفیه امور بانک ورشکسته با اداره تصفیه امور ورشکستگی می باشد.

پژوهشی: نظر بعضی از اعضاء این بود که با توجه به این که اداره تصفیه امور ورشکستگی بر اساس قانون امور ورشکستگی اداره می گردد و قانون امور ورشکستگی نیز دارای موارد خلاف شرع می باشد که هنوز اصلاح نگردیده است - کما اینکه در ایراد شورای محترم نگهبان به این مطلب تصریح شده است - لذا این بند دارای ایراد شرعی بوده و ایراد شورای محترم نگهبان از این جهت به قوت خود باقی است. در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که اصل این موضوع که اداره تصفیه امور ورشکستگی بر اساس قانون امور ورشکستگی - که مشتمل بر موارد خلاف شرع است - اداره می شود ثابت نیست و لذا خلاف شرع بودن این بند احراز نمی گردد.



جمهوری اسلامی ایران

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

بیتکلی

شماره:
تاریخ:
پست:

دستور دوم : لایحه الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران به تشریفات «پروتکل» مورخ ۱۹۹۶ (۱۳۷۵) کنوانسیون پیشگیری از آلودگی دریایی ناشی از تخلیه بسماند و سایر مواد، مورخ ۱۹۷۲ (۱۳۵۱) (به گونه اصلاح شده در سالهای ۲۰۰۶ (۱۳۸۵) و ۲۰۰۹ (۱۳۸۸)).
بزرگلی : خلاف شرع یا قانون اساسی دانسته نشد.

دستور سوم : لایحه یک فوریتی تمدید مهلت اجرای آزمایشی قانون ثبت اختراعات، طرحهای صنعتی و علائم تجاری.
بزرگلی : خلاف شرع یا قانون اساسی دانسته نشد.

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان
از طرف محمد مهدی شب‌زنده‌اند