

حضرت آیت‌الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

بدینوسیله گزارشی جلسه سیصد و چهل و نهم مجمع شورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۸۶/۱۱/۱۳ مشتمل بر بررسی لایحه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:
دستور: ادامه رسیدگی به لایحه تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور

ماده ۶: سازمان مدیریت بحران کشور ...

بررسی: ۱- استفاده از همه امکانات و لوازم مورد نیاز مستلزم لزوم در اختیار گذاشتن این امکانات توسط ارگان‌ها و نهادهای مذکور در این ماده می‌شود و این نهادها و مؤسسات غیردولتی نیز می‌باشند و لذا اطلاق الزام نمودن ادارات و مؤسسات از جهت شمول نسبت به مؤسسات غیردولتی خلاف شرع می‌باشد. (۵ رأی از ۸ رأی)
 ۲- دخالت سازمان مذکور که برگرفته از شورای عالی بحران می‌باشد دخالت نهادی غیراجرایی در امور اجرایی بوده و لذا ماده مذکور خلاف اصل ۶۰ قانون اساسی می‌باشد. (۲ رأی از ۸ رأی)
 در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که با توجه به ماده ۷ و تعیین رئیس آن به پیشنهاد وزیر کشور، این سازمان دولتی بوده و مخالفت با اصل ۶۰ لازم نمی‌آید.
 و علی‌ای حال نظر اکثر اعضاء این بود که بالاخره رئیس این سازمان باید به تأیید شورای عالی برسد و شورای عالی مرکب از افراد غیراجرایی نیز می‌باشد و لذا مخالفت با اصل ۶۰ لازم می‌آید.

ماده ۷: سازمان وابسته بر ...

بررسی: مبنیاً بر اشکالات سابق، خلاف اصل ۶۰ دانسته شد زیرا شورای عالی مرکب از افراد غیراجرایی نیز می‌باشد و احتیاج نصب رئیس سازمان به تأیید شورای عالی مستلزم دخالت غیراجرا در اجرا می‌گردد. (اتفاق آراء)

ماده ۸. بند ۱: تدوین خط‌مشی‌ها و ...

بررسی: اطلاق آن شامل موارد غیردولتی نیز بوده و لذا خلاف شرع می‌باشد. (۱ رأی از ۸ رأی)

ماده ۸. بند ۷: پیگیری اجراء مصوبات ...

بررسی: مبنیاً بر اشکالات سابق، پیگیری نمودن اجراء مصوبات شورای عالی، مستلزم الزام قوه مجریه به اجراء نمودن مصوبات شورائی غیراجرایی می‌گردد و لذا خلاف اصل ۶۰ می‌باشد. (۱ رأی از ۸ رأی)
 در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که نفس پیگیری نمودن، امری اجرایی نیست.

ماده ۸. بند ۱۰: تدوین نظام تقسیم ...

بررسی: مبنیاً بر سابق، ارائه نمودن موارد مذکور به شورای عالی جهت تصویب خلاف اصل ۶۰ می‌باشد. (۷ رأی از ۸ رأی)

(رأی)

ماده ۸. بند ۱۴: انجام هماهنگی‌های لازم جهت ...

بررسی: اطلاق آن شامل الزام نهادهای غیردولتی نیز گردیده و لذا خلاف شرع می‌باشد. (۷ رأی از ۸ رأی)



ماده ۸. بند ۱۴: تدوین مقررات و ضوابط ...

بررسی: ۱- تصویب ضوابط مدونه توسط شورای عالی مستلزم قانون‌گذاری بوده و لذا خلاف اصل ۸۵ می‌باشد. (اتفاق آراء، ۸ رأی)
۲- مستلزم اجازه قانون‌گذاری به کسانی است که به مسائل شرعی تسلط چندانی ندارند و لذا تعویض خلاف شرع بوده و اشکال شرعی دارد. (۴ رأی از ۸ رأی)
در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که راهکارهای موجود در قانون از جمله ارجاع به دیوان عدالت اداری جهت ابطال این موارد، رافع این اشکال می‌باشد.

ماده ۸. بند ۱۶: تدوین دستورالعمل‌ها و آیین‌نامه‌های ...

بررسی: شورای عالی مرکب از غیروزیر بوده و تدوین آیین‌نامه توسط آن خلاف اصل ۱۳۸ می‌باشد. (۷ رأی از ۸ رأی)

ماده ۹. بند الف: واحد سازمانی مناسب ...

بررسی: ۱- مبنیاً بر اشکال سابق، مخالف اصل ۶۰ می‌باشد. (۷ رأی از ۸ رأی)
همچنین مناسب است اصل لایحه ملاحظه شود تا تشکیل سازمان مناسب مذکور مستلزم بار مالی و خلاف اصل ۷۵ نباشد.
و ایضاً: نظر بعضی از اعضاء این بود که بند مذکور مستلزم قانون‌گذاری بوده و خلاف اصل ۸۵ می‌باشد.

ماده ۹. بند ه: با توجه به شرائط ...

بررسی: شهرداری‌ها نهاد عمومی غیردولتی بوده و دخالت رئیس شورای شهر تهران مستلزم دخالت غیراجرا در اجرا و خلاف اصل ۶۰ می‌باشد. (۳ رأی از ۷ رأی)
در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که با توجه به نصب رئیس شورا، توسط وزیرکشور، شورای شهر تهران در واقع دولتی می‌باشد.

ماده ۹. تبصره ۲: اهداف و وظائف ...

بررسی: مستلزم قانون‌گذاری توسط غیرمقتن بوده و خلاف اصل ۱۳۸ می‌باشد. (اتفاق آراء، ۷ رأی)

ماده ۱۰: کلیه دستگاه‌های موضوع ...

بررسی: ۱- از جهت شمول نسبت به موارد غیردولتی و مردمی، اطلاق آن خلاف شرع دانسته شد. (۶ رأی از ۷ رأی)
۲- مبنیاً بر اشکال سابق، ارائه نمودن گزارش بر اساس دستورالعمل شورای عالی خلاف اصل ۶۰ می‌باشد. (۵ رأی از ۸ رأی)
۳- مستلزم تجویز صدور دستورالعمل توسط شورای عالی گردیده و لذا خلاف اصل ۱۳۸ می‌باشد. (۴ رأی از ۷ رأی)
در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که مستفاد از این ماده مجرد گزارش نمودن بوده و خلاف اصل ۱۳۸ نمی‌باشد.
توضیح اینکه در این جلسه تا ابتدای تبصره‌های ماده ۱۰ بررسی شد.

دوام توفیقات حضرت‌عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سیدحسن طاهری خرم‌آبادی

رئیس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان