

حضرت آیت الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم:

بدینوسیله گزارشی جلسه سیصد و چهل و هشتم مجمع شورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۸۶/۱۱/۶ مشتمل بر بررسی لایحه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

دستور: لایحه تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور

ماده ۴. بند ۱: تصویب سیاست‌ها و برنامه‌های ملی ...

بررسی: با توجه به ماده ۵ و وجود افراد غیردولتی و اجرائی در شورای عالی مدیریت بحران، بند مذکور مستلزم دخالت افراد غیراجرائی در امور اجرائی شده و لذا خلاف اصل ۶۰ قانون اساسی دانسته شد. (۹ رأی از ۱۰ رأی)
همچنین بند مذکور مستلزم دخالت بعضی قوا در بعضی دیگر - مانند دخالت قوه مجریه در قوه قضائیه - گردیده و خلاف اصل ۵۷ می‌باشد. (۷ رأی از ۱۰ رأی)
ضمناً، نظر بعضی از اعضای این بود که تصویب سیاست‌ها و برنامه‌های ملی مرتبط با مدیریت جامع بحران کشور نوعی قانونگزاری و حتی بالاتر از قانونگزاری عادی بوده و لذا خلاف اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد.
در مقابل نظر اعضای دیگر این بود که منظور از تصویب سیاست‌ها و برنامه‌ها این است که این لایحه وظایفی را به عهده شورای عالی قرار داده است و شورای مذکور برای پیاده نمودن و اجراء این وظایف برنامه‌ریزی کرده و سیاست‌گزاری می‌نماید و لذا قانون‌گزاری در بین نیست.

ماده ۴. بند ۲: تأیید بودجه تفصیلی ...

بررسی: با استظهار اینکه مستفاد از بند مذکور این است شورای عالی خود مستقلاً بودجه خود را تأیید می‌کند در نتیجه خلع ید از دولت در تدوین بودجه خود می‌نماید این بند خلاف اصل ۵۲ قانون اساسی دانسته شد. (۸ رأی از ۱۰ رأی)

ماده ۴. بند ۳: تصویب وظایف دقیق ...

بررسی: اشکالات مذکور در بند ۱ ماده ۴، در این بند نیز جاری است. (اتفاق آراء، ۹ رأی)
همچنین نظر بعضی از اعضای این بود که بند مذکور مستلزم تعیین وظیفه و الزام نمودن نهادهای غیردولتی بوده و خلاف شرع می‌باشد.
در مقابل نظر بعضی از اعضای این بود که اقتضاء بحران و مصلحت آن است که نهادهای مردمی نیز ملزم به اعمال خاصی گردند.

ماده ۴. بند ۵: تصویب سامانه مدیریت ...

بررسی: با توجه به وجود افراد غیراجرائی در شورای مذکور، موارد مورد اشاره در این بند و بندهای ۶، ۷، ۸ و ۹ ماده ۴ مستلزم دخالت افراد غیراجرائی در مدیریت اجرائی کشور شده و خلاف اصل ۶۰ قانون اساسی می‌باشد.

شماره: ... ۸۶/۴۸/۲۸۵
تاریخ: ... ۱۳۸۶/۱۱/۹
پیوست: صلوات

ماده ۵: شورای عالی به ریاست

بررسی: چون سازمان‌های مدیریت و برنامه‌ریزی کشور وجود خارجی ندارد مناسب است اصلاح شود.

ماده ۵. تبصره ۲: نحوه اداره، اتخاذ تصمیمات

بررسی: با توجه به تصویب آیین‌نامه توسط شورای عالی، خلاف اصل ۱۳۸ قانون اساسی دانسته شد. (اتفاق

آراء، ۱۰ رأی)

ماده ۵. تبصره ۳: دبیرخانه شورای عالی

بررسی: اگر تبصره مذکور در اصل لایحه دولت نباشد تبصره مستلزم تحمیل هزینه اضافی به دولت و خلاف اصل ۷۵

می‌باشد.

همچنین توضیح این مسئله مناسب است که نظر بعضی از اعضاء این بود که تصمیم‌گیری این شورا برای زمان بحران و در زمان بحران می‌باشد و هنگام بحران و ضرورت مخالفت با قانون اساسی مانعی ندارد و لذا اکثر اشکالات مذکور در ماده ۴ و ۵ وارد نیست.

لکن نظر بعضی از اعضاء دیگر این بود که

اولاً: تصمیمات شورای مذکور اعم از زمان بحران و قبل از آن می‌باشد.

ثانیاً: قانون اساسی عمومیت داشته و شامل زمان بحران و ضرورت نیز می‌گردد و لذا در وقت ضرورت باید به مجمع تشخیص مصلحت مراجعه نمود.

دوام توفیقات حضرت‌عالی را از درگاه ایزد متعال مسئلت دارم.

سیدحسین طاهری خرم‌آبادی

رئیس مجمع مشورتی فقهی شورای نگهبان