

حضرت آیت الله جنتی «دامت برکاته»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

بدینوسیله گزارش جلسه نهمصد و هشتاد و هفتم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۰۶ مشتمل بر بررسی یک طرح و یک لایحه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می گردد:

دستور اول: طرح یک فوریتی اصلاح ماده «۱» قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت.

بررسی: خلاف شرع یا قانون اساسی دانسته نشد.

دستور دوم: لایحه هوای پاک (اصلاح قانون نحوه جلوگیری از آلودگی هوا)

ماده ۳، تبصره «۱»: میزان و نحوه جریمه نقدی و توقف ...

بررسی: نظر بعضی از اعضای این بود که مفاد تبصره آن است که تصویب مجلس شورای اسلامی از راه مجرد ارائه طرح یا لایحه تحقق نمی یابد بلکه تصویب مجلس فقط در فرض پیشنهاد مشترک سازمان و نیروی انتظامی انجام می شود و مجلس بدون پیشنهاد آن ها نمی تواند تصویب نماید و علی هذا مفاد تبصره «۱» خلاف اصل ۷۴ قانون اساسی می باشد.

در مقابل نظر بعضی از اعضای این بود که تبصره در مقام بیان منع مجلس یا دولت از ارائه طرح یا لایحه نیست بلکه در مقام بیان این مطلب است که نیروی انتظامی یا سازمان مستقلاً نمی توانند مصوبه ای را در مورد جریمه نقدی و توقف واحدها و وسایل نقلیه موتوری تصویب نمایند بلکه باید این امور را به مجلس پیشنهاد نموده و مجلس آن را تصویب نماید. و این به معنی خلاف اصل مزبور نیست.

ماده ۴: تولید انواع وسایل نقلیه موتوری و واردات آن ها مستلزم رعایت حدود مجاز انتشار ...

بررسی: نظر یکی از اعضای این بود که مفاد ماده موجب تعطیلی کارخانه های خودروسازی و ضرر به ایشان گردیده و خلاف شرع و احکام اولیه می باشد.

ماده ۶، تبصره «۳»: مراکز معاینه فنی که از ضوابط ...

بررسی: نظر اکثر اعضای (۵ رای) این بود که تبصره مذکور ابهام دارد و اگر منظور این باشد که قول و اعلام ایشان حجت بوده و موجب مجازات مراکز معاینه متخلف می باشد ولو این که ایشان مورد وثوق نباشند - نه این که ایشان شاکه بوده و نظر خود را به قوه قضائیه اعلام می نمایند و مجازات توسط قوه قضائیه انجام می شود - تبصره خلاف شرع می باشد.

ماده ۱۱: هرگونه احداث، توسعه، تغییر حق تولید ... در صورت اعتراض متقاضی مرجع استانی فوق به اختلاف فیما بین ...

بررسی: ۱- لازم است مرجع استانی رسیدگی کننده به اختلافات فیما بین، دارای شرایط وثاقت و ایمان باشند و الا اطلاق آن اقتضاء دارد که نظر اشخاصی که دارای شرط ایمان و یا وثاقت نیستند به دیگران تزییقاتی وارد کنند و آن خلاف شرع است.
۲- لازم الاجرا بودن نظر کمیسیون، نباید نافی حق متقاضی در مراجعه نمودن به مرجع قضائی باشد.

ماده ۱۲: سازمان مکلف است که تمامی مراکز و واحدهای صنعتی ...

بررسی: نظر بعضی از اعضاء این بود که اطلاق جریمه نمودن واحد آلوده کننده، از جهت شمول نسبت به فرضی که واحد مذکور اطلاع از انتشار آلودگی توسط واحد نداشته و به سرعت به صدد رفع آن است خلاف شرع می باشد.
در مقابل نظر بعضی از اعضاء این بود که جریمه نمودن واحد، به جهت انتشار آلودگی بوده و تا زمانی که این آلودگی را انتشار می دهد و آن را رفع ننموده است جریمه می شود و این جریمه شدن بدلیل خسارتی است که به افراد وارد می سازد و طبعاً خلاف شرع یا قانون نیست.

توضیح این که در این جلسه تا پایان ماده «۱۳» بررسی شد.

مجمع شورتی فقهی شورایی نخبان