

حضرت آیت الله جنّتی «دام عزّه»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم؛

در خصوص موضوعات مطروحه در سی و پنجمین جلسه شورای محترم نگهبان، مورخ ۱۳۸۷/۱۲/۲۱ نتایج بررسی حاصله راجع به ردیف‌های ۳ الی ۱۰ جهت استحضار تقدیم می‌گردد.

توضیح: راجع به موضوعات مورد اشاره در ردیف‌های ۱، ۲ و ۱۱ دستور جلسه، قبلاً نظرات کارشناسی مرکز تقدیم گردید.

موضوع سوم: **لایحه اصلاح قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران (مصوب ۱۳۷۲)**

۱- ماده (۲۸) الحاقی به «قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی...» مصوب مورخ ۱۳۷۸/۴/۳۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام می‌باشد. مفاد ماده (۲۸) الحاقی ناظر بر چگونگی تأسیس و فعالیت مؤسسات بیمه ایرانی است که به موجب ماده الحاقی، تأسیس و فعالیت آنها صرفاً منوط به رعایت مقرراتی گردید که به پیشنهاد بیمه مرکزی ایران به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید. در اقدام اخیر مجلس مبنی بر اصلاح ماده (۲۸) الحاقی، ضمن توسعه قلمرو ماده (۲۸) الحاقی سابق به امکان تأسیس و فعالیت «مؤسسات کارگزاری بیمه خارجی در مناطق آزاد تجاری»، کماکان امکان تأسیس و فعالیت این قبیل مؤسسات را با قید صرفاً تابع همان مقررات سابق الذکر دانسته است، حال آنکه به موجب صدر ماده (۲) «قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی، مصوب مورخ ۱۳۸۱/۳/۴ مجمع تشخیص مصلحت نظام» بر ضرورت «پذیرش سرمایه‌گذاری خارجی بر اساس این قانون و با رعایت سایر قوانین و مقررات جاری کشور» تأکید شده است. علیهذا، ضمن مغایرت ذیل ماده (۲۸) اصلاحی اخیرالتصویب با ماده (۲) قانون مذکور، چنانچه «تأسیس و فعالیت شعب و نمایندگی مؤسسات بیمه خارجی و مؤسسات کارگزاری بیمه خارجی» به مفهوم «دادن امتیاز تشکیل چنین شرکت‌ها و مؤسسات به خارجیان باشد» بنظر در مغایرت با اصل ۸۱ قانون اساسی و از حیث

احتمال امکان تسلط بیگانگان بر اقتصاد کشور، در مغایرت با بند(۵) اصل ۳ و بند(۸) اصل ۴۳ و اصل ۱۵۳ قانون اساسی و از حیث نیازمند بودن به قانون، منوط شدن تأسیس و فعالیت آنها به مقررات دولتی، بنظر در مغایرت با اصل ۸۵ قانون اساسی خواهد بود.

۲- ماده (۲۹) الحاقی

واژه «بورس‌ها» در عبارت «تأسیس و فعالیت بورس‌ها» از حیث اطلاق و در صورت شمول آن بر بورس‌های خارجی، مبنیاً بر مطالب فوق، مواجه با ایراد می‌باشد.

موضوع چهارم: لایحه ارتقاء بهره‌وری کارکنان بالینی نظارت سلامت

۱- بند(۱) ماده واحده، از حیث تقلیل حداکثر هشت ساعت کار در هفته، با توجه به تکلیف دولت به پرداخت حقوق و عدم پیش‌بینی منابع درآمدی بنظر مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی است.

۲- بند(۲) ماده واحده: مستثنی شدن کارکنان بیمارستان‌های روانی و سوختگی و مشمولین مشاغل موضوع ماده(۱۶) قانون سازمان، نظام پرستاری^۱ و... از شمول محدودیت‌های ماده(۷۵) قانون کار،^۲ بنظر در تعارض با ضرورت تضمین سلامت کارکنان و در مغایرت با اصل ۲۹ قانون اساسی است.

۳- ذیل بند(۲) ماده واحده: عبارت «... حداکثر تا یکماه از مرخصی کار...» با عنایت به متضمن بودن بار مالی، بنظر مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی است.

۴- بند(۳) ماده واحده: احتساب ضرایب تعیینی از حیث بار مالی، بنظر مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی است.

^۱ ماده(۱۶) قانون ایجاد سازمان نظام پرستاری جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۸۰/۹/۱۱ مجلس: «کلیه اتباع ایرانی پرستار، بهیار، کاردان اطاق عمل، کاردان هوشبری و راه‌های وابسته پرستاری می‌توانند عضو سازمان باشند». «تبصره: ...».

^۲ ماده(۷۵) قانون کار، مصوب مورخ ۱۳۶۹/۸/۲۹ مجمع تشخیص مصلحت نظام: «انجام کارهای خطرناک، سخت و زیان‌آور و نیز حمل بار بیشتر از حد مجاز با دست و بدون استفاده از وسایل مکانیکی، برای کارگران زن ممنوع است. دستورالعمل و تعیین نوع و میزان این قبیل موارد با پیشنهاد شورای عالی کار به تصویب وزیر کار و امور اجتماعی خواهد رسید.»

موضوع پنجم: طرح اصلاح مواد (۷) و (۱۰) اصلاحی اساسنامه جمعیت هلال احمر جمهوری

اسلامی ایران

۱- از این حیث که تکلیف نمودن مقام معظم رهبری به «نصب نماینده ولی فقیه در هلال احمر»، بدون تصریح به ضرورت اذن از معظم له آیا در انطباق با اصل ۱۱۰ قانون اساسی می باشد یا خیر؟ از حیث شرعی نیازمند بررسی فقهاء عظام می باشد.^۱

۲- اضافه نمودن «نماینده ولی فقیه» و «مسئول دفتر نمایندگی ولی فقیه در استان» به مواد (۷) و (۱۰)، با توجه به ضرورت ایجاد تشکیلات اداری و متضمن بار مالی بودن موضوع، بنظر در مغایرت با اصل ۷۵ قانون اساسی است.^۲

موضوع ششم: طرح بیمه های اجتماعی قالیبافان، بافندگی فرش و شاغلان صنایع دستی

شناسه دار (کد دار)

بنظر مندرجات طرح، مغایرتی با اصول قانون اساسی ندارد.

یادآوری: «تبصره (۱) ماده (۲۸) قانون تأمین اجتماعی» مورد اشاره درباره ۳ طرح مصوب، در تاریخ

۱۳۵۴/۴/۳ به تصویب مجلسین وقت رسیده است که مقرر می دارد:

ماده ۲۸- منابع درآمد سازمان به شرح زیر می باشد: ...

تبصره ۱- از اول سال ۱۳۵۵ حق بیمه سهم کارفرما بیست درصد مزد یا حقوق بیمه شده خواهد بود

و با احتساب سهم بیمه شده و کمک دولت حق بیمه به سی درصد مزد یا حقوق افزایش می یابد. ...

^۱ با توجه به اینکه نماینده محترم ولی فقیه هم اکنون به مانند گذشته در جمعیت هلال احمر حاضر، لکن گویا مجالس قبلی تاکنون به تصریح درج آن در قانون تمکین ننموده اند، علیهذا بنظر می رسد ضرورتی به درج عبارت «به اذن ولی فقیه» نباشد.

^۲ به موجب ماده (۱) «قانون اساسنامه جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران» مصوب ۱۳۶۷/۲/۸ مجلس، «جمعیت هلال احمر... مؤسسه ای خیریه، غیرانتفاعی و دارای شخصیت حقوقی مستقل می باشد. و به موجب مواد (۱۷) لغایت (۱۹) اساسنامه مزبور، جمعیت هلال احمر، از حیث منابع مالی برخوردار از بودجه های عمومی و دولتی می باشد.

شماره: ۳۸۸۸

تاریخ: ۱۳۸۷/۱۲/۲۱

پیوست: ندارد

موضوع هفتم: طرح اصلاح بند(۲۹) قانون بودجه سال ۱۳۸۷ کل کشور و قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۳۸۶ «طرح اصلاح ماده(۵) قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۳۸۶»

اقدام مجلس محترم بر حذف عبارت صدر ماده واحده، بنظر رافع ایراد شورای محترم نگهبان می‌باشد.

موضوع هشتم: لایحه اصلاح تبصره(۱) ماده(۴۷) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت - مصوب ۱۳۸۰

اقدام مجلس محترم به اصلاح شکلی ذیل تبصره، بنظر رافع ایراد شورای محترم نگهبان می‌باشد.

موضوع نهم: طرح نظارت شرعی بر ذبح و صید

اقدام مجلس محترم بر اعمال اصلاحات، بنظر رافع ایراد شورای محترم نگهبان می‌باشد.

موضوع دهم: لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در برنامه کنترل بیماری‌های مشترک انسان و دام مدیترانه

اقدام مجلس محترم بر اعمال اصلاحات مبنی بر تصویب واژه‌های معادل فارسی، بنظر رافع ایرادات شورای محترم نگهبان می‌باشد. /N0066

قربانعلی مهری
قائم مقام مرکز تحقیقات

رونوشت:

- اعضاء معزز فقهاء و حقوقدانان شورای محترم نگهبان، جهت استحضار
- جناب آقای دکتر کدخدایی، معاون محترم اجرایی و امور انتخابات، جهت استحضار
- جناب آقای توسلی‌زاده، مشاور محترم دبیر شورای نگهبان، جهت استحضار