

حضرت آیت‌الله جنّتی «دام عزّه»
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم؛

نتیجه بررسی‌ها در خصوص «**لایحه پیشگیری از وقوع جرم**»، موضوع چهارم از عناوین مطروحه ششمین جلسه شورای محترم نگهبان، مورخ ۱۳۸۸/۲/۲۳ جهت استحضار تحریر می‌یابد. ضمناً راجع به سایر عناوین، نتایج بررسی‌ها، قبلاً تقدیم گردید.

۱- ماده (۲):

- عبارت «تهیه، تنظیم و پیگیری‌های سیاست‌های جامع و هماهنگ»، علاوه بر **مغایرت با بند (۵) اصل ۱۵۶**، در **مغایرت با بند (۱) از اصل ۱۱۰ قانون اساسی** است.

- عبارت «... حمایت از... نهادها و انجمن‌های مردمی...» با عنایت به عدم ارائه تعریف مشخص از عناوین مزبور در قوانین جاریه، نهادهای فوق‌الذکر از حیث مفهوم و مصداق مواجه با **ابهام** می‌باشد.

- به موجب بند (۵) از اصل ۱۵۶، «اقدام مناسب برای پیشگیری از وقوع جرم» از جمله وظایف انحصاری قوه قضائیه بوده، علیهذا عضویت مقاماتی از قوای مجریه و مقننه در شورای عالی پیشگیری از وقوع جرم، بنظر در **مغایرت با اصل مزبور** می‌باشد.

- **بند (۱۳) ماده (۲):** واژه اساتید از حیث تعریف، اعم است از مربیان، استادیاران و دانشیاران به عنوان مدرسین مراکز دانشگاهی و مدرّسی که پس از طی مدارج خاص به مقام «استادی» نائل می‌گردد. علیهذا واژه اساتید، از حیث اطلاق، مواجه با **ابهام** است.

- ضمناً در بند (۱۳)، از حیث نگارش، بهتر است عبارت «گرایش جرم‌شناسی» به عنوان جمله معترضه بین دو ابرو () قرار گیرد.

۲- ماده (۳):

- بند (۲) ماده (۳): از حیث تقنینی بودن، واگذاری وظایف به «شورای عالی...» بنظر مغایر با اصل ۸۵ قانون اساسی است.

- بند (۳) ماده (۳): اجرای سریع احکام کیفری، از وظایف انحصاری قوه قضائیه است، علیهذا واگذاری آن به شورا، مغایر با بند (۴) اصل ۱۵۶ و اصول ۵۷ و ۶۱ قانون اساسی است. همچنین مداخله نهادهای اجرایی در مسائل قضائی، بنظر مغایر با اصول مزبور می باشد.

- بند (۴) ماده (۳): از حیث هماهنگی بین قوای سه گانه، بنظر مغایر با بند (۷) اصل ۱۱۰ و از حیث هماهنگی بین دستگاه های دولتی در مغایرت با ذیل اصل ۱۳۴ قانون اساسی خواهد بود.

- بند (۵) ماده (۳): «سازمان های مردمی» از حیث تعریف و مصداق مواجه با ابهام است.

- بند (۶) ماده (۳): چنانچه ارزیابی نتایج و عملکردها، مستلزم اعمال نظارت باشد، در صورت تداخل با وظایف قوه قضائیه، بنظر علاوه بر مغایرت با بند (۳) اصل ۱۵۶ و اصل ۱۷۴ قانون اساسی، مغایر با اصل ۵۷ قانون اساسی می باشد.

۳- تبصره (۱) ماده (۳):

- الزام رؤسای قوای مجریه و قضائیه به ابلاغ مصوبات، علاوه بر مغایرت با اصول ۵۷، ۶۰ و ۶۱ قانون اساسی، چون حسب مورد متضمن توسعه قلمرو اصول ۱۲۳ و ۱۵۸ ناظر بر وظایف رؤسای دو قوه می باشد بنظر، مغایر دو اصل اخیرالذکر خواهد بود.

۴- تبصره (۲) ماده (۳):

- عبارت «تا با تصویب شورای عالی به سازمان ها و... اختصاص یابد» بنظر مغایر با ذیل اصل ۵۳ قانون اساسی است.

۵- ماده (۴):

- به موجب صدر ماده (۲) لایحه «نظارت بر اجراء مصوبات شورای عالی پیشگیری از وقوع جرم» بر عهده همین نهاد است، لکن همین نظارت عیناً در صدر ماده (۴) لایحه، به «سازمان پیشگیری از وقوع جرم» واگذار گردید. **تعارض** در وظایف و اختیارات دو نهاد، نیازمند رفع می‌باشد.

- اقدام مجلس بر انحلال و ادغام «ستاد مبارزه با مواد مخدر» که مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام می‌باشد،^۱ بنظر در **مغایرت** با تفسیر شورای محترم نگهبان در خصوص عدم صلاحیت مجلس در نقض مصوبات مجمع تشخیص خواهد بود.

- با توجه به عدم پیش‌بینی تأسیس «سازمان پیشگیری از وقوع جرم» در لایحه دولت، از حیث متضمن بودن بر بار مالی، بنظر **مغایر** با اصل ۷۵ قانون اساسی است.

۶- ماده (۵):

- عبارت «تشویق نوآوری‌های منطقه‌ای» مفهوماً و مصداقاً مواجه با **ابهام** است.

- بند (۱) ماده (۵): ریاست استاندار، بر شورای عالی استانی... بنظر **مغایر** با بند (۵) اصل ۱۵۶ و ذیل اصل ۵۷ قانون اساسی است.

- عضویت نمایندگان خارج از قوه قضائیه با دارا بودن حق رأی در شورا، بنظر **مغایر** با بند (۵) اصل ۱۵۶ و ذیل اصل ۵۷ قانون اساسی است.

^۱ ماده (۳۳) قانون اصلاح قانون مبارزه با مواد مخدر و الحاق موادی به آن، مصوب ۱۳۶۷/۸/۳ مجمع و اصلاحی مورخه

۷- ماده (۶)

- بند (۳) ماده (۶): چنانچه «بررسی تصویب و...» متضمن تقنین باشد، واگذاری این امر به شورای عالی استان‌ها علاوه بر مغایرت با اصل ۸۵ قانون اساسی در مغایرت با اصل ۵۷ و بند (۱) اصل ۱۵۸ خواهد بود.

- بند (۵) ماده (۶): «نهادهای مردمی» از حیث تعریف و مصداق مواجه با ابهام است.

۸- ماده (۷):

- صدر ماده (۷): واگذاری امر هماهنگی بین دستگاه‌های اجرایی به شورای شهرستانی به نظر مغایر با ذیل اصل ۱۳۴ قانون اساسی است.

- بند (۱) ماده (۷): ریاست فرماندار بر شورای شهرستان، بنظر مغایر با بند (۵) اصل ۱۵۶ و ذیل اصل ۵۷ قانون اساسی است. N0073/

قربانعلی مهری
قائم مقام مرکز تحقیقات

رونوشت:

- اعضاء معزز فقهاء و حقوقدانان شورای محترم نگهبان، جهت استحضار
- جناب آقای دکتر کدخدایی، معاون محترم اجرایی و امور انتخابات، جهت استحضار
- جناب آقای توسلی زاده، مشاور محترم دبیر شورای نگهبان، جهت استحضار