

حضرت آیت‌الله جنّتی «دام عزّه»

دبیر محترم شورای نگهبان

سلام‌علیکم؛

نتایج بررسی‌ها در خصوص موضوعات دوگانه تحت‌الذکر، جهت استحضار تحریر می‌یابد:

موضوع اول: لایحه استفساریه بند(۴) ماده(۱۷) قانون اساسنامه جمعیت هلال احمر

جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۶۷

عبارت: «... به جز در مواردی که در مقررات قانونی مربوط تعیین شده یا می‌شود...» مندرج در

صدر ماده(۷۱) مکرر قانون محاسبات عمومی کشور^۱ مبین آن است که قانونگذار، بند(۴) ماده(۱۷)

قانون اساسنامه جمعیت هلال احمر^۲ را کماکان به قوت خود باقی دانسته، علیهذا، نظر تفسیری مجلس،

متضمّن هیچگونه توسعه یا تضییق دایره شمول قانون نبوده و منطبق با اصل ۷۳ قانون اساسی و نظریه

تفسیری شورای محترم نگهبان ناظر بر اصل مزبور می‌باشد.

^۱ ماده(۵) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت: متن زیر به عنوان ماده (۷۱ مکرر) به قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱

الحاق می‌گردد:

ماده ۷۱ مکرر- پرداخت هرگونه وجهی توسط وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی، شرکتهای دولتی موضوع ماده (۲) این قانون، به

دستگاههای اجرائی به‌عنوان کمک یا هدیه به صورت نقدی و غیرنقدی به جز در مواردی که در مقررات قانونی مربوط تعیین شده یا

می‌شود و مبالغی که به دانشگاههای دولتی و احداث خوابگاههای دانشجویی دولتی، مؤسسات آموزش عالی، فرهنگستانها و بنیاد ایران‌شناسی،

طرحهای تحقیقاتی جهاد دانشگاهی و حوزه‌های علمیه و آموزش و پرورش و سازمان تربیت بدنی ایران و سازمان بهزیستی کشور و کمیته

امداد امام خمینی(ره) و شهرکهای علمی و صنعتی فناوری و تحقیقاتی و اورژانس و پروژه‌های بهداشتی و ورزشی روستایی پرداخت می‌گردد،

ممنوع است...

^۲ ماده(۱۷) قانون اساسنامه جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران: منابع مالی جمعیت علاوه بر آنچه که قانون در گذشته

مشخص نموده است عبارت است از:

۱- ...

۴- اعانات، عواید و اموالی که در اجرای تصمیمات و مصوبات مراجع و سازمان‌های دولتی و شهری اختصاص به جمعیت داده می‌شود و

همچنین اعانات مردمی و کمک‌های خارجی.

۵- ...

موضوع دوم: طرح استفساریه اجراء تعرفه آموزشی در محاسبه آب بیمارستان‌های آموزشی

و درمانی

۱- مندرجات بند(ط) از تبصره(۷) قانون بودجه سال ۱۳۸۱^۱ عیناً در بندهای (ج) تبصره(۷) قوانین بودجه سال‌های ۸۲ و ۸۳^۲ با افزودن برخی مصادیق، تکرار و سرانجام مفاد تبصره‌های مزبور، با وصف دائمی شدن، در ماده(۳۷) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، در مورخه ۸۴/۸/۱۵ به تصویب مجلس رسید.^۳

۲- با وصف مراتب فوق و عنایتاً به اصل سنواتی بودن قوانین بودجه سالانه و انتضای اعتبار قانون بودجه سال ۸۱، چنانچه تسری یا عدم تسری تعرفه آموزشی در محاسبه آب نسبت به بیمارستان‌های آموزشی و درمانی، مواجه با ابهام و نیازمند به تفسیر باشد، شایسته آن بود که ماده(۳۷) قانون الحاقی فوق‌الذکر به عنوان قانون دائمی به جای تبصره(۷) قانون بودجه سال ۸۱ مورد تفسیر قرار می‌گرفت.

^۱ ط - تعرفه‌های آب و برق و گاز مصرفی مراکز فرهنگی و آموزشی و ورزشی دولتی، غیردولتی، تعاونی و خصوصی (نظیر کتابخانه‌ها، موزه‌ها، مهدکودک‌ها، کودکان‌ها و مدارس، دانشگاه‌ها، مراکز آموزش فنی و حرفه‌ای، حوزه‌های علمیه، مساجد، حسینیه‌ها و باشگاه‌ها) در سال ۱۳۸۱ بر مبنای تعرفه آموزشی محاسبه و پرداخت خواهد شد.

^۲ بند(ج) تبصره(۷) قانون بودجه سال ۸۲- تعرفه‌های آب، برق و گاز مصرفی مراکز فرهنگی، آموزشی و ورزشی دولتی، غیردولتی، تعاونی و خصوصی (نظیر کتابخانه‌ها، موزه‌ها، مهدکودک‌ها، کودکان‌ها، مدارس، اردوگاه‌های دانش‌آموزی، دانشگاه‌ها، مراکز آموزش فنی و حرفه‌ای، حوزه‌های علمیه، مساجد، حسینیه‌ها، باشگاه‌های ورزشی و مراکز شبانه‌روزی معلولان سازمان بهزیستی کشور و کمیته امداد امام خمینی «ره») در سال ۱۳۸۲ بر مبنای تعرفه آموزشی محاسبه و پرداخت خواهد شد.

- بند(ج) تبصره(۷) قانون بودجه سال ۸۳- تعرفه‌های آب، برق و گاز مصرفی مراکز فرهنگی، آموزشی و ورزشی دولتی، غیردولتی، تعاونی و خصوصی (نظیر کتابخانه‌ها، موزه‌ها، مهدکودک‌ها، کودکان‌ها، مدارس، اردوگاه‌های دانش‌آموزی، دانشگاه‌ها، مراکز آموزش فنی و حرفه‌ای، حوزه‌های علمیه، مساجد، حسینیه‌ها، باشگاه‌های ورزشی و مراکز شبانه‌روزی نگهداری معلولان) در سال ۱۳۸۳ بر مبنای تعرفه آموزشی محاسبه و پرداخت خواهد شد.

^۳ ماده(۳۷)- تعرفه‌های آب، برق و گاز مصرفی مراکز فرهنگی، آموزشی و ورزشی دولتی، غیردولتی، تعاونی و خصوصی (نظیر کتابخانه‌ها، موزه‌ها، مهدکودک‌ها، کودکان‌ها، مدارس، اردوگاه‌های دانش‌آموزی، دانشگاه‌ها، مراکز آموزش فنی و حرفه‌ای، حوزه‌های علمیه،

شماره: ۳۵۸۵

تاریخ: ۱۳۸۷/۰۲/۱۷

پیوست: ندارد

۳- با قطع نظر از جهات فوق، نظریه تفسیری مجلس از دو منظر قابل بررسی است:

الف - توجّهاً به واژه **نظیر** در صدر عبارات مندرج در بین دو ابرو () هم در بند (ط) تبصره (۷) قانون بودجه سال ۸۱ و هم در ماده (۳۷) الحاقی، که مبین شمارش تمثیلی مصادیق مشمول وصف تعرفه‌های آموزشی می‌باشد نه حصری، علیهذا چنانچه بیمارستان‌های آموزشی و درمانی، مفهوماً مشمول وصف **مراکز آموزشی** باشند، در این صورت، نظریه تفسیری مجلس، منطبق با اصل ۷۳ قانون اساسی و نظریه شورای محترم نگهبان ناظر بر اصل مزبور خواهد بود.

ب - با عنایت به اینکه عبارات مندرج در تبصره‌ها با کلمه «**نظیر**» شروع گردیده، لکن مجلس، عناوین «**اردوگاه‌های دانش‌آموزی و مراکز شبانه‌روزی نگهداری معلولان**» را به تبصره‌های (۷) قانون بودجه سال‌های ۸۲ و ۸۳ با ذکر نام اضافه و همین امر در ماده (۳۷) الحاقی به قانون دائمی بدل گردید. از این حیث و با توجّه به رویه مجلس در موارد مشابه، به نظر می‌رسد نظریه تفسیری مجلس، به معنای رفع ابهام و بیان مراد مقنن نبوده، بلکه متضمن توسعه تعداد مصادیق می‌باشد. در این صورت، نظریه مزبور، **مغایر** با اصل ۷۳ قانون اساسی خواهد بود. مضافاً اینکه، چون توسعه به عمل آمده، بدون پیش‌بینی طریق جبران کاهش درآمد، متضمن بار مالی می‌باشد، مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی نیز می‌باشد. / ۸۸۸۳۷

قربانعلی مه‌ری

قائم مقام مرکز تحقیقات

رونوشت:

مساجد، حسینیه‌ها، باشگاه‌های ورزشی و مراکز شبانه‌روزی نگهداری معلولان) بر مبنای تعرفه آموزشی محاسبه و پرداخت خواهد شد.

شماره: ۳۵۸۵

تاریخ: ۱۳۸۷/۰۲/۱۷

پیوست: ندارد

- اعضاء معزز فقهاء و حقوقدانان شورای محترم نگهبان، جهت استحضار
- جناب آقای دکتر کدخدایی، معاون محترم اجرایی و امور انتخابات، جهت استحضار