



حضرت آیت‌الله... جنتی (دامت برکاته)

دبیر محترم شورای نگهبان

«سلام علیکم»

بدینوسیله نتیجه هجدهمین و نوزدهمین جلسه مجمع مشورتی حقوقی شورای نگهبان مورخ

۱۳۸۱/۷/۲۹ و ۱۳۸۱/۸/۶ را اعلام میدارم:

۱- ادامه رسیدگی طرح اصلاح قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵.

ماده ۴۵ (ماده ۷۱) -

۱- تبصره (۱) بند (۱): تعیین شهردار خلاف اصل ۱۰۰ قانون اساسی است چرا که وظایف شوراها نظارتی است نه اجرایی.

۲- تبصره (۶) بند (۱): تصویب آئین نامه از سوی شورای عالی استانها خارج از صلاحیت شورای مذکور است و مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی است.

۳- بند (۱۰): تصویب، اصلاح، تنظیم و تفریح بودجه توسط شورا خلاف اصل ۵۲ قانون اساسی می باشد به علت اینکه شوراها و شهرداریها نهاد حکومتی هستند و باید نسبت به بودجه آنها طبق اصل ۵۲ قانون اساسی رفتار شود.

ذیل بند (۱۰) مبنی بر وضع دستورالعمل و آئین نامه توسط شورای عالی استانها خلاف اصل ۱۰۱ و ۱۳۸ قانون اساسی است.

۴- تبصره (۱) بند (۱۰): تفویض اختیارات شورا به شرکتها و سازمانهای وابسته و یا نهادهای دیگر خلاف وظایف و اختیارات شورا در قانون اساسی است.

۵- بند (۱۲): نتیجه بند (۱۲) این است که مصوبات مجلس در خصوص اعتبارات برای اجرا باید به تأیید شورا برسد، لذا شورا مافوق مجلس قرار می گیرد و مغایر اصول مربوط به وظایف قوه مقننه و خارج از اختیارات شورا است که قوانین مجلس را تأیید کند.

۶- تبصره بند (۱۲): ترکیب مذکور در این بند در واقع ترکیب شورا را منتفی می کند و تصمیمات شورا توسط مقامات اجرایی (فرماندار - رئیس دستگاه ذی ربط) لغو می شود در حالی که این مقامات نمی توانند در مورد مصوبات مجلس اظهار نظر کنند و خلاف اصول مربوط به قوه مقننه و قانونگذاری است.

۷- بند (۱۴): وضع عوارض مغایر اصول ۵۱، ۸۵ و ۱۰۰ قانون اساسی است. همچنین این بند با ماده ۴۴ (۷۰ مکرر) در تناقض است. چرا که ماده مذکور وضع عواض توسط شورای شهر

و بخش را در چهار چوب آئین نامه مصوب هیأت وزیران قرار داده است لذا تصویب آئین نامه از سوی شورای عالی استانها خلاف اصل ۱۳۸ قانون اساسی است.

تذکر: در قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف در موارد معین عنوان شده است که تا زمانی که شورایی تشکیل نشده اند وضع عوارض با پیشنهاد وزارت کشور و توسط رئیس جمهور انجام می شود.

تفکیک امر نظارت و اجراء؛

الف) مطابق اصل هفتم قانون اساسی شوراها از ارکان تصمیم گیری در اداره امور کشوراند و اطلاق نظارت، اداره و اجرا را هم در پی دارد لذا شورا می تواند در امر انتخاب شهردار و دهیار و تصویب بودجه تصمیم گیری کند. (۳ رأی)

ب) نظارت مقوله ایی جدا از اداره و اجرا است، لذا شوراها فقط حق نظارت و اخذ تصمیم دارند و نمی توانند مجری باشند و تعیین شهردار امری اجرایی است. (۶ رأی)

— ماده ۴۷ (ماده ۷۳ مکرر) — انتخاب شهردار توسط شورای شهر خلاف قانون اساسی است و مربوط به بحث اجراء است. (۵ رأی)

— ماده ۴۹ (ماده ۷۵) — بر اساس اصل ۸۵ قانون اساسی کمیسیونهای مجلس شورای اسلامی بطور موقت و با اجازه مجلس می توانند قانونگذاری کنند، لذا عبارت « تصویب کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات » بطور دائم خلاف اصل ۸۵ قانون اساسی است. (اکثریت آراء)

— ماده ۵۰ (ماده ۷۶) — نحوه تأمین منابع مالی شوراها در پرده ابهام قرار دارد.

— ماده ۵۲ (ماده ۷۷ مکرر (۱)) — تبصره بند (۱) ماده (۷۷) مکرر (۱) امر اجرایی است و خلاف اصل ۱۰۰ قانون اساسی است. داشتن حق رأی دخالت در امور اجرایی و خلاف اصل ۱۰۰ قانون اساسی است. (۷ رأی)

— ماده ۵۳ (ماده ۷۷ مکرر (۲)) — الف) واژه « ارجاع » ابهام دارد. (۲ رأی)

ب) بررسی پیشنهادها و ارائه آنها در قالب طرح به مجلس یا دولت به منزله طرح یا لایحه قانونی است. (۴ رأی)

ج) عبارت « با رعایت اصل ۷۵ » در بند (۳) باید قید گردد. (۵ رأی)

د) تهیه لوایح برنامه های توسعه و بودجه عمومی کشور در بند (۵) خارج از حدود اختیارات شورای عالی استانها است و مخالف اصل ۱۰۶ قانون اساسی می باشد و دخالت در وظایف و اختیارات رئیس جمهور و محدود کردن اختیاراتش می باشد و مخالف اصول ۵۲، ۱۰۲ و ۱۰۶ و اصول مربوط به قوه مجریه است. (۶ رأی)

ه) اگر منظور از واژه « امکانات » امکانات دولتی باشد خلاف اصل ۸۵ قانون اساسی میباشد. (بنظر یکی از اعضا)

و) بند (۸) مربوط به روش کار است نه وظایف و اختیارات. (۲ رأی)

— ماده ۵۸ (ماده ۷۹) — الف) مرجع تشخیص مطابقت مصوبات شوراها با موازین اسلامی (مطابق اصل چهارم) مشخص نیست. (اکثریت اعضا)

ب) بند (۱): تشکیل هیأت حل اختلاف نقض اصول مربوط به قوه قضائیه است و خارج از اصول و اختیارات شوراها است لذا مغایر اصول مربوط به قوه قضائیه و اصول ۱۰۵، ۱۷۳ و ۱۷۲ قانون اساسی می باشد. (اکثریت اعضاء)

ج) بند (۲): انتخاب نماینده مجلس باید توسط مجلس باشد و داشتن حق رأی مخالف وظایف نمایندگی است. (اکثریت اعضاء)

— ماده ۵۹ (ماده ۸۰) - اطلاق مصوبات، لازم الاجرا شدن مصوبات را در صورتی که مغایر با قانون و شرع باشد در پی دارد و مرجع تشخیص مصوبات با شرع مشخص نیست لذا مغایر با اصول ۲ و ۱۰۵ قانون اساسی می باشد. (۳ رأی)

— ماده ۶۱ (ماده ۸۲) - الف) تبصره (۱): از آنجائیکه شرایط عضویت اعضای کلیه شوراها یکسان می باشد سلب عضویت از شورای مافوق و ادامه کار فرد سلب عضویت شده در شورای مادون خلاف قانون اساسی است. (۳ رأی)

ب) بحث تظلم خواهی از امور قضایی است نه اداری، لذا باید شکایت فرد در دادگاه مطرح شود نه در دیوان عدالت اداری و خلاف اصول مربوط به قوه قضائیه است. (۳ رأی)

ماده ۸۲ - تکلیف تشکیل شوراهای جدید بعد از انحلال شوراها مشخص نشده است. (۲ رأی)

۲- لایحه اصلاح قانون تشکیل دادگاههای عمومی و انقلاب. (اعاده شده از شورای نگهبان)

۱- ایراد بند اول رفع شده است. (اکثریت اعضاء)

۲- ایراد بند دوم رفع شده است. (اکثریت اعضاء)

۳- طرح تعیین نمایندگان ناظر مجلس شورای اسلامی بر نحوه انعقاد قراردادها در دستگاههای اجرائی. (اعاده شده از شورای نگهبان)

ایراد رفع شده است. (اکثریت اعضاء)

۵- طرح اصلاح لایحه قانونی راجع به تشکیل شورای عالی آموزش و پرورش. (اعاده شده از شورای نگهبان) اشکال به قوت خود باقی است.

۶- لایحه تشکیل سازمان صنایع هوایی نیروهای مسلح. (اعاده شده از شورای نگهبان)

۱- ایراد بند اول باقی است. (اکثریت اعضاء)

۲- ایراد بند دوم باقی است. (اکثریت اعضاء)

سرپرست معاونت اجرایی و انتخابات

سید محمد جهرمی