

نظرات استدلالی شورای نگهبان

عنوان

لایحه اصلاح پروتکل مونترال در مورد مواد کاهنده لایه ازن

مصوب یازدهمین اجلاس اعضاء - پکن

(۱۲- ۸ آذرماه ۱۳۷۸ هجری شمسی برابر با ۲۹ نوامبر تا ۳ دسامبر ۱۹۹۹ میلادی)

شماره مسلسل: ۱۳۹۳۰۱۰۴

تاریخ: ۱۳۹۳/۶/۲۶



پژوهشکده شورای نگهبان

شناسنامه

عنوان:

نظرات استدلالی شورای نگهبان

لایحه اصلاح پروتکل مونترال در مورد مواد کاهنده لایه ازن

مصوب یازدهمین اجلاس اعضاء- پکن

(۱۲- ۸ آذرماه ۱۳۷۸ هجری شمسی برابر با ۲۹ نوامبر تا ۳ دسامبر ۱۹۹۹ میلادی)

تدوین، تنقیح و استخراج:

حسین فاتحی زاده

بازبینی و نظارت علمی:

محمدهادی توکل پور

گروه تدوین نظرات و مبانی آراء شورای نگهبان

شماره مسلسل: ۱۳۹۳۰۱۰۴

تاریخ انتشار: ۱۳۹۳/۶/۲۶

پژوهشکده شورای نگهبان

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

لایحه اصلاح پروتکل مونترال در مورد مواد کاهنده لایه ازن مصوب
یازدهمین اجلاس اعضاء- پکن
(۱۲- ۸ آذرماه ۱۳۷۸ هجری شمسی برابر با ۲۹ نوامبر تا ۳ دسامبر ۱۹۹۹ میلادی)

فهرست مطالب

مقدمه	۲
لایحه اصلاح پروتکل مونترال در مورد مواد کاهنده لایه ازن مصوب یازدهمین اجلاس اعضاء- پکن (۱۲- ۸ آذرماه ۱۳۷۸ هجری شمسی برابر با ۲۹ نوامبر تا ۳ دسامبر ۱۹۹۹ میلادی)	۳
مرحله اول	۳
نظر (مرحله اول) شورای نگهبان	۴
مرحله دوم	۵
نظر (نهایی) شورای نگهبان	۶

مقدمه

بر اساس اصل (۹۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، کلیه مصوبات مجلس شورای اسلامی به وسیله شورای نگهبان از نظر انطباق با موازین اسلام و قانون اساسی مورد بررسی قرار می‌گیرد و در صورت مغایرت برای تجدیدنظر به مجلس بازگردانده می‌شود. همچنین به موجب اصل (۸۵) قانون اساسی مجلس شورای اسلامی می‌تواند تصویب اساننامه‌های دولتی را به دولت واگذار کند که در این صورت اساننامه‌های مصوب دولت می‌بایست به لحاظ انطباق با شرع و قانون اساسی به تأیید شورای نگهبان برسند. علاوه بر این به موجب اصل (۴) قانون اساسی، کلیه قوانین و مقررات مدنی، جزایی، مالی، اقتصادی، اداری، فرهنگی، نظامی، سیاسی و غیر اینها باید بر اساس موازین اسلامی باشد. این اصل بر اطلاق یا عموم همه اصول قانون اساسی و قوانین و مقررات دیگر حاکم است و تشخیص این امر بر عهده فقهای شورای نگهبان است. تفسیر قانون اساسی نیز به موجب اصل (۹۸) قانون اساسی بر عهده شورای نگهبان قرار گرفته است.

در راستای اجرای این اصول، کلیه مصوبات مجلس، اساننامه‌های دولتی و استفساریه‌ها در جلسات شورای نگهبان مورد بررسی فقهی و حقوقی قرار گرفته و نظر نهایی شورا ابلاغ می‌گردد. با عنایت به تأکیدات رهبر معظم انقلاب اسلامی مبنی بر ضرورت اعلام مبانی و استدلالات شورای نگهبان، گروه تدوین پژوهشکده شورای نگهبان، با همکاری اداره تدوین دفتر امور حقوقی شورای نگهبان، اقدام به استخراج استدلالات و مبانی نظری آراء این شورا نموده است. کارشناسان این پژوهشکده، با مطالعه دقیق متن مذاکرات شورای نگهبان - که از سوی معاونت اجرایی ضبط و پیاده‌سازی می‌شود - استدلالات و ظرایف مورد نظر اعضاء را استخراج نموده، و با حفظ اصالت، آنها را در قالب یک متن علمی به جامعه حقوقی کشور ارائه می‌نمایند. یقیناً انتشار مبانی اظهارنظرهای شورای نگهبان، موجب آشنایی هرچه بیشتر جامعه علمی و نهادهای تقنینی و اجرایی کشور با فعالیت‌های این شورای حساس و تأثیرگذار شده و همچنین می‌تواند به عنوان متون درسی و پژوهشی در محافل دانشگاهی و حوزوی مورد استفاده قرار گیرد.

لایحه اصلاح پروتکل مونترال در مورد مواد کاهنده لایه ازن مصوب
یازدهمین اجلاس اعضاء - پکن (۱۲- ۸ آذرماه ۱۳۷۸ هجری
شمسی برابر با ۲۹ نوامبر تا ۳ دسامبر ۱۹۹۹ میلادی)

مرحله اول

تاریخ مصوبه مجلس شورای اسلامی: ۱۳۹۰/۱۲/۱۵

تاریخ بررسی در شورای نگهبان: جلسات متعدد

ماده واحده- اصلاحیه تشریفات (پروتکل) مونترال در مورد
مواد کاهنده لایه ازن مصوب یازدهمین اجلاس اعضاء در پکن (به
تاریخ ۱۲- ۸ آذرماه ۱۳۷۸ هجری شمسی برابر با ۲۹ نوامبر تا ۳
دسامبر ۱۹۹۹ میلادی) مشتمل بر سه بند به شرح زیر تصویب و
اجازه تودیع اسناد آن داده می‌شود.

۱- پروتکل یادشده به شرح زیر اصلاح می‌شود:

الف- در بند (۵) ماده (۲) پروتکل، عبارت «مواد (۲ الف) تا (۲

ج)»، جایگزین عبارت «ماده‌های (۲ الف) تا (۲ ث)»، می‌گردد.

...

الف- دیدگاه مغایرت

- نظری ابراز نشد.

ب- دیدگاه عدم مغایرت

- نظری ابراز نشد.

ج- دیدگاه ابهام

- طبق اصل ۷۷ قانون اساسی، عهدنامه‌ها و موافقتنامه‌های بین‌المللی باید به
تصویب مجلس شورای اسلامی برسد. با توجه به اینکه مصوبه مزبور، اصلاحیه
پروتکل مونترال است، پروتکل اولیه و اصلاحیه‌های آن، طبق اصل مزبور باید به
تصویب مجلس رسیده باشد. از آنجا که مشخص نیست، این پروتکل و اصلاحیه‌های

آن به تصویب مجلس رسیده باشد، اظهارنظر در خصوص این اصلاحیه، امکان پذیر نبوده و ابتدا باید این ابهام برطرف شود.

د- تصمیم شورا

- مصوبه مزبور، غیرقابل اظهارنظر شناخته شد.

نظر (مرحله اول) شورای نگهبان^۱

این مصوبه از این جهت که ناظر بر اصلاح پروتکل های قبلی است و مشخص نمی باشد که پروتکل های مزبور به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید یا خیر، دارای ابهام است؛ پس از رفع ابهام، اظهارنظر خواهد شد.

۱. مندرج در نامه شماره ۹۰/۳۰/۴۶۱۸۳ مورخ ۱۳۹۰/۱۲/۲۸ شورای نگهبان، خطاب به رئیس مجلس شورای اسلامی.

مرحله دوم

تاریخ مصوبه مجلس شورای اسلامی: ۱۳۹۰/۱۲/۱۵

تاریخ بررسی در شورای نگهبان: ۱۳۹۱/۰۲/۰۵

ماده واحده- اصلاحیه تشریفات (پروتکل) مونترال در مورد مواد کاهنده لایه ازن مصوب یازدهمین اجلاس اعضاء در پکن (به تاریخ ۱۲- ۸ آذرماه ۱۳۷۸ هجری شمسی برابر با ۲۹ نوامبر تا ۳ دسامبر ۱۹۹۹ میلادی) مشتمل بر سه بند به شرح زیر تصویب و اجازه تودیع اسناد آن داده می‌شود.

۱- پروتکل یادشده به شرح زیر اصلاح می‌شود:

الف- در بند (۵) ماده (۲) پروتکل، عبارت «مواد (۲ الف) تا (۲

ج)»، جایگزین عبارت «ماده‌های (۲ الف) تا (۲ ث)»، می‌گردد.

...

الف- دیدگاه مغایرت

- نظری ابراز نشد.

ب- دیدگاه عدم مغایرت

- با توجه به ارسال سوابق پروتکل مونترال^۱ به شورای نگهبان، ابهام پیشین این شورا برطرف شده و مصوبه مزبور نیز مغایر با موازین شرع و قانون اساسی نیست.

ج- دیدگاه ابهام

- نظری ابراز نشد.

۱. متن مصوباتی که به پیوست جهت اظهارنظر به شورای نگهبان ارسال شده است:

(۱) قانون الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران به کنوانسیون وین در مورد حفاظت از لایه اوزون مصوب ۱۳۶۸/۰۹/۰۷ مجلس شورای اسلامی.

(۲) قانون تصویب اصلاحیه‌های اجلاس‌های لندن و کپنهاک راجع به پروتکل مونترال در مورد مواد کاهنده لایه اوزون مصوب ۱۳۷۵/۰۹/۲۸.

(۳) قانون اصلاحیه پروتکل مونترال مصوب نهمین اجلاس اعضاء مونترال ۱۷- ۱۵ سپتامبر ۱۹۹۷ میلادی (برابر با ۲۶ - ۲۴ شهریور ۱۳۷۶ هجری شمسی) مصوب ۱۳۸۰/۰۱/۱۹.

د- تصمیم شورا

- مصوبه مزبور، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

نظر (نهایی) شورای نگهبان^۱

مصوبه مزبور، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

۱. مندرج در نامه شماره ۹۱/۳۰/۴۶۴۵۸ مورخ ۱۳۹۱/۲/۵ شورای نگهبان، خطاب به رئیس مجلس شورای اسلامی.

امام خمینی (ره):

و از شورای محترم نگهبان می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و چه در نسل های آینده که با کمال دقت و قدرت و طایف اسلامی و ملی خود را ایا و تحت تاثیر بیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و قانون اساسی بدون بیچ ملاحظه ای جلوگیری نمایند.

(صحیفه امام، ج ۲۱، ص ۴۲۲)



بزرگساده شورای نگهبان

آدرس: تهران، خیابان شهید سپهبد
قرنی، کوچه خسرو، پلاک ۱۲
صندوق پستی: ۱۴۶۳ - ۱۳۱۴۵
تلفکس: ۰۴۵ - ۸۸۳۲۵ - ۲۱
info@shora-rc.ir
www.shora-rc.ir