

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

نظرات استدلالی شورای نگهبان

در بررسی

طرح الحاق یک تبصره به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و

انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران

مطرح در جلسه ۱۳۹۰/۲/۱۴ شورای نگهبان

استخراج، تنقیح و تدوین: کاظم کوهی اصفهانی

طرح الحاق یک تبصره به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران

۱- مقدمه

«طرح قانونی الحاق یک تبصره به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ با اصلاحات بعدی»، عنوان طرحی است که شورای عالی استان‌ها در اجلاسیه عمومی سی‌ام خود در تاریخ ۱۳۸۹/۱/۲۶ با اکثریت آراء به تصویب رساند و به استناد اصل ۱۰۲ قانون اساسی و بند (۳) ماده (۷۸ مکرر) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی و ماده (۱۴۰) آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی، برای تصویب نهایی به مجلس شورای اسلامی ارسال کرد. طراحان در بیان لزوم تصویب این طرح در مقدمه توجیهی آن آورده‌اند: یکی از وظایف مهم وزارت کشور در ارتباط با شهرداری‌ها در بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، بررسی و تأیید مفاد اساسنامه مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری که به تصویب شورای اسلامی شهر رسیده است، می‌باشد. اجرای این وظیفه تاکنون با مشکلات بسیار زیادی مواجه بوده است که یکی از عمده‌ترین آن، عدم تعیین زمان مشخص برای اعلام نظر وزارت کشور و در نتیجه معطل ماندن بسیاری از اساسنامه‌ها و عدم تعیین تکلیف آنها می‌باشد. این مسئله نه تنها شهرداری‌ها را در ادامه فعالیت با موانعی روبرو کرده، بلکه در روند خدمت‌رسانی این نهاد به شهروندان نیز مشکلاتی را موجب شده است. لذا برای رفع موانع و خلأهای قانونی و شفافیت بیشتر در اجرای قوانین، طرح مزبور به مجلس شورای اسلامی تقدیم می‌شود.

این طرح در تاریخ ۱۳۸۹/۴/۲۷ به صورت یک شوری در مجلس شورای اسلامی مطرح و برای بررسی به کمیسیون شوراها و امور داخلی کشور به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع شد. کمیسیون پیش‌گفته با اصلاحاتی در این طرح، گزارش آن را در تاریخ ۱۳۹۰/۱/۲۲ به مجلس ارائه کرد. این طرح در جلسه علنی ۱۳۹۰/۲/۴ در دستور کار بررسی مجلس قرار گرفت و با اصلاحاتی به تصویب رسید و برای طی مراحل قانونی مذکور در اصل ۹۴ قانون اساسی به شورای نگهبان ارسال شد. شورا در بررسی این مصوبه در جلسه مورخ ۱۳۹۰/۲/۱۴، آن را مغایر با موازین شرع و قانون اساسی تشخیص نداد و نظر خود را طی نامه شماره ۹۰/۳۰/۴۲۱۸۰ مورخ ۱۳۹۰/۲/۱۴ به مجلس شورای اسلامی اعلام کرد.

۲- بحث و بررسی شورای نگهبان پیرامون طرح الحاق یک تبصره به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۹۰/۲/۴ مجلس شورای اسلامی

۲-۱- ماده واحده

"ماده واحده- یک تبصره به شرح ذیل به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ و اصلاحات بعدی آن الحاق می‌شود: تبصره- وزارت کشور مکلف است حداکثر ظرف دو ماه پس از دریافت مفاد اساسنامه مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری نظر نهایی خود را اعلام نماید. در صورت عدم اعلام نظر ظرف مهلت مذکور، اساسنامه مصوب شورای شهر لازم‌الاجراء است."

۲-۱-۱- نظرات استدلالی

هیچ یک از اعضای شورای نگهبان، در خصوص مغایرت مفاد این طرح با موازین شرع و قانون اساسی اظهارنظری نکردند.

۲-۱-۲- نظر نهایی شورای نگهبان

مصوبه مزبور، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

۱. ماده ۷۱- وظایف شورای اسلامی شهر به شرح زیر است:

۱- ...

۱۵- تصویب اساسنامه مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری با تأیید و موافقت وزارت کشور.