



پژوهشکده شورای نگهبان

# نظرات استدلالی شورای نگهبان

عنوان

طرح اصلاح ماده (۱۹) قانون انتخابات  
ریاست جمهوری اسلامی ایران

شماره مسلسل: ۱۳۹۴۰۰۹۹

تاریخ: ۱۳۹۴/۵/۲۸



## شناسنامه

عنوان:

نظرات استدلالی شورای نگهبان  
طرح اصلاح ماده (۱۹) قانون انتخابات  
ریاست جمهوری اسلامی ایران

استخراج، تنقیح و تدوین:

حسین فاتحی زاده

بازبینی و نظارت علمی:

مصطفی مسعودیان

گروه تدوین نظرات و مبانی آراء شورای نگهبان

شماره مسلسل: ۱۳۹۴۰۰۹۹

تاریخ انتشار: ۱۳۹۴/۵/۲۸

پژوهشکده شورای نگهبان



## فهرست مطالب

۲	.....مقدمه
۳	.....درآمد
۴	..... طرح اصلاح ماده (۱۹) قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران
۴	..... نظر (نهایی) شورای نگهبان

## مقدمه

بر اساس اصل (۹۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، کلیه مصوبات مجلس شورای اسلامی به وسیله شورای نگهبان از نظر انطباق با موازین اسلام و قانون اساسی مورد بررسی قرار می‌گیرد و در صورت مغایرت برای تجدیدنظر به مجلس بازگردانده می‌شود. همچنین به موجب اصل (۸۵) قانون اساسی مجلس شورای اسلامی می‌تواند تصویب اساسنامه‌های دولتی را به دولت واگذار کند که در این صورت اساسنامه‌های مصوب دولت می‌بایست به لحاظ انطباق با شرع و قانون اساسی به تأیید شورای نگهبان برسند. علاوه بر این به موجب اصل (۴) قانون اساسی، کلیه قوانین و مقررات مدنی، جزایی، مالی، اقتصادی، اداری، فرهنگی، نظامی، سیاسی و غیر این‌ها باید بر اساس موازین اسلامی باشد. این اصل بر اطلاق یا عموم همه اصول قانون اساسی و قوانین و مقررات دیگر حاکم است و تشخیص این امر بر عهده فقهای شورای نگهبان است. تفسیر قانون اساسی نیز به موجب اصل (۹۸) قانون اساسی بر عهده شورای نگهبان قرار گرفته است.

در راستای اجرای این اصول، کلیه مصوبات مجلس، اساسنامه‌های دولتی و استفساریه‌ها در جلسات شورای نگهبان مورد بررسی فقهی و حقوقی قرار گرفته و نظر نهایی شورا ابلاغ می‌گردد. با عنایت به تأکیدات رهبر معظم انقلاب اسلامی مبنی بر ضرورت اعلام مبانی و استدلالات شورای نگهبان، گروه تدوین پژوهشکده شورای نگهبان، با همکاری اداره تدوین دفتر امور حقوقی شورای نگهبان، اقدام به استخراج استدلالات و مبانی نظری آراء این شورا نموده است. کارشناسان این پژوهشکده، با مطالعه دقیق متن مذاکرات شورای نگهبان - که از سوی معاونت اجرایی ضبط و پیاده‌سازی می‌شود - استدلالات و ظرایف مورد نظر اعضاء را استخراج نموده و با حفظ اصالت، آن‌ها را در قالب یک متن علمی به جامعه حقوقی کشور ارائه می‌نمایند. یقیناً انتشار مبانی اظهارنظرهای شورای نگهبان، موجب آشنایی هرچه بیشتر جامعه علمی و نهادهای تقنینی و اجرایی کشور با فعالیت‌های این شورای حساس و تأثیرگذار شده و همچنین می‌تواند به عنوان متون درسی و پژوهشی در محافل دانشگاهی و حوزوی مورد استفاده قرار گیرد.

## درآمد

طرح «اصلاح ماده (۱۹) قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران» با قید دوفوریت، با امضای ۵۷ نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی جهت گذراندن مراحل قانونی تقدیم مجلس شد. در مقدمه‌ی توجیهی این طرح، ضرورت ارائه این طرح چنین تبیین شده است: با عنایت به اینکه در آستانه برگزاری انتخابات ریاست جمهوری و شوراها به شکل همزمان می‌باشیم، جهت ایجاد سهولت در فرایند رأی‌گیری ضرورت است با استفاده به دلایل توجیهی ذیل، ماده (۱۹) قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی، اصلاح گردد.

۱- تعدادی از شهروندان هنوز کارت ملی دریافت نکرده‌اند.

۲- کارت ملی تعدادی از شهروندان مفقود شده است.

۳- لزوم تسهیل و مشارکت حداکثری

۴- با ارائه شناسنامه، هویت فرد احراز می‌شود و نیازی به ارائه کارت ملی نیست.

۵- کاهش زمان حضور رأی‌دهندگان در شعبه و تسریع در طی فرایند اخذ برگه رأی

لذا این طرح، با قید دوفوریت تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌گردد.

به رغم ارائه‌ی این طرح به صورت دوفوریتی، نمایندگان مجلس شورای اسلامی در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۲/۳/۱۹، به فوریت این طرح رأی ندادند و به همین جهت، این طرح در تاریخ ۱۳۹۲/۳/۱۹ برای بررسی به صورت عادی به کمیسیون شوراها و امور داخلی کشور، به عنوان کمیسیون اصلی ارسال شد. کمیسیون مزبور، مفاد این طرح را در جلسه‌ی مورخ ۱۳۹۲/۳/۲۰ عیناً به تصویب رساند و گزارش آن را به مجلس ارائه کرد. این طرح در تاریخ ۱۳۹۲/۳/۲۰ در صحن علنی مجلس مطرح و با انجام اصلاحاتی، به تصویب رسید و برای طی روند قانونی مذکور در اصل ۹۴ قانون اساسی، طی نامه‌ی شماره ۳۲۰/۱۶۹۱۰ مورخ ۱۳۹۲/۳/۲۰ به شورای نگهبان ارسال شد. شورای نگهبان با بررسی این مصوبه، آن را مغایر با موازین شرع و قانون اساسی تشخیص نداد و نظر خود در این خصوص را طی نامه‌ی شماره ۹۲/۳۰/۵۰۹۶۰ مورخ ۱۳۹۲/۳/۲۰ به مجلس شورای اسلامی اعلام کرد.

## طرح اصلاح ماده (۱۹) قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران

تاریخ مصوبه مجلس شورای اسلامی: ۱۳۹۲/۳/۲۰

تاریخ بررسی در شورای نگهبان: ۱۳۹۲/۳/۲۰

ماده واحده- در ماده (۱۹) قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران اصلاحی مصوب ۱۳۹۲/۱۰/۲۶ و تبصره آن عبارت «شماره ملی» به جای عبارت «کارت ملی» جایگزین می‌شود. تبصره- این قانون از تاریخ تصویب، لازم‌الاجراء است.

### الف- دیدگاه مغایرت

- نظری ابراز نشد.

### ب- دیدگاه عدم مغایرت

- نظری ابراز نشد.

### ج- دیدگاه ابهام

- نظری ابراز نشد.

### د- تصمیم شورا

- مصوبه‌ی مزبور، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

### نظر (نهایی) شورای نگهبان<sup>(۱)</sup>

مصوبه مجلس در خصوص اصلاح ماده (۱۹) قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

۱. مندرج در نامه‌ی شماره ۹۲/۳۰/۵۰۹۶۰ مورخ ۱۳۹۲/۳/۲۰ شورای نگهبان، خطاب به رئیس مجلس شورای اسلامی.

امام خمینی (ره):

وازشورای محترم نگهبان می خواهم و توصیه می کنم، چه در نسل حاضر و چه در نسل های آینده که با کمال دقت و قدرت و طایف اسلامی و ملی خود را ایا فو تحت تاثیر بیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطرو و قانون اساسی بدون بیچ ملاحظه ای جلو گیری نمایند.

(صحیفه امام ج ۲۱، ص ۴۲۲)



یزوهشگده شورای نگهبان

آدرس: تهران، خیابان شهید سپهبد قرنی،  
کوچه شهید دهقانی نیا (خسرو سابق)، پلاک ۱۲  
صندوق پستی: ۱۴۶۳ - ۱۳۱۴۵  
تلفکس: ۰۲۱ - ۸۸۳۲۵۰۴۵  
info@shora-rc.ir  
www.shora-rc.ir