

## قانون اصلاح قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته

مصوب ۱۳۹۴/۷/۲۱

### درباره‌ی قانون

«طرح اصلاح قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته» را عده‌ای از نمایندگان مجلس شورای اسلامی با قید دو فوریت به مجلس تقدیم کردند. در مقدمه‌ی توجیهی این طرح، ضرورت ارائه‌ی این طرح و فوریت آن، به صورت زیر تبیین شده است: به استناد ماده (۱۸۰) قانون برنامه‌ی پنج‌ساله‌ی پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران طی سال ۱۳۹۳ و سال‌های بعد در همه‌ی استان‌ها و شهرستان‌ها، اعتباراتی از این محل (حداقل ۵٪) به طرح‌های ورزشی اختصاص یافت و این طرح‌ها نیمه‌تمام می‌باشد. با توجه به اهمیت موضوع ورزش و جوانان ضرورت دارد در سال جاری و سنوات بعد هم برای بهبود شاخص‌های ورزشی اعتباراتی را اختصاص دهیم تا هم طرح‌های نیمه‌تمام تکمیل و هم شاخص‌های ورزشی شهرستان‌های کمتر توسعه یافته بهبود یابد و فضاهای مناسبی برای فعالیت‌های ورزشی جوانان ایجاد شود. لذا این طرح با قید دو فوریت تقدیم می‌گردد.

دو فوریت این طرح در جلسه‌ی علنی مورخ ۱۳۹۴/۵/۴ به تصویب نرسید، لیکن با تصویب نمایندگان، رسیدگی به آن به صورت یک‌فوریتی به کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات به‌عنوان کمیسیون اصلی ارسال شد. این طرح، پس از بحث و بررسی در کمیسیون مزبور، سرانجام در جلسه‌ی مورخ ۱۳۹۴/۶/۱ کمیسیون با اصلاحاتی به تصویب رساند و گزارش آن به مجلس ارائه شد. این طرح در تاریخ ۱۳۹۴/۷/۲۱ نیز در صحن علنی مجلس مطرح شد و با اصلاحاتی به تصویب نمایندگان رسید و پس از آن، برای طی روند قانونی مذکور در اصل (۹۴) قانون اساسی، طی نامه‌ی شماره ۵۹۰/۵۲۴۵۱ مورخ ۱۳۹۴/۷/۲۲ به شورای نگهبان ارسال شد. با وصول این مصوبه به شورای نگهبان، بررسی مفاد آن در دستور جلسه‌ی مورخ ۱۳۹۴/۷/۲۲ شورا قرار گرفت که اعضای شورا، مفاد آن را مغایر با موازین شرع و قانون اساسی تشخیص ندادند. بر این اساس، نظر تأییدی شورای نگهبان در خصوص این مصوبه، طی نامه‌ی شماره ۹۴/۱۰۲/۴۱۷۵ مورخ ۱۳۹۴/۷/۲۲ به مجلس شورای اسلامی اعلام شد.

\*\*\*\*\*

تاریخ مصوبه مجلس شورای اسلامی: ۱۳۹۴/۷/۲۱

تاریخ بررسی در شورای نگهبان: ۱۳۹۴/۷/۲۲

ماده واحده- در متن ماده واحده قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه‌یافته مصوب ۱۳۹۳/۷/۳۰<sup>۱</sup> عبارت «و فضاهای فرهنگی، مذهبی، ورزشی» بعد از عبارت «درآمد شهرداری‌ها» و عبارت «شهری، روستایی و حسب مورد عشایری» بعد از عبارت «طرح‌ها و پروژه‌های» اضافه و یک تبصره به شرح زیر به آن الحاق می‌شود:

تبصره- پرداخت هرگونه وجهی توسط وزارتخانه و مؤسسات دولتی و شرکت‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸<sup>۲</sup> به دستگاه‌های اجرایی به عنوان کمک یا هدیه به صورت نقدی و غیرنقدی به استثنای مواردی که در مقررات قانونی مربوط تعیین شده یا می‌شود و مبالغی که به دانشگاه‌های دولتی و احداث خوابگاه‌های دانشجویی دولتی، مؤسسات آموزش عالی دولتی، مساجد، حوزه‌های علمیه، آموزش و پرورش، ورزش و جوانان، سازمان بهزیستی کشور، امور میراث فرهنگی، کمیته امداد امام خمینی(ره) و طرح‌های ورزشی و بهداشتی و روستایی پرداخت می‌گردد، ممنوع است.

۱. قانون استفاده متوازن از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه‌یافته و تحقق پیشرفت و عدالت، مصوب ۱۳۹۳/۷/۳۰ مجلس شورای اسلامی: «ماده واحده- در راستای تحقق اصل چهل و هشتم (۴۸) قانون اساسی و سیاست‌های کلی و جهت حصول به اهداف چشم‌انداز و به منظور استفاده متوازن از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه‌یافته و تحقق پیشرفت و عدالت، دولت مکلف است در توزیع منابع عمومی و یارانه سود تسهیلات به نحوی عمل نماید که فاصله شاخص برخورداری شهرستان‌های کمتر از سطح متوسط کشور در شاخص‌های زیر، سالانه حداقل ده درصد (۱۰٪) به سطح متوسط کشوری نزدیک شود. بدین منظور دولت مکلف است سه درصد (۳٪) از اعتبارات بودجه عمومی دولت را در قالب ردیف مشخص تحت همین عنوان تعیین کند و طی جدولی که در آن سهم هر استان براساس شاخص‌های نرخ بیکاری، آب شرب شهری و روستایی، آموزش و پرورش، بهداشت و درمان، بهسازی روستاها، راه و زیرساخت‌های جاده‌ای، سرانه‌های عمران شهری و درآمد شهرداری‌ها مشخص می‌گردد، در قانون بودجه درج نماید. سهم هر شهرستان برای بهبود شاخص‌های مذکور همراه با دستورالعمل توزیع پروژه‌ها و طرح‌های موارد فوق، همزمان با ابلاغ اعتبارات استانی توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور به استان ابلاغ می‌شود تا با تصویب کمیته برنامه‌ریزی شهرستان به طرح‌ها و پروژه‌های موضوع شاخص‌های فوق اختصاص یابد.»

۲. ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ مجلس شورای اسلامی: «ماده ۵- دستگاه اجرایی: کلیه وزارتخانه‌ها، مؤسسات دولتی، مؤسسات یا نهادهای عمومی غیردولتی، شرکت‌های دولتی و کلیه دستگاه‌هایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر و یا تصریح نام است از قبیل شرکت ملی نفت ایران، سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران، بانک مرکزی، بانک‌ها و بیمه‌های دولتی، دستگاه اجرایی نامیده می‌شوند.»

### دیدگاه عدم مغایرت

هیچ یک از اعضای شورای نگهبان، در خصوص مغایرت مفاد این مصوبه با موازین شرع و قانون اساسی نظری ابراز نکردند.

### نظر شورای نگهبان

این مصوبه، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

### نظر نهایی شورای نگهبان

مصوبه مجلس در خصوص طرح اصلاح قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.