



معاونت پژوهش‌های
کاربردی

صنعت

نظرات استدلالی

لایحه ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان (مرحله دوم)

شماره مسلسل: ۴۰۳۲۰۵۲

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۷/۲۹

باسمه تعالی

نظرات استدلالی شورای نگهبان

در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی

لایحه ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی
(کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار
مرز نشینان (مرحله دوم)

تاریخ تصویب: ۱۴۰۲/۱۰/۱۰

کد خزانه: ۴۰۳۲۰۵۲

۱۴۰۲/۰۷/۲۹

تاریخ نظر شورای نگهبان: ۱۴۰۲/۱۱/۷



پژوهشکده شورای نگهبان

لایحه ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد

اشتغال پایدار مرزنشینان (مرحله دوم)

درباره‌ی مصوبه

لایحه‌ی دوفوریتی «ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان» در تاریخ ۱۴۰۱/۱۱/۵ توسط مجلس شورای اسلامی اعلام وصول و برای طی تشریفات قانونی تقدیم هیئت رئیسه‌ی مجلس شورای اسلامی شد. این لایحه در تاریخ ۱۴۰۲/۶/۲۷ به تصویب صحن علنی مجلس رسید و برای طی مراحل قانونی مقرر در اصل (۹۴) قانون اساسی به شورای نگهبان ارسال شد. شورای نگهبان با بررسی این لایحه در جلسه‌ی مورخ ۱۴۰۲/۷/۱۲، برخی از مواد لایحه را مغایر با قانون اساسی و واجد ابهام تشخیص داد و نظر خود در این خصوص را به مجلس شورای اسلامی اعلام کرد.

سپس مجلس شورای اسلامی در راستای تأمین نظر شورای نگهبان در جلسه‌ی مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۰، اصلاحاتی را در مصوبه اعمال کرد و مصوبه‌ی اصلاحی را به موجب نامه‌ی شماره ۸۶۱/۸۲۲۳۱ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۶ به شورای نگهبان ارسال کرد. شورا با بررسی مصوبه‌ی اعاده‌شده در جلسه‌ی مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۴، مفاد آن را واجد ابهام دانست و نظر خود در این خصوص را طی نامه‌ی شماره ۱۰۲/۴۰۳۴۶ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۷ به اطلاع رئیس مجلس شورای اسلامی رساند.

«نظرات استدلالی شورای نگهبان در خصوص لایحه ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان (مرحله دوم)»

ماده ۱-

[ماده (۱) به شرح زیر اصلاح می‌شود:]

به منظور رونق اقتصاد مناطق مرزی، ایجاد شفافیت و رصدپذیر نمودن واردات، توزیع و عرضه کالاهای مبادله مرزنشینی، تقویت معیشت مرزنشینان و کاهش مبادلات غیررسمی در مرزهای زمینی و آبی، واردات کالا از طریق رویه‌های ملوانی (ته‌لنجی) و کولبری منطبق با تعاریف زیر، به مدت پنج سال از زمان ابلاغ آیین‌نامه‌های موضوع ماده (۶) این قانون مطابق با ترتیبات این قانون مجاز و پس از اتمام مدت مذکور واردات کالا، تابع قوانین و مقررات کشور می‌باشد.

الف- رویه ملوانی (ته‌لنجی): واردات کالا از طریق شناورهای سنتی و فلزی، با ساختار لنج و با ظرفیت ناخالص کمتر از (۵۰۰) تن در بنادر جنوبی کشور که قوانین و مقررات واردات در آن رعایت نمی‌شود و صرفاً بر اساس ترتیبات این قانون مجاز به واردات کالا می‌باشد.

تبصره- ورود کالای همراه ملوانان، خدمه و کارکنان شناورهای مذکور (موضوع قانون ساماندهی مبادلات مرزی مصوب ۱۳۸۴/۷/۶) سالانه تا سقف ۱۲۰۰ یورو ارزش کالا برای هر مضمول (حداکثر ۵۰۰ یورو ارزش کالا در هر سفر) با رعایت مقررات و قوانین مربوط، مجاز است.

ب- رویه کولبری: واردات کالا از طریق معابر و مرزهای زمینی کشور که کالا در معبر مرزی توسط مرزنشینان حمل شده و قوانین و مقررات واردات در آن رعایت نمی‌شود و صرفاً بر اساس ترتیبات این قانون مجاز به واردات کالا می‌باشد.

تبصره ۱- ...

تبصره ۲-

[در فراز دوم تبصره (۲)، عبارت «کوچک و متوسط» حذف می‌شود.]

سقف و ارزش کل واردات کالا از طریق رویه‌های موضوع این ماده، سالانه به میزان حداکثر ده درصد (۱۰٪) ارزش واردات کل کشور به مأخذ سال قبل، تعیین می‌شود و انجام آن منوط به ثبت آماری در سامانه جامع یکپارچه‌سازی و نظارت بر فرایند تجارت (موضوع بند «الف» ماده (۶) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۲/۱۰/۳ و اصلاحات بعدی)، اخذ شناسه کالا و شناسه رهگیری (موضوع ماده (۱۳) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز)، ثبت اطلاعات در سامانه جامع انبارها (موضوع بند «ث» ماده (۶) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز) و تعیین منشأ ارز کالاهای وارداتی می‌باشد.

پس از سال پنجم اجرای این قانون، تولیدکنندگان و اصناف مستقر در شهرستان‌های مرزی مشمول می‌توانند با تخفیف سی درصدی (۳۰٪) از عوارض و حقوق ورودی، سالانه تا سقف یک درصد (۱٪) ارزش واردات کل کشور به مأخذ سال قبل و با رعایت ترتیبات مندرج در این تبصره نسبت به واردات کالا اقدام نمایند.

■ دیدگاه عدم ابهام

الف) شورای نگهبان در مرحله‌ی قبل منظور از عبارت «ملوانی (ته‌لنجی)» و شرایط، ضوابط و حدود آن را واجد ابهام دانسته بود. در مصوبه‌ی حاضر مجلس شورای اسلامی اصلاحات قابل توجهی در متن ماده (۱) اعمال کرده و واردات کالاهای موضوع این ماده را به دو طریق «رویه ملوانی (ته‌لنجی)» و «رویه کولبری» منحصر کرده و این دو طریق را تعریف کرده است. بنابراین با توجه به تعاریف صورت گرفته و مشخص شدن مفهوم، شرایط، ضوابط و حدود «ملوانی (ته‌لنجی)»، ابهام مرحله‌ی قبل شورای نگهبان در این خصوص رفع شده است.

ب) در مرحله‌ی قبل، در عبارت «فعالان مرتبط با مبادلات مرزی (کولبری)» صرفاً فعالیت «کولبری» به عنوان مصداق ذکر شده بود، این در حالی بود که فعالان مرتبط با مبادلات مرزی مفهومی گسترده داشت و مصادیق مختلفی را شامل می‌شد. در نتیجه استفاده از واژه‌ی «کولبری» در این ماده از این حیث که کولبری یکی از مصادیق فعالان مرتبط با مبادلات مرزی است یا اینکه تنها مصداق مورد نظر قانون‌گذار است، واجد ابهام شناخته شد. اکنون در

مصوبه‌ی اصلاحی، مجلس عنوان «فعالان مرتبط با مبادلات مرزی» را حذف کرده و فقط عنوان «کولبری» را ذکر کرده است و به این ترتیب ابهام مرحله‌ی قبل شورای نگهبان رفع شده است. همچنین با عنایت به تعریفی که قانون‌گذار از رویه‌ی کولبری بیان کرده است، مشخص می‌شود مراد مقنن از «فعالان مرتبط با مبادلات مرزی» صرفاً ناظر به «کولبری» است.

ج) در مرحله‌ی نخست در ذیل تبصره (۲) ماده (۱)، قانون‌گذار عبارت «تولیدکنندگان کوچک و متوسط» را به کار برده بود و نظر به اینکه عبارت مذکور در هیچ قانونی تعریف نشده بود، این امر سبب می‌شد موضوعی که حکم آن بهره‌مندی از مزایایی است که به نوعی مالیات محسوب می‌شود، عملاً به مجری قانون واگذار شود. بنابراین شورای نگهبان مقصود قانون‌گذار از «تولیدکنندگان کوچک و متوسط» و ضوابط تعیین آن‌ها را واجد ابهام شناخت. حال در این مرحله مجلس عبارت «کوچک و متوسط» را حذف کرده و در نتیجه ابهام مرحله‌ی قبل شورای نگهبان در این مورد منتفی شده است.

▪ نظر شورای نگهبان

ماده (۱)، با توجه به اصلاحات به عمل آمده، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

ماده ۲-

[در فراز اول ماده (۲)، عبارت «موضوع این قانون» به ترتیب جایگزین عبارت‌های «غیررسمی» و «مرزنشینی» می‌شود.]

به‌منظور هدایت تدریجی مبادلات موضوع این قانون در مرزها به چهارچوب تجارت رسمی، کالاهای وارداتی از طریق مبادلات موضوع این قانون در مرحله ترخیص کالا صرفاً مشمول پرداخت پنجاه درصد (۵۰٪) میزان عوارض و مالیات بر ارزش افزوده تعیین شده برای رویه ورود قطعی کالا هستند و در سال اول اجرای این قانون از سایر عوارض و مالیات‌ها معاف می‌باشند. ...

تبصره ۱-

[در تبصره (۱) عبارت «(به گونه ای که مزیت واردات موضوع این

قانون نسبت به رویه واردات رسمی لحاظ گردد)» بعد از عبارت «این ماده» اضافه می‌شود.

اعمال پلکانی حقوق گمرکی و سایر عوارض قانونی از سال دوم اجرای این قانون سالانه به میزان بیست درصد (۲۰٪) مقرر در رویه تجاری و اعمال معافیت کامل یا پلکانی سود بازرگانی توسط دولت برای کالاهای وارداتی موضوع این ماده (به گونه‌ای که مزیت واردات موضوع این قانون نسبت به رویه واردات رسمی لحاظ گردد) مطابق آیین‌نامه یا دستورالعمل‌ها و شاخص‌هایی که در چهارچوب قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، در طول اجرای این قانون مجاز است.

■ دیدگاه عدم ابهام

در مصوبه‌ی سابق، اعمال پلکانی حقوق گمرکی و سایر عوارض سالانه در رویه‌ی تجاری و نیز اعمال معافیت کامل یا پلکانی سود بازرگانی توسط دولت برای کالاهای وارداتی به موجب مصوبه‌ی هیئت‌وزیران، «مجاز» دانسته شده بود. اما مشخص نبود که مقصود از مجاز بودن هیئت‌وزیران این است که اختیار این موضوعات به هیئت‌وزیران واگذار شده است و در صورت صلاح‌دید می‌تواند معافیت‌های مذکور را اعمال کند، یا این که مقصود از «مجاز» بودن هیئت‌وزیران، صلاحیت داشتن هیئت‌وزیران است. در این مرحله با توجه به اضافه شدن عبارت «به‌گونه‌ای که مزیت واردات موضوع این قانون نسبت به رویه واردات رسمی لحاظ گردد»، اعمال امتیازات موضوع این ماده ضابطه‌مند شده است. اضافه شدن این ضابطه روشن می‌کند که منظور از «مجاز بودن» هیئت‌وزیران، صلاحیت داشتن آن بوده است و به این ترتیب ابهام مرحله‌ی قبل شورای نگهبان با توجه به اصلاح مذکور رفع شده است.

■ توضیح اعمال تذکر

شورای نگهبان در مرحله‌ی قبل نسبت به اصلاح عبارات «مبادلات غیررسمی» و «از طریق مبادلات مرزنشینی» به نحوی که با طُرُق مذکور در ماده (۱) هماهنگ شوند، متذکر شده بود. در مصوبه‌ی فعلی عبارت «موضوع این قانون» جایگزین عبارات «غیررسمی» و «مرزنشینی» شده و مشخص شده است که مصداق دیگری غیر از موارد مذکور در ماده (۱)، مقصود قانون‌گذار نبوده است. بنابراین تذکر مرحله‌ی قبل شورای نگهبان اعمال شده است.

■ نظر شورای نگهبان

ماده (۲)، با توجه به اصلاحات به عمل آمده، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

* * *

ماده ۳-

[در ماده (۳)، عبارت «در قالب ردیف مستقل در ارقام بودجه لحاظ و» بعد از عبارت «بودجه سنواتی»، اضافه می شود.]
کلیه درآمدهای گمرکی و مالیاتی حاصل از اجرای این قانون به حساب مخصوص نزد خزانه داری کل کشور واریز و به صورت تخصیص صددرصد (۱۰۰٪) و مازاد بر اعتبارات مندرج در قوانین بودجه سنواتی، در قالب ردیف مستقل در ارقام بودجه لحاظ و به همان استان مرزی اختصاص و شصت درصد (۶۰٪) آن برای تقویت معیشت و اشتغال مرزنشینان (پرداخت‌های حمایتی هدفمند، تأمین زیرساخت‌های مورد نیاز حوزه اشتغال و ایجاد اشتغال پایدار)، بیست درصد (۲۰٪) برای زیرساخت‌های اقتصاد مرز (شامل تجهیز بازارچه مرزی، تقویت و تجهیز بنادر و گمرکات کوچک) و بیست درصد (۲۰٪) برای تقویت زیرساخت‌های مربوط به امنیت و مبارزه با قاچاق (انسداد معابر و خلأهای مرزی، خورهای غیرمجاز و آلوده به قاچاق کالا)، در مناطق مشمول هزینه می گردد.

تبصره ۱-

[در تبصره (۱)، عبارت «اقدامات قانونی لازم جهت تصویب برنامه» جایگزین واژه «طرح» می شود.]
دولت موظف است ظرف شش ماه پس از تصویب این قانون، طرح آمایش و تحول در بازارچه‌های مرزی و طرح توسعه و تجهیز بنادر کوچک استان‌های ساحلی جنوب کشور را تهیه و تصویب نماید.

■ دیدگاه عدم مغایرت

در مرحله‌ی قبل دولت به تهیه و تصویب طرح «آمایش و تحول در بازارچه‌های مرزی» و

طرح «توسعه و تجهیز بندر کوچک استان‌های ساحلی جنوب کشور» مکلف شده بود. با عنایت به اینکه بعضی از مسائل مرتبط با دو طرح مذکور دارای ماهیت تقنینی بود، اطلاق آن مغایر با اصل (۸۵) قانون اساسی شناخته شد. در مصوبه‌ی اصلاحی وظیفه‌ی دولت از تهیه و تصویب طرح به انجام اقدامات قانونی لازم جهت تصویب برنامه‌های مذکور تغییر یافته است. در واقع بر اساس مصوبه‌ی اصلاحی، دولت مستقلاً اقدام به تصویب طرح‌های موضوع این تبصره نخواهد کرد و در مواردی که نیاز به تصویب آیین‌نامه باشد مراحل قانونی آن در قوه‌ی مجریه طی می‌شود و در مواردی که نیازمند قانون‌گذاری باشد جهت طی مراحل قانونی به مجلس شورای اسلامی ارسال خواهد شد. بنابراین با توجه به جایگزینی عبارت «اقدامات قانونی لازم جهت تصویب برنامه» با واژه‌ی «طرح»، ایراد مغایرت با اصل (۸۵) قانون اساسی رفع شده است.

▪ دیدگاه ابهام

در مصوبه‌ی اصلاحی مقرر شده است که عبارت «اقدامات قانونی لازم جهت تصویب برنامه» جایگزین واژه‌ی «طرح» شود. با توجه به اینکه کلمه‌ی «طرح» دو مرتبه در متن تبصره تکرار شده است، مشخص نیست که عبارت اصلاحی مذکور، جایگزین هر دو مورد خواهد شد یا جایگزین یکی از واژه‌های طرح می‌شود و اگر جایگزین یکی از واژه‌های «طرح» می‌شود، مشخص نیست که با کدام یک از این دو واژه جایگزین خواهد شد. بنابراین تبصره (۱) ماده (۳)، از این حیث واجد ابهام است.

▪ دیدگاه عدم ابهام

در مرحله‌ی نخست، قانون‌گذار مقرر داشته بود که درآمدهای گمرکی و مالیاتی حاصل از اجرای این قانون، مازاد بر اعتبارات مندرج در قوانین بودجه سنواتی صرف استان‌های مرزی شود. با توجه به عبارت «مازاد بر اعتبارات مندرج در قوانین بودجه سنواتی»، مشخص نبود که آیا درآمدهای مذکور نیز در قانون بودجه سنواتی ذکر می‌شود یا خیر. در مصوبه‌ی حاضر عبارت «در قالب ردیف مستقل در ارقام بودجه لحاظ و» اضافه شده و بر این نکته تصریح شده است که می‌بایست درآمدهای گمرکی و مالیاتی حاصل از اجرای این قانون نیز در بودجه سنواتی ذکر شده و سپس تخصیص یابد. بنابراین با توجه به افزودن عبارت مذکور، ابهام مرحله‌ی قبل شورای نگهبان در این خصوص رفع شده است.

■ نظر شورای نگهبان

۱- در تبصره (۱) ماده (۳)، از این جهت که مشخص نیست عبارت «اقدامات قانونی لازم جهت تصویب برنامه» جایگزین کدام یک از واژه‌های «طرح» مذکور در تبصره می‌شود، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

* * *

ماده ۴-

[ماده (۴) به شرح زیر اصلاح می‌شود.]

به منظور راهبری، نظارت و هماهنگی اجرای این قانون، کارگروهی با مسئولیت وزیر صنعت، معدن و تجارت و با عضویت نماینده ویژه رئیس جمهور در مبارزه با قاچاق کالا و ارز، وزرای کشور، اطلاعات، امور اقتصادی و دارایی، راه و شهرسازی و رییس سازمان برنامه و بودجه کشور یا نماینده تام‌الاختیار وزرا و رؤسای فوق‌الذکر با شرح وظایف ذیل تشکیل می‌گردد. همچنین نماینده سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و دو نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی به انتخاب کمیسیون اقتصادی مجلس، به عنوان ناظر و بدون حق رأی در این کارگروه عضویت خواهند داشت. نماینده سایر دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی با تشخیص رئیس کارگروه می‌توانند بدون حق رأی در جلسات شرکت کنند:

۱- ...

۲- تعیین نوع کالای وارداتی بر اساس مقررات و سیاست‌های صنعتی و تجاری دولت و تعیین سقف سالانه میزان واردات هر یک از استان‌ها متناسب با ظرفیت‌های تجاری و میزان واردات کولبری و ملسوانی در هر استان و با رعایت اصل چهل و هشتم (۴۸) قانون اساسی و سیاست‌های کلی آمایش سرزمین و اسناد ملی و استانی مرتبط با آن و متناسب با سطح محرومیت و توسعه‌نیافتگی مناطق

۳- پیشنهاد میزان افزایش پلکانی عوارض و سود بازرگانی سالانه

متعلق به کالاهای وارداتی جهت تصویب در هیئت وزیران

۴- ...

۶- پیشنهاد نحوه توزیع منابع موضوع ماده (۳) این قانون و پیگیری و نظارت بر آن در چهارچوب قوانین و مقررات تبصره- مصوبات کارگروه موضوع ماده (۴) پس از تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت لازم الاجرا خواهد بود.

■ دیدگاه ابهام

در مرحله‌ی قبل در صدر ماده (۴)، قانون‌گذار مقرر داشته بود که جهت راهبری، نظارت و هماهنگی اجرای این مصوبه، کارگروهی با مسئولیت وزارت صمت و عضویت ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز، وزارتخانه‌های کشور، اطلاعات، اقتصاد، راه و شهرسازی و سازمان برنامه تشکیل شود. اما مشخص نبود که مقصود از عضویت وزارتخانه‌های مذکور، شرکت وزیر آن وزارتخانه‌ی متبوع در جلسات و تصمیم‌گیری‌های این کارگروه است، یا شخص دیگری غیر از وزیر و رئیس دستگاه (نماینده) نیز می‌تواند از طرف وزارتخانه یا دستگاه مربوطه در کارگروه موضوع این ماده عضو باشد. حال آنکه در صورتی که حضور اشخاص دیگری غیر از وزیر و رئیس دستگاه در کارگروه امکان‌پذیر باشد، می‌بایست شرایط شرعی لازم جهت شرکت در این کارگروه برای آن اشخاص احراز شود. در نتیجه ماده (۴) پیشین از این حیث که در وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های مذکور، مسئولیت و عضویت با وزرا و رؤسای دستگاه‌هاست یا شخص دیگری عهده‌دار این وظیفه است، واجد ابهام شناخته شد. اکنون در این مرحله با اصلاحی که مجلس در متن ماده (۴) انجام داده است، بر این نکته تصریح کرده که «نماینده تام‌الاختیار وزرا و رؤسای فوق‌الذکر» نیز می‌توانند عضو کارگروه موضوع این ماده باشند. بنابراین در اینجا این ابهام کماکان مطرح است که نماینده تام‌الاختیار وزرا و رئیس دستگاه مذکور، واجد شرایط شرعی لازم به خصوص شرط امانت، وثاقت و خبرویت جهت عضویت در کارگروه مذکور هستند یا خیر.

■ دیدگاه عدم مغایرت

در مرحله‌ی نخست اطلاق برخی از وظایف تعیین‌شده برای کارگروه مذکور در ماده (۴)، از جمله بندهای (۲)، (۳) و (۶) آن، مغایر اصول (۸۵) و (۱۳۸) قانون اساسی شناخته شد؛ در واقع در مرحله‌ی قبل اولاً برخی از وظایف واگذارشده به کارگروه موضوع این ماده، دارای ماهیت

آیین‌نامه‌ای بود و واگذاری این گونه موارد به کارگروهی که اعضای غیر وزیر نیز در آن حضور داشتند، مغایر اصل (۱۳۸) قانون اساسی شناخته شد. در مصوبه‌ی اصلاحی مجلس با افزودن یک تبصره به ماده (۴)، مصوبات کارگروه را پس از تصویب «وزیر صنعت، معدن و تجارت» لازم‌الاجرا دانسته است که این حکم مغایرت بندهای این ماده با اصل (۱۳۸) قانون اساسی را مرتفع می‌کند. ثانیاً در مرحله‌ی قبل با عنایت به ماهیت تقنینی برخی از بندهای این ماده، شورای نگهبان آن را مغایر اصل (۸۵) قانون اساسی شناخت. حال مجلس در این مرحله اصلاحاتی را در بندهای مورد ایراد انجام داده است؛ به این ترتیب که در بند (۲) برای تعیین نوع کالای وارداتی، ضوابطی پیش‌بینی شده و در بند (۳) وظیفه‌ی افزایش پلکانی عوارض و سود بازرگانی کالاهای وارداتی به پیشنهاد افزایش مذکور به هیئت وزیران جهت تصویب، تغییر یافته است. همچنین در بند (۶) این ماده، وظیفه‌ی توزیع منابع موضوع ماده (۳) که عواید حاصل از اجرای این قانون است، به «پیشنهاد نحوه توزیع» اصلاح شده است. بنابراین با توجه به تغییرات صورت گرفته ایراد مغایرت با اصل (۸۵) قانون اساسی نیز مرتفع شده است.

■ توضیح تذکر

در متن ماده (۴) اصلاحی عبارت «مبارزه با قاچاق کالا و ارز» استفاده شده است، این در حالی است که عنوان دقیق آن «ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز» است. بنابراین لازم است که عبارت مذکور اصلاح شود. همچنین در این ماده عبارت «رؤسای فوق‌الذکر» آمده است، این در حالی است که در متن ماده صرفاً رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور ذکر شده است. در نتیجه لازم است که عبارت «رؤسای فوق‌الذکر» نیز اصلاح شود.

■ نظر شورای نگهبان

۲- در ماده (۴)، از این حیث که نماینده تام‌الاختیار وزرا و رؤسای دستگاه‌های فوق‌الذکر شرایط شرعی لازم به خصوص شرط امانت، وثاقت و خبرویت، جهت عضویت در کارگروه مذکور را دارا هستند یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

تذکر: - در ماده (۴)، عبارت «مبارزه با قاچاق کالا و ارز» به عبارت «ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز» اصلاح گردد. همچنین عبارت «رؤسای فوق‌الذکر» با توجه به این که فقط رئیس سازمان برنامه و بودجه پیش از این ذکر شده است، اصلاح شود.

مقام معظم رهبری حضرت آیت الله خامنه‌ای مدظله‌العالی

«... شما استدلال دارید، اما این استدلال برای مجلس، گاهی معلوم نیست، گاهی برای مجمع تشخیص هم درست معلوم نیست، ... در حالی که خوب است در متن آن حکم اشاره‌ای به استدلال بشود و در یک محل جداگانه آن استدلال به تفصیل نوشته بشود.»

در دیدار با اعضای شورای نگهبان (۱۳۷۹/۴/۲۸)

تهران | خیابان شهید بهشتی
خیابان سرافراز | کوچه پنجم | پلاک ۱۱

www.ccri.ac.ir

کدپستی ۱۵۹۷۸۵۶۱۱۳
دبیرخانه ۰۲۱۸۸۵۳۳۴۲۲



پژوهشکده شورای نگهبان