



معاونت پژوهش‌های
کاربردی

سند

نظرات استدلالی

لایحه موافقتنامه حمل و نقل بین‌المللی جاده‌ای مسافر و کالا بین دولت جمهوری اسلامی ایران و شورای فدرال سوئیس (مرحله دوم)

شماره مسلسل: ۴۰۳۲۰۵۹

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۸/۰۷

باسمه تعالی

نظرات استدلالی شورای نگهبان

در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی



تاریخ تصویب: ۱۴۰۰/۲/۲۹

کد خزانه: ۴۰۳۲۰۵۹

۱۴۰۳/۰۸/۰۷

تاریخ نظر شورای نگهبان: ۱۴۰۰/۳/۱۲



پژوهشکده شورای نگهبان

لایحه موافقتنامه حمل و نقل بین المللی جاده‌های
مسافر و کالا بین دولت جمهوری اسلامی
ایران و شورای فدرال سوئیس (مرحله دوم)

لایحه موافقتنامه حمل و نقل بین‌المللی جاده‌ای مسافر و کالا بین دولت جمهوری اسلامی ایران و شورای فدرال سوئیس (مرحله دوم) درباره‌ی مصوبه

برخی از مواد لایحه‌ی «موافقتنامه حمل و نقل بین‌المللی جاده‌ای مسافر و کالا بین دولت جمهوری اسلامی ایران و شورای فدرال سوئیس» که در مرحله‌ی اول در تاریخ ۱۳۹۹/۷/۲۷ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده بود، پس از بررسی در جلسه‌ی مورخ ۱۳۹۹/۸/۱۴ شورای نگهبان، واجد ابهام تشخیص داده شد.

حال مجلس در مرحله‌ی دوم و در راستای رفع ایرادات مرحله‌ی قبل شورای نگهبان، مصوبه‌ی اصلاحی که در تاریخ ۱۴۰۰/۲/۲۹ به تصویب رسیده است را به موجب نامه‌ی شماره ۱۳۲/۱۷۹۵۱ مورخ ۱۴۰۰/۳/۵ به شورای نگهبان ارسال کرده است. این شورا با بررسی مصوبه‌ی اعاده شده در تاریخ ۱۴۰۰/۳/۱۲، مفاد آن را مغایر با موازین شرع و قانون اساسی ندانست و نظر خود را به موجب نامه‌ی شماره ۱۰۲/۲۶۱۳۷ مورخ ۱۴۰۰/۳/۱۲ به اطلاع رئیس مجلس شورای اسلامی رساند.

«نظرات استدلالی شورای نگهبان در خصوص لایحه موافقتنامه حمل و نقل بین‌المللی جاده‌ای مسافر و کالا بین دولت جمهوری اسلامی ایران و شورای فدرال سوئیس (مرحله دوم)»

ماده واحده -

[یک تبصره به‌عنوان تبصره (۲) به شرح ذیل به ماده واحده الحاق و شماره تبصره فعلی به (۱) اصلاح می‌گردد]:

موافقتنامه حمل و نقل بین‌المللی جاده‌ای مسافر و کالا بین دولت جمهوری اسلامی ایران و شورای فدرال سوئیس مشتمل بر یک مقدمه و (۱۴) ماده به شرح پیوست تصویب و اجازه مبادله اسناد آن داده می‌شود.

تبصره ۱- در اجرای این موافقتنامه و اصلاحات بعدی آن رعایت اصول هفتاد و هفتم (۷۷)، یکصد و بیست و پنجم (۱۲۵) و یکصد و سی و نهم (۱۳۹) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران الزامی است.

تبصره ۲- در اجرای این موافقتنامه و اصلاحات بعدی آن، رعایت قوانین و مقررات تردد وسایل نقلیه جمهوری اسلامی ایران الزامی است.

▪ دیدگاه عدم ابهام

ماده (۲)^۱ این موافقتنامه، متصدیان حمل و نقل دو کشور را مجاز کرده است از طریق وسایل نقلیه جاده‌ای به «حمل و نقل مسافر یا کالا» بین قلمروهای طرف‌های متعاقد یا به‌صورت عبوری اقدام کنند. در مواد (۳)^۲ و (۴)^۳ نیز به تفصیل ضوابط «حمل و نقل مسافر» و

۱. ماده (۲) موافقتنامه پیش‌رو: «ماده ۲- حیطه شمول

مقررات این موافقتنامه متصدیان حمل و نقل را محق می‌سازد که از طریق وسایل نقلیه جاده‌ای به حمل و نقل مسافر یا کالا بین قلمروهای طرف‌های متعاقد یا به صورت عبوری از قلمرو آنان و یا از/ به کشورهای ثالث مبادرت ورزند.»

۲. ماده (۳) موافقتنامه پیش‌رو: «ماده ۳- حمل و نقل مسافر

۱- عملیات حمل و نقل گاه‌به‌گاه مسافران، به‌موجب شرایط زیر، معاف از اخذ مجوز خواهد بود:
الف) ...»

۳. ماده (۴) موافقتنامه پیش‌رو: «ماده ۴- حمل و نقل کالا

«حمل و نقل کالا» تعیین و تبیین شده است. شورای نگهبان در مرحله‌ی قبل، اطلاق مواد مذکور را از این جهت که کالاها و مسافرانی که ورود آن‌ها به ایران طبق قوانین و مقررات داخلی (از جمله به جهات امنیتی) ممنوع است را شامل می‌شود یا خیر، واجد ابهام تشخیص داد. اکنون در مصوبه‌ی اصلاحی، قانون‌گذار با اضافه کردن یک تبصره به ماده واحد، تصریح کرده است که در اجرای این موافقتنامه و اصلاحات بعدی آن، رعایت «قوانین و مقررات تردد وسایل نقلیه جمهوری اسلامی ایران» الزامی است. بررسی قوانین و مقررات داخلی نشان می‌دهد که «رعایت قوانین و مقررات تردد وسایل نقلیه»، تنها محدود به قوانین راهنمایی و رانندگی نیست و شامل ملاحظات امنیتی و شرعی نیز می‌شود. بنابراین با توجه به تصریح مجلس به قید رعایت «قوانین و مقررات تردد وسایل نقلیه جمهوری اسلامی ایران» در اجرای احکام موافقتنامه، ابهام مرحله‌ی قبل شورای نگهبان در این خصوص رفع شده است.

▪ نظر شورای نگهبان

مواد (۲)، (۳) و (۴)، با توجه به اصلاح به عمل آمده، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

▪ نظر نهایی شورای نگهبان

مصوبه مجلس شورای اسلامی در خصوص لایحه موافقتنامه حمل و نقل بین‌المللی جاده‌ای مسافر و کالا بین دولت جمهوری اسلامی ایران و شورای فدرال سوئیس، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

→

متصدی حمل و نقل هر طرف متعاقد، محق است، بدون کسب اجازه، نسبت به ورود موقت وسیله نقلیه بارگیری شده یا خالی به قلمرو کشور طرف متعاقد دیگر، برای انجام عملیات حمل و نقل، مبادرت ورزد:

الف) ...»

مقام معظم رهبری حضرت آیت الله خامنه‌ای مدظله‌العالی

«... شما استدلال دارید، اما این استدلال برای مجلس، گاهی معلوم نیست، گاهی برای مجمع تشخیص هم درست معلوم نیست، ... در حالی که خوب است در متن آن حکم اشاره‌ای به استدلال بشود و در یک محل جداگانه آن استدلال به تفصیل نوشته بشود.»

در دیدار با اعضای شورای نگهبان (۱۳۷۹/۴/۲۸)

تهران | خیابان شهید بهشتی
خیابان سرافراز | کوچه پنجم | پلاک ۱۱

www.ccri.ac.ir

کدپستی ۱۵۹۷۸۵۶۱۱۳
دبیرخانه ۰۲۱۸۸۵۳۳۴۲۲



پژوهشکده شورای نگهبان