



مرکز تحقیقات شورای نگهبان

# نظرات استدلالی شورای نگهبان

عنوان

لایحه سه دوازدهم بودجه ۱۳۹۲ کل کشور

شماره مسلسل: ۱۳۹۲۰۰۹۵

تاریخ: ۱۳۹۲/۱۱/۱۴



## شناسنامه

عنوان:

نظرات استدلالی شورای نگهبان

لایحه سه دوازدهم بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور

تدوین:

حسین فاتحی زاده

ناظر علمی:

سلمان عمرانی

گروه تدوین

شماره مسلسل: ۱۳۹۲۰۰۹۵

تاریخ انتشار: ۱۳۹۲/۱۱/۱۴

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

## لایحه سه دوازدهم بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور<sup>(۱)</sup>

---

۱. عنوان لایحه تقدیمی از سوی دولت «لایحه بودجه سه ماهه ابتدای سال ۱۳۹۲ کل کشور» بود که در مجلس به صورت فوق به تصویب رسید.

## فهرست مطالب

۳.....	مقدمه
۴.....	مرحله اول بررسی
۱۰.....	نظر (مرحله اول) شورای نگهبان
۱۱.....	مرحله دوم بررسی
۱۲.....	نظر نهائی شورای نگهبان

## مقدمه

بر اساس اصل (۹۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، کلیه مصوبات مجلس شورای اسلامی به وسیله شورای نگهبان از نظر انطباق با موازین اسلام و قانون اساسی مورد بررسی قرار می‌گیرد و در صورت مغایرت برای تجدیدنظر به مجلس بازگردانده می‌شود. همچنین به موجب اصل (۸۵) قانون اساسی مجلس شورای اسلامی می‌تواند تصویب اساسنامه‌های دولتی را به دولت واگذار کند که در این صورت اساسنامه‌های مصوب دولت می‌بایست به لحاظ انطباق با شرع و قانون اساسی به تأیید شورای نگهبان برسند. علاوه بر این به موجب اصل (۴) قانون اساسی، کلیه قوانین و مقررات مدنی، جزایی، مالی، اقتصادی، اداری، فرهنگی، نظامی، سیاسی و غیر اینها باید بر اساس موازین اسلامی باشد. این اصل بر اطلاق یا عموم همه اصول قانون اساسی و قوانین و مقررات دیگر حاکم است و تشخیص این امر بر عهده فقهای شورای نگهبان است. تفسیر قانون اساسی نیز به موجب اصل (۹۸) قانون اساسی بر عهده شورای نگهبان قرار گرفته است.

در راستای اجرای این اصول، کلیه مصوبات مجلس، اساسنامه‌های دولتی و استفساریه‌ها در جلسات شورای نگهبان مورد بررسی فقهی و حقوقی قرار گرفته و نظر نهایی شورا ابلاغ می‌گردد. با عنایت به تأکیدات رهبر معظم انقلاب اسلامی مبنی بر ضرورت اعلام مبانی و استدلالات شورای نگهبان، گروه تدوین مرکز تحقیقات، با همکاری اداره تدوین دفتر امور حقوقی شورای نگهبان، اقدام به استخراج استدلالات و مبانی نظری آراء این شورا نموده است. کارشناسان این مرکز، با مطالعه دقیق متن مذاکرات شورای نگهبان - که از سوی معاونت اجرایی ضبط و پیاده‌سازی می‌شود - استدلالات و ظرایف مورد نظر اعضاء را استخراج نموده، و با حفظ اصالت، آنها را در قالب یک متن علمی به جامعه حقوقی کشور ارائه می‌نمایند. یقیناً انتشار مبانی اظهارنظرهای شورای نگهبان، موجب آشنایی هرچه بیشتر جامعه علمی و نهادهای تقنینی و اجرایی کشور با فعالیت‌های این شورای حساس و تأثیرگذار شده و همچنین می‌تواند به عنوان متون درسی و پژوهشی در محافل دانشگاهی و حوزوی مورد استفاده قرار گیرد.

## مرحله اول بررسی

مصوبه مجلس شورای اسلامی: ۱۳۹۱/۱۲/۲۲  
تاریخ بررسی در شورای نگهبان: ۱۳۹۱/۱۲/۲۳

## بررسی ماده واحده

ماده واحده - به دولت اجازه داده می‌شود، در سه ماهه اول سال ۱۳۹۲ مطابق احکام و جداول قانونی بودجه ۱۳۹۱ کل کشور و اصلاحات بعدی آن بر مبنای سه دوازدهم ارقام مصوب آن با رعایت سایر قوانین و مقررات عمل نماید.

الف - هر نوع پرداخت مازاد بر سه دوازدهم ردیفها و مبالغ متناظر با مجوزها و احکام قانون بودجه سال ۱۳۹۱ و اصلاحیه‌های بعدی آن از هر محل اعم از ایجاد بدهی و تعهد پرداخت بعد از سه ماهه اول سال ۱۳۹۲ و یا دریافت علی الحساب، تنخواه و نیز استقراض - در هر شکل آن - در سه ماهه اول سال ۱۳۹۲ ممنوع است و تخطی از این حکم تصرف غیرقانونی در اموال عمومی محسوب می‌شود.

سه درصد (۳٪) تنخواه موضوع تبصره ذیل ماده (۱) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت از این حکم مستثنی می‌باشد.

ب - در سه ماهه اول سال ۱۳۹۲ پرداخت یارانه نقدی و سود سهام عدالت مازاد بر عملکرد سه دوازدهم سال ۱۳۹۱ ممنوع است و تخطی از این حکم، تصرف غیرقانونی در اموال عمومی محسوب می‌شود.

## الف - دیدگاه مغایرت

- این لایحه در واقع ماهیت بودجه‌ای ندارد چرا که نه درآمدها و هزینه‌ها در آن ذکر نشده و نه سقفی برای آنها مشخص شده است. در حالی که وقتی بیان می‌شود «بر مبنای سه دوازدهم»، به معنای آن است که باید همانند بودجه کل کشور بوده و شاکله آن را داشته باشد و مجلس نیز باید فصل به فصل بودجه را بر مبنای سه دوازدهم تصویب نموده و ریز درآمدها و هزینه‌ها و جداول بودجه برای سه ماه اول را در آن پیش‌بینی کرده و به شورای نگهبان ارسال دارد. در غیر این صورت مغایرت اصل (۵۲) قانون اساسی است. این مصوبه تنها می‌تواند از باب تجویز تنخواه در دست

دولت باشد و نه لایحه بودجه؛ هر چند که قانون اساسی اجازه استفاده از تنخواه را به دولت نداده است و شورا نیز باید با آن مخالفت نماید. در سال‌های ۱۳۹۰ و ۱۳۹۱ نیز از باب اضطرار و مصلحت و به جهت اینکه امور مملکت از جریان عادی خود متوقف نشود، شورای نگهبان اجازه داد تا دولت برای دو ماه ابتدائی این سال‌ها مقداری درآمد داشته و به همان میزان، خرج نماید. اما این کار نباید به یک روال معمول تبدیل شود، چرا که با این کار انضباط مالی و اقتصادی کشور از بین می‌رود و عملاً بهترین روش برای دولت‌ها برای فرار از نظارت و پاسخگویی است.

- طبق اصل (۱۱۹) قانون اساسی، انتخابات ریاست جمهوری باید حداقل یک ماه پیش از پایان دوره ریاست جمهوری قبلی انجام شده باشد. همچنین به موجب ماده (۳) قانون انتخابات ریاست جمهوری، باید حداقل پنج ماه پیش از پایان دوره چهارساله ریاست جمهوری، مقدمات برگزاری انتخابات فراهم شود. با توجه به اینکه انتخابات ریاست جمهوری دوره یازدهم باید در خردادماه سال ۱۳۹۲ برگزار گردد و چون در سال ۱۳۹۱ نیز انتخاباتی وجود نداشت که بتوان هزینه ردیف مستقل آن در بودجه را برای انتخابات پیش رو تخصیص داد، لذا عدم تخصیص بودجه انتخابات و عدم تصریح نسبت به این امر در مصوبه سه دوازدهم بودجه توسط مجلس، مغایر اصل (۱۱۹) می‌باشد.

- تفاوت‌های میان هزینه‌ها و درآمدهای سال ۹۱ با ۹۲، مانع از تسری قانون ۹۱ به ۹۲ می‌شود. هزینه‌های مربوط به اموری چون هدفمندی یارانه‌ها که توسط مجلس بر لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ افزوده شد، در این لایحه جایی ندارد و نباید لحاظ شود. همچنین است هزینه‌های اجرای انتخابات در سه ماهه اول ۹۲ که متناظر آن در سال ۹۱ وجود نداشته است. قاعداً حدود کلی درآمد و هزینه مشخص است اما ریز هزینه‌ها به جهت تغییرات موارد مصرف، مشخص نیست. برای مثال افزایش درآمد ده تا پانزده درصدی سالانه حقوق کارمندان دولت مطابق نرخ تورم که بخش عظیمی از هزینه‌های دولت در بودجه را دربر می‌گیرد، طبق لایحه سه دوازدهم امکان پذیر نیست. همچنین مجوز استخدام‌های جدید صادره برای سال ۱۳۹۲ با توجه به اینکه ردیف خاصی برای حقوق آنان در بودجه سال ۱۳۹۱ منظور نشده و امکان پرداخت حقوق آنان وجود ندارد، با مشکل روبرو خواهد شد. لذا دولت لاجرم باید هر میزان

درآمد دارد خرج کند و بقیه هزینه‌ها را که مابه ازای درآمدی ندارد، بدهکار بماند؛ بر همین اساس آشفستگی شدیدی در پروژه‌ای اجرایی دولت پیش خواهد آمد.

- بر اساس اصل (۵۲) قانون اساسی بودجه کشور باید «سالانه» و «به ترتیب مقرر در قانون» باشد؛ یعنی قانون برنامه و بودجه کل کشور مصوب ۱۳۵۱ و مواد مربوط به بودجه در آئین نامه داخلی مجلس، کاملاً مراعات شود. اما با توجه به اینکه این لایحه سالانه نبوده و فرآیند تهیه و تصویب بودجه، مصرح در قوانین فوق الذکر را رعایت نکرده لذا مغایر اصل (۵۲) قانون اساسی است. از سوی دیگر بودجه سالانه‌ای که پس از این لایحه سه دوازدهم ارائه خواهد شد نیز سالانه نبوده و صرفاً برای ۹ ماه از سال می‌باشد. در نتیجه، ایراد «سالانه بودن» بودجه بر آن لایحه نیز وارد خواهد بود. همچنین هرکدام از این دو لایحه، سقف اعتباری مربوط به خود را دارند در حالی که بودجه سالانه تنها باید دارای یک سقف اعتباری باشد.

- اصل (۵۲) قانون اساسی بیان می‌دارد که بودجه کل کشور به ترتیبی که در قانون مقرر شده، توسط دولت تهیه و توسط مجلس رسیدگی می‌شود. به نظر می‌رسد مجلس این لایحه را رسیدگی نکرده؛ چرا که بیان می‌دارد مطابق آنچه در سال قبل تصویب شده است باید عمل شود. لذا این حیث نیز مغایر اصل (۵۲) است.

- اولاً، مجلس عنوان لایحه دولت را از عبارت «لایحه بودجه سه ماهه ابتدای سال ۱۳۹۲ کل کشور (سه دوازدهم)» به «سه دوازدهم بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور» تغییر داده است. ثانیاً، متن عبارت لایحه نیز توسط مجلس کاملاً تغییر کرده است، ثالثاً در لایحه دولت مبلغ ۴۵۰ هزار میلیارد ریال، به عنوان سقف تعیین شده بود، اما سقف تعیین شده توسط مجلس (یک چهارم یا سه دوازدهم مبلغ کل بودجه سالانه کشور) تقریباً سه برابر میزان تعیین شده توسط دولت است. لذا ملاحظه می‌شود که لایحه دولت به طور کلی تغییر ماهیت و محتوا داده و عملاً این مصوبه اصلاً لایحه سه دوازدهم بودجه نیست. این تغییر فاحش و گسترده، به نوعی موجب تغییر ماهیت لایحه به طرح شده است. از آنجا که ابتکار تهیه بودجه طبق اصل (۵۲) با دولت است، لذا این مصوبه مجلس مغایر اصل (۵۲) است.

- به طور کلی قوانین بودجه سالیانه باید مطابق با قوانین برنامه پنج‌ساله و سیاست‌های کلی نظام باشد؛ با ملاحظه سیاست‌های کلی قانون برنامه پنجم توسعه



ابلاغی مقام معظم رهبری<sup>(۱)</sup>، رویکردهایی نسبت به بودجه وجود دارد که در این لایحه رعایت نشده است، به این لحاظ مصوبه مجلس قطعاً اشکال دارد.

- با توجه به نظریه تفسیری شماره ۵۱۴۶ شورای نگهبان از اصل (۵۲) قانون اساسی، تغییر ارقام بودجه به وسیله طرح قانونی امکان پذیر نیست؛ به عبارت دیگر اگر مصوبه مجلس، شاکله بودجه را تغییر دهد، خلاف اصل (۵۲) قانون اساسی خواهد بود. لایحه سه دوازدهم دولت، حق افزایش بیست درصدی اعتبارات هزینه‌ای برای دولت قائل شده است، در حالی که مصوبه مجلس، حق افزایش مذکور را به طور کلی حذف نموده است. اگر این مصوبه ماهیتاً لایحه باشد، پس مجلس نمی‌تواند تغییرات گسترده در آن بدهد و شاکله آن را بر هم زند و اگر طرح قانونی و از سوی نمایندگان مجلس است که در این صورت با توجه به اینکه طبق اصل (۵۲) حق ابتکار و تهیه لایحه بودجه با دولت است، مصوبه مجلس خلاف اصل (۵۲) است.

## ب - دیدگاه عدم مغایرت

- با توجه به اینکه در مصوبه آمده «مطابق احکام و جداول قانون بودجه سال ۱۳۹۱» و نیز «با رعایت سایر قوانین و مقررات»، لذا قیود مورد نظر شورای نگهبان رعایت شده و قاعدتاً هزینه و درآمد و نیز سقف آن و جداول بودجه مشخص شده است. بنابراین چون میزان درآمد و هزینه و سقف آنها بر مبنای بودجه سال ۱۳۹۱ مشخص شده و نیز تصریح شده که از آن میزان بیشتر نشود و حتی به عنوان علی‌العهده نیز توسط دولت انجام نگیرد و یا به شکل حواله و به صورت پرداخت در آینده

۱. برای مثال به بندهای زیر از سیاستهای کلی برنامه پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۷/۱۰/۲۱ اشاره می‌شود:

«۲۲ - تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن، از منبع تأمین بودجه عمومی به «منابع و سرمایه‌های زاینده اقتصادی» و ایجاد صندوق توسعه ملی با تصویب اساسنامه آن در مجلس شورای اسلامی در سال اول برنامه پنجم و برنامه ریزی برای استفاده از مزیت نسبی نفت و گاز در زنجیره صنعتی و خدماتی و پایین دستی وابسته بدان.

۳۲ - تبدیل نظام بودجه ریزی کشور به بودجه ریزی عملیاتی.

۳۳ - برقراری ارتباط کمی و کیفی میان برنامه پنج‌ساله و بودجه‌های سالیانه با سند چشم‌انداز با رعایت شفافیت و قابلیت نظارت.»

نیز نباشد لذا اشکال ماهیت بودجه‌ای نداشتن مصوبه، وارد نیست. همچنین عدم امکان استخدام و نداشتن ردیف مستقل برای این امر در لایحه سه دوازدهم بودجه، خلاف قانون اساسی نیست و شورای نگهبان نیز نمی‌تواند به آن اشکال بگیرد.

- منظور از عبارت «سالانه بودن» این است که بودجه، برای کل سال‌ها نیست و برای مثال صرفاً برای اجرا در سال ۱۳۹۲ تصویب شده است. لایحه سه دوازدهم مورد بررسی نیز چون در ظرف سال ۱۳۹۲ اجرا خواهد شد و متعلق به این سال است لذا می‌توان قید «سالانه بودن» را بر آن نیز بار نمود. به عبارت دیگر حتی می‌توان بودجه کل کشور را در قالب چهار لایحه سه دوازدهم به مجلس ارائه نمود و اشکال قانون اساسی نیز بر آن وارد نمی‌شود. لذا «سالانه بودن» به این معنی نیست که بودجه، به صورت یکجا و در قالب یک لایحه ارائه شود.

- با توجه به اینکه در آئین نامه داخلی مجلس که به تأیید شورای نگهبان نیز رسیده است، دولت می‌تواند بودجه چند دوازدهم ارائه دهد و ترتیب رسیدگی به آن نیز همانند بودجه سالانه است، لذا نمی‌توان به بودجه چند دوازدهم اشکال گرفت.

- این لایحه به معنای عمل بر اساس بودجه ۱۳۹۱ در بازه زمانی سه ماهه اول سال ۱۳۹۲ است و باید دقیقاً طبق بودجه ۱۳۹۱ عمل نمود؛ لذا این لایحه واقعاً به معنای بودجه نیست تا ریز درآمدها و هزینه‌ها بررسی و تصویب شود، لذا مغایرتی با قانون اساسی ندارد.

- نمی‌توان یقین داشت که لایحه سه دوازدهم بودجه در مجلس مورد بررسی قرار نگرفته است، چراکه اصل بر این است که بر اساس آئین‌نامه داخلی مجلس، در کمیسیون تلفیق مورد بررسی قرار گرفته است. لذا تصویب مجلس بر اساس بررسی بوده است لکن به صورت اجمالی، نه تفصیلی؛ بنابراین ایراد مغایرت با اصل (۵۲) قانون اساسی مبنی بر عدم بررسی لایحه سه دوازدهم در مجلس، وارد نیست.

- در نامه رئیس جمهور به مجلس آمده که دولت لایحه بودجه سالانه را به طور جداگانه ارائه داده و همانند دو سال گذشته، تا زمان تصویب بودجه سالانه، برای اداره امور مملکت، لایحه‌ای تحت عنوان «اجازه دریافت و پرداخت‌های دولت در سه ماهه اول سال ۱۳۹۲» ارائه نموده است. لذا این لایحه، درخواست اجازه خرج است و ماهیت بودجه‌ای ندارد. بنابراین نیاز به رعایت مقررات مربوط به تهیه و تصویب

بودجه و اصل ۵۲ قانون اساسی ندارد.

- وقتی مجلس بیان می‌دارد «مطابق احکام و جداول قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور»، این احکام شامل قانون اجازه دریافت و پرداخت‌های دولت در ماه‌های فروردین و اردیبهشت سال ۱۳۹۱ نیز می‌شود؛ لذا بر همین اساس، دولت، طبق احکام قانون اخیر الذکر، حق افزایش ده درصدی اعتبارات هزینه‌ای را خواهد داشت. پس بیان این مسئله که مجلس به طور کلی مانع اعمال این حق دولت شده، نادرست است.

- در هیچ اصل قانون اساسی، مجلس از اعطای مجوز دریافت و پرداخت و استفاده از تنخواه توسط دولت منع نشده، لذا مصوبه مجلس از این حیث اشکالی ندارد.

- عنوان لایحه بودجه سه دوازدهم، اعتبار قانونی ندارد؛ در نامه رئیس مجلس به شورای نگهبان نیز اذعان شده که لایحه با عنوان اجازه دریافت و پرداخت به دولت بوده است. لذا «عنوان» لایحه، اثر حقوقی نداشته بلکه متن مصوبات است که باید مورد بررسی قرار گیرد. در کل، چون مصوبه حاضر ماهیت بودجه ندارد پس ایرادی بر آن وارد نیست. همچنین از این تنخواه می‌توان هزینه انتخابات ریاست جمهوری و شوراها را نیز پرداخت، لذا ایراد عدم ذکر هزینه انتخابات نیز وارد نیست.

### ج - دیدگاه ابهام

- مشخص نیست ماهیت مصوبه مجلس لایحه بودجه است، و یا اجازه دریافت و پرداخت هزینه‌ها و از جنس تنخواه. به همین جهت مصوبه مزبور دارای ابهام است.

- با توجه به اینکه عنوان مصوبه، «لایحه سه دوازدهم بودجه سال ۱۳۹۲» است، لذا از آنجا که هنوز بودجه سال ۱۳۹۲ مشخص نیست و وجود ندارد، نمی‌توان سه دوازدهم از کل آن را تخصیص داد. به همین جهت عنوان و محتوا دارای ابهام هستند.

### د - تصمیم شورا

- مصوبه مزبور به جهت عدم پیش‌بینی هزینه انتخابات ریاست جمهوری و شوراها، اسلامی، مغایر با قانون اساسی است.

### نظر (مرحله اول) شورای نگهبان<sup>(۱)</sup>

نظر به اینکه طبق اصل ۱۱۹ قانون اساسی انتخاب رئیس جمهور جدید باید حداقل یک ماه پیش از پایان دوره ریاست جمهوری قبلی انجام شده باشد و عمده کارهای مربوط به انتخابات در سه ماه نخست سال ۱۳۹۲ باید انجام و هزینه‌های آن پرداخت گردد و از طرفی سال گذشته انتخابات به این صورت برگزار نگردیده است، بنابراین باید هزینه‌های انتخابات در سه ماه اول در ردیف مربوطه منظور شود والا مغایر قانون اساسی می‌باشد.

---

۱. مندرج در نامه شماره ۹۱/۳۰/۴۹۷۴۱ مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۲۳ شورای نگهبان، خطاب به رئیس مجلس شورای اسلامی.

## مرحله دوم بررسی

مصوبه مجلس شورای اسلامی: ۱۳۹۱/۱۲/۲۷

تاریخ بررسی در شورای نگهبان: ۱۳۹۱/۱۲/۲۷

## بررسی ماده واحده

ماده واحده - به دولت اجازه داده می‌شود، در سه ماهه اول سال ۱۳۹۲ مطابق احکام و جداول قانونی بودجه ۱۳۹۱ کل کشور و اصلاحات بعدی آن بر مبنای سه دوازدهم ارقام مصوب آن با رعایت سایر قوانین و مقررات عمل نماید.

الف - هر نوع پرداخت مازاد بر سه دوازدهم ردیفها و مبالغ متناظر با مجوزها و احکام قانون بودجه سال ۱۳۹۱ و صلاحیه‌های بعدی آن از هر محل اعم از ایجاد بدهی و تعهد پرداخت بعد از سه ماهه اول سال ۱۳۹۲ و یا دریافت علی الحساب، تنخواه و نیز استقراض - در هر شکل آن - در سه ماهه اول سال ۱۳۹۲ ممنوع است و تخطی از این حکم تصرف غیرقانونی در اموال عمومی محسوب می‌شود.

سه درصد (۳٪) تنخواه موضوع تبصره ذیل ماده (۱) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت از این حکم مستثنی می‌باشد.

مبالغ زیر از محل تنخواه مذکور برای وزارت کشور، شورای نگهبان و مجلس شورای اسلامی به منظور انجام وظایف مربوط به برگزاری انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای اسلامی شهر و روستا اختصاص یافته و صد درصد (۱۰۰٪) تخصیص یافته تلقی شده و پرداخت می‌شود.

۱ - مبلغ نهمصد میلیارد (۹۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال بابت هزینه‌های اجرائی انتخابات توسط وزارت کشور

۲ - مبلغ پانصد و پنجاه میلیارد (۵۵۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال بابت هزینه‌های نظارت بر انتخابات توسط شورای نگهبان

۳ - مبلغ دویست و پنجاه میلیارد (۲۵۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال بابت هزینه‌های نظارت بر انتخابات شوراهای اسلامی شهر و روستا توسط مجلس شورای اسلامی

تبصره - در صورت اتمام انتخابات ریاست جمهوری در مرحله اول از سقفهای مذکور مبلغ سیصد و پنجاه میلیارد (۳۵۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال از وزارت کشور و

دویست میلیارد (۲۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال از شورای نگهبان کسر می‌شود.

ب - در سه ماهه اول سال ۱۳۹۲ پرداخت یارانه نقدی و سود سهام عدالت مازاد بر عملکرد سه دوازدهم سال ۱۳۹۱ ممنوع است و تخطی از این حکم، تصرف غیرقانونی در اموال عمومی محسوب می‌شود.

تبصره - با تصویب قانون بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور دولت موظف است از تاریخ ۱۳۹۲/۱/۱ بر اساس قانون مزبور اعمال حساب نماید.

### الف - دیدگاه مغایرت

- نظری ابراز نشد.

### ب - دیدگاه عدم مغایرت

- با توجه به پیش‌بینی هزینه‌های انتخابات ریاست جمهوری و انتخابات شوراهای اسلامی شهر و روستا، به تفکیک هزینه‌های مورد نیاز وزارت کشور و شورای نگهبان، ایراد پیشین وارد بر مصوبه مرتفع گردیده است.

### ج - دیدگاه ابهام

- نظری ابراز نشد.

### د - تصمیم شورا

مصوبه مجلس مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

### نظر نهائی شورای نگهبان<sup>(۱)</sup>

با توجه به اصلاح به عمل آمده، مصوبه مجلس مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

۱. مندرج در نامه شماره ۸۷/۳۰/۲۷۱۶۷ مورخ ۸۷/۳/۵ شورای نگهبان، خطاب به رئیس مجلس شورای اسلامی.

امام خمینی (ره):

وازشورای محترم نکهبان می خواهم و توصیه می کنم، چه در نسل حاضر و چه در نسل های آینده که با کمال دقت و قدرت و طایف اسلامی و ملی خود را با افت و تحت تاثیر هیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و قانون اساسی بدون هیچ ملاحظه ای جلوگیری نمایند.

(صحیفه امام، ج ۲۱، ص ۴۲۲)



مرکز تحقیقات شورای نگهبان

آدرس: تهران، خیابان شهید سپهبد  
قرنی، کوچه خسرو، پلاک ۱۲  
صندوق پستی: ۱۴۶۳ - ۱۳۱۴۵  
تلفکس: ۰۲۱ - ۸۸۳۲۵۰۴۵  
info@shora-rc.ir  
www.shora-rc.ir