



جمهوری اسلامی ایران
مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان

حضرت آیت الله جنتی «دامت برکاته»
دبیر محترم شورای نگهبان

سلام علیکم

بدینوسیله گزارش جلسه هشتصد و پنجاه و دوم مجمع مشورتی فقهی شورای محترم نگهبان مورخ ۱۳۹۴/۰۹/۲۸ مشتمل بر یک اساسنامه ارائه شده به شرح ذیل تقدیم می گردد:

دستور، اصلاحیه اساسنامه صندوق ضمانت سرمایه گذاری تعاون مصوب ۱۳۹۴/۰۸/۲۴ هیأت وزیران.

بند ۳: تبصره ماده ۴ به شرح زیر اصلاح می شود: «رد تبصره - افزایش سرمایه صندوق ...»

بررسی: نظر بعضی از اعضای مجمع این بود که منوط نمودن افزایش سرمایه صندوق به تصویب مجمع عمومی صندوق، خلاف اصل ۸۵ قانون اساسی می باشد زیرا بر اساس اصل مذکور مجلس می تواند اجازه تصویب دائمی اساسنامه سازمان ها، شرکت ها و مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت را به دولت بدهد بنابراین هر گونه تصویب اساسنامه یا تغییر آن از اختیارات و وظائف مجلس یا دولت می باشد و واگذاری این موارد از جمله «افزایش سرمایه صندوق» به دیگران مانند مجمع عمومی صندوق خلاف مفاد اصل ۸۵ قانون اساسی می باشد و در نتیجه تبصره مزبور خلاف اصل ۸۵ قانون اساسی است.

در مقابل نظر بعضی از اعضای این بود که مجلس شورای اسلامی بر اساس اصل ۸۵ قانون اساسی تصویب اساسنامه را به دولت واگذار نموده است و هیأت دولت نیز تشخیص داده است که مجمع عمومی بتواند در فرض تشخیص مصلحت سرمایه شرکت را تغییر و افزایش دهد و در این رویه خلاف قانونی لازم نمی آید و در تبصره ماده «۴» قبل از اصلاح موضوع افزایش سرمایه پیش بینی شده بوده است هر چند احتیاج به تصویب هیأت وزیران نیز دانسته است ولی با تغییر انجام داده شده، این وظیفه و اختیار را دولت بر عهده مجمع عمومی صندوق نهاده است و به موجب تصویب مجلس شورای اسلامی چون دولت اختیار تغییر در اساسنامه های واگذار شده به خود را دارد این تصویب اخیر وی نیز قانونی بوده و خلاف قانون اساسی نیست کما اینکه اگر از اول امر این اختیار را به مجمع عمومی می داد ایراد قانونی نداشت.

بند ۵: در انتهای بند «۲» ماده «۶» عبارت «و سایر اوراق بهادار و سرمایه ...»

بررسی: در صورتی که قانون اوراق بهادار شامل مواد مربوط به اوراق قرضه قانون تجارت شود و این مواد نیز ابطال نگردیده باشد اطلاق این بند خلاف شرع می باشد.

بند ۷: بندهای ۴ و ۷ ماده ۹ به شرح زیر اصلاح می شود «پیشنهاد اصلاح اساسنامه ...»

بررسی: مبنیاً بر وجود ایراد قانون اساسی در بند «۴» این اصلاحیه، این بند نیز دارای ایراد به شرح فوق می باشد.

بند ۹: متن زیر بعنوان ماده (۲۰) اضافه و ... ماده ۲۰ - مواردی که در این اساسنامه پیش بینی نشده و ...»

بررسی: با توجه به وجود موارد خلاف شرع در قانون تجارت، این بند نیز دارای ایراد شرعی می باشد، و جمله معترضه یعنی (در مواردی که مغایر شرع نباشد) نیز رافع ایراد نمی باشد زیرا ملاک در عمل به قوانین، قوانین فعلی و رسمی می باشد و تا زمانی که به مواد قانون تجارت عمل می شود این قوانین معتبر بوده و در ظاهر خلاف شرع نمی باشد.
بلی اگر فقهاء شورای محترم نگهبان قانونی را خلاف شرع دانستند دیگر به موجب اصل ۴ قانون اساسی نمی توان به آن عمل کرد و الا صرف تشخیص افراد مانع قانونی بودن هیچ قانونی نیست.

مجمع شورتی فقهی شورای نگهبان
از طرف: محمد مهدی سب زنده دهن

