

شماره: به شورا ارسال نشد

تاریخ: ۱۳۸۹/۰۱/۱۶

پیوست: ندارد

**جناب آقای دکتر الهام
رئیس محترم مرکز تحقیقات**

سلام علیکم؛

احتراماً اظهار نظر کارشناسی، پیرامون «اساسنامه سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها» به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

الف - مبنای قانونی مصوبه

پیرو ایراد بند (۳) شورای محترم نگهبان در نظریه شماره ۸۸/۳۰/۳۶۷۵۵ مورخ ۱۳۸۸/۹/۱۹ ناظر بر ماده (۱۵) «لایحه هدفمند کردن یارانه‌ها» و برگشت لایحه به مجلس شورای اسلامی؛ ماده (۱۵) به شرح مصوبه روز سه شنبه مورخ ۱۳۸۸/۱۰/۱۵ اصلاح و طی نظریه مورخ ۱۳۸۸/۱۰/۲۳ شورای محترم نگهبان تأیید گردید، که ماده فوق‌الذکر، تأسیس سازمانی با ماهیت شرکت دولتی به نام «سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها» را تجویز و صلاحیت تصویب اساسنامه آن را به هیأت وزیران اعطا کرده است.

ب - اظهار نظر کارشناسی

۱- از آنجا که موضوع سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها، امور اجرایی بوده و به لحاظ اینکه اعمال امور اجرایی (قوه مجریه) از طریق رئیس جمهور و وزراء می‌باشد و نظر به اینکه ماده (۱) اساسنامه مشخصاً به وابستگی حقوقی این سازمان به وزارتخانه‌ها یا شخص رئیس جمهور تصریح ندارد،* نهایتاً پاسخگوی اقدامات و عملکرد این سازمان در قبال مراجع ذیصلاح از جمله مجلس شورای اسلامی

* البته می‌توان استدلال نمود که: از آنجا که به موجب بند (۱) ماده (۸) اساسنامه، رئیس مجمع عمومی، رئیس جمهور بوده و نیز به موجب ماده (۹)، انتصاب مدیرعامل و رئیس هیأت مدیره با حکم رئیس جمهور صورت می‌گیرد، در واقع این سازمان با مسئولیت رئیس جمهور و زیر نظر او تشکیل می‌گردد.

مشخص نمی‌باشد. لذا ماده (۱) مغایر با اصول ۱۲۲ و ۱۳۷ قانون اساسی می‌باشد.

۲- عبارت «شورای عالی» مصرح در ماده (۲) به دلیل معین نبودن تعریف، جایگاه ارکان آن ابهام داشته و نیز اعطای اختیار افزایش منابع سازمان به آن شورا و نیز اعطای اجازه وصول منابع درآمدی از محل «... دیگر قوانین و مقررات...» مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی بوده و نیز تخطی از محدوده اذن مصرح در ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها می‌باشد.

۳- از آنجا که بنا به اذن و اجازه مصرح در ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، «... سازمان به صورت متمرکز اداره می‌شود و صرفاً مجاز به داشتن واحدهای ستادی، برنامه‌ریزی و نظارت در مرکز می‌باشد...» و به لحاظ اینکه مفهوم مخالف ماده (۳)، تأسیس سازمان‌های محلی، استانی و منطقه‌ای را تجویز می‌کند، این ماده از حدود اذن اعطائی در ماده (۱۵) خارج و نهایتاً مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد.

۴- تذکر: علامت جمع «ها» از انتهای کلمه «یارانه» از قلم افتاده است.

۵- عبارات «اهداف»، «سایر قوانین و مقررات مربوط» و «وظایف تفویضی قانونی» در مواد ۵ و ۶ مبهم و به لحاظ اینکه اختیارات و وظایفی خارج از وظایف و اختیارات قانون هدفمند کردن یارانه‌ها به سازمان تکلیف یا اعطا می‌کند خارج از حدود اذن اعطائی و مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد.

۶- ماده (۶) به لحاظ اینکه مشخص نیست که مدیریت وجوه، اعتبارات و هزینه‌ها بر اساس اصول ۵۲ و ۵۳ قانون اساسی انجام خواهد گرفت یا نه؟ مبهم می‌باشد.

۷- نظر به اینکه ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، اعضای مجمع عمومی سازمان را مشخص و وزیر نیرو را به عنوان یکی از اعضاء معرفی کرده است و به لحاظ اینکه ماده (۸) اساسنامه وزیر مذکور را به عنوان عضو مجمع عمومی محسوب نکرده و همچنین اشخاص دیگری به غیر از وزراء را تعیین نموده است، لذا این ماده خارج از حدود اذن اعطائی و مغایر اصول ۶۰ و ۸۵ قانون اساسی می‌باشد.

شماره: به شورا ارسال نشد

تاریخ: ۱۳۸۹/۰۱/۱۶

پیوست: ندارد

۸- نظر به اینکه تبصره ماده (۹) عضویت فرد واحد را همزمان در مدیریت عامل سازمان، دولت و ریاست هیأت مدیره تجویز می‌کند مغایر اصل ۱۴۱ قانون اساسی می‌باشد.

تذکر: عبارت «در ماده (۹)» پس از کلمه «مذکور» در ماده (۱۰)، از قلم افتاده است.

۹- از آنجا که بر اساس بند (۲) ماده (۸) اساسنامه، معاون اول رئیس‌جمهور، نایب رئیس مجمع عمومی می‌باشد، لذا حکم ماده (۱۳) مبنی بر تفویض تمامی وظایف و اختیارات رئیس مجمع به اشخاص دیگر، زائد به نظر می‌رسد.

تذکر: در سطر سوم ماده (۱۹) کلمه «با» زائد بوده و کلمه «دارای» جایگزین مناسب به نظر می‌رسد.

۱۰- ماده (۲۴) به دلیل اعطای اختیار تصویب آیین‌نامه‌ها به مجمع عمومی که در آن مجمع اعضای

غیرویر نیز عضویت دارند مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی می‌باشد. ۰۰۹۴N

ابراهیم موسی‌زاده