



مرکز تحقیقات شورای نگهبان



گزارش کارشناسی

در خصوص:

- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در گروه هشت کشور در حال توسعه (گروه دی - ۸)
- لایحه حمایت از کودکان و نوجوانان بی سرپرست و بدسرپرست
- لایحه اصلاح قوانین تنظیم جمعیت و خانواده
- اساسنامه سازمان توسعه و عمران دریا و سواحل کشور

کد گزارش: ۹۱۱۲۰۰۱

تاریخ انتشار: ۱۳۹۱/۱۲/۷

مرکز تحقیقات شورای نگهبان

شناسنامه گزارش

موضوع:

گزارش کارشناسی

چهل و هفتمین جلسه شورای نگهبان

(جلسه مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۹)

تهیه کننده: مرکز تحقیقات شورای نگهبان

شماره گزارش: ۹۱۱۲۰۰۱

تاریخ تنظیم: ۱۳۹۱/۱۲/۷

لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در گروه هشت کشور در

حال توسعه (گروه دی - ۸)

مقدمه

لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در گروه هشت کشور در حال توسعه (گروه دی - ۸) که در جلسه مورخ ۱۳۸۷/۲/۱۵ به تصویب هیأت وزیران رسیده و به مجلس شورای اسلامی تقدیم گردیده بود، در تاریخ ۱۳۸۷/۵/۱۶ اعلام وصول گردیده و جهت بررسی به کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی ارجاع شد. مصوبه مذکور با نظر شورای نگهبان مبنی بر لزوم ارسال کنوانسیون موجد این گروه، براساس نامه شماره ۸۷/۳۰/۲۹۰۷۴ مورخ ۱۳۸۷/۸/۱۹ به مجلس شورای اسلامی عودت داده شد. پس از ارسال کنوانسیون مصوب توسط مجلس شورای اسلامی، شورای نگهبان در نامه شماره ۹۰/۳۰/۴۴۸۷۴ مورخ ۹۰/۱۰/۱، بند ۱۰ این بیانیه را مغایر اصل ۷۷ قانون اساسی تشخیص داده و بار دیگر این مصوبه را جهت اصلاح به مجلس شورای اسلامی عودت داد. مجلس شورای اسلامی در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۱ اصلاح مذکور را به عمل آورده و مصوبه اصلاحی را در راستای اجرای اصل ۹۴ قانون اساسی جهت انطباق با موازین اسلام و قانون اساسی به شورای نگهبان ارسال داشت.

نظر مشورتی

باتوجه به اصلاح به عمل آمده ایراد شورا برطرف گردیده است.

لایحه حمایت از کودکان و نوجوانان بی سرپرست و بدسرپرست

مقدمه

لایحه حمایت از کودکان و نوجوانان بی سرپرست و بدسرپرست که در جلسه مورخ ۱۳۸۷/۱۱/۱۳ به تصویب هیأت وزیران رسیده و به مجلس شورای اسلامی تقدیم گردیده بود، در تاریخ ۱۳۸۷/۱۲/۵ اعلام وصول گردیده و به کمیسیون اجتماعی به عنوان کمیسیون اصلی، و کمیسیون‌های اقتصادی، امنیت ملی و سیاست خارجی و قضایی و حقوقی و بهداشت و درمان به عنوان کمیسیون‌های فرعی ارجاع شد. طرح مذکور در دفعات متعدد، با ایرادات مکرر شورای نگهبان مواجه شده و جهت رفع ایرادات، به مجلس شورای اسلامی عودت داده شده بود. شورای نگهبان در آخرین نظر خود به شماره ۹۱/۳۰/۴۷۸۴۰ مورخ ۱۳۹۱/۵/۲۵، مصوبه مذکور را با ۲۳ ایراد و یک تذکر به مجلس ارجاع داد که مصوبه حاضر در راستای رفع ایرادات شورای نگهبان در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۱ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است.

نظر مشورتی

– مفاد تبصره ۱ ماده ۶، بدلیل اکتفاء به اشتراک دینی کودک و سرپرست و عدم توجه به اشتراک مذهبی آنان از آن جهت که می‌تواند منجر به سپردن سرپرستی کودک و نوجوان با مذهب شیعه به سرپرست مسلمان با مذهب غیرشیعه شود، مغایر ذیل بند ۲ اصل ۲۱ قانون اساسی مبنی بر «حمایت از کودکان بی سرپرست» به نظر می‌رسد.

– سایر مواردی که قبلاً مغایر قانون اساسی شناخته شده بود برطرف گردیده است.

تذکره:

۱- در تبصره ۱ ماده ۲۲، واژه «نسبت» به «نسب» اصلاح شود.

۲- متن اصلاح شده تذکر مورد نظر شورا در خصوص ماده ۳۲ این مصوبه، جهت رؤیت شورا ارسال نگردیده است.

لایحه اصلاح قوانین تنظیم جمعیت و خانواده

مقدمه

لایحه اصلاح قوانین تنظیم جمعیت و خانواده که در جلسه مورخ ۱۳۹۰/۷/۱۷ به تصویب هیأت وزیران رسیده و به مجلس شورای اسلامی تقدیم گردیده بود، در تاریخ ۱۳۹۰/۱۰/۷ اعلام وصول گردیده و به کمیسیون بهداشت و درمان به عنوان کمیسیون اصلی، و کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات و فرهنگی و قضایی و حقوقی و اجتماعی به عنوان کمیسیون‌های فرعی ارجاع شد. این لایحه پس از بحث و بررسی و انجام اصلاحات در کمیسیون، در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۲ مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید و در راستای اجرای اصل ۹۴ قانون اساسی جهت انطباق با موازین اسلام و قانون اساسی به شورای نگهبان ارسال گردید.

نظر مشورتی

- مصوبه مغایرتی با قانون اساسی ندارد.^۱

^۱ - نظر اقلیت: مفاد تبصره ۲ ماده واحده که توسط مجلس شورای اسلامی بر لایحه دولت افزوده شده است، به دلیل افزایش هزینه عمومی - از قبیل هزینه تأمین نیروی انسانی جایگزین به واسطه افزایش مدت مرخصی - و نیز تقلیل درآمد عمومی - در مواردی که افزایش مدت مرخصی نیروی انسانی منجر به کاهش درآمد دستگاه اجرایی می‌شود - و عدم تعیین طریق جبران بار مالی مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است.

اساسنامه سازمان توسعه و عمران دریا و سواحل کشور

مقدمه

اساسنامه سازمان توسعه و عمران دریا و سواحل کشور که بنا به پیشنهاد وزارت کشور و به استناد بند (ب) ماده (۱۸۷) قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۹ - در جلسه مورخ ۱۳۹۱/۷/۳۰ به تصویب هیأت وزیران رسید، در راستای اجرای اصل ۸۵ قانون اساسی جهت انطباق با موازین اسلام و قانون اساسی به شورای نگهبان ارسال گردید. شورای نگهبان براساس نامه ۹۱/۳۰/۴۸۹۴۳ مورخ ۱۳۹۱/۱۰/۲، این اساسنامه را با این ابهام که آیا این اساسنامه مالکیت قانونی و شرعی اشخاص را تحت تأثیر قرار می‌دهد یا خیر، جهت رفع ابهام به هیأت وزیران ارجاع داد. هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۹۱/۱۱/۱۸ اساسنامه را اصلاح نموده و جهت اظهارنظر به شورای نگهبان ارسال داشت.

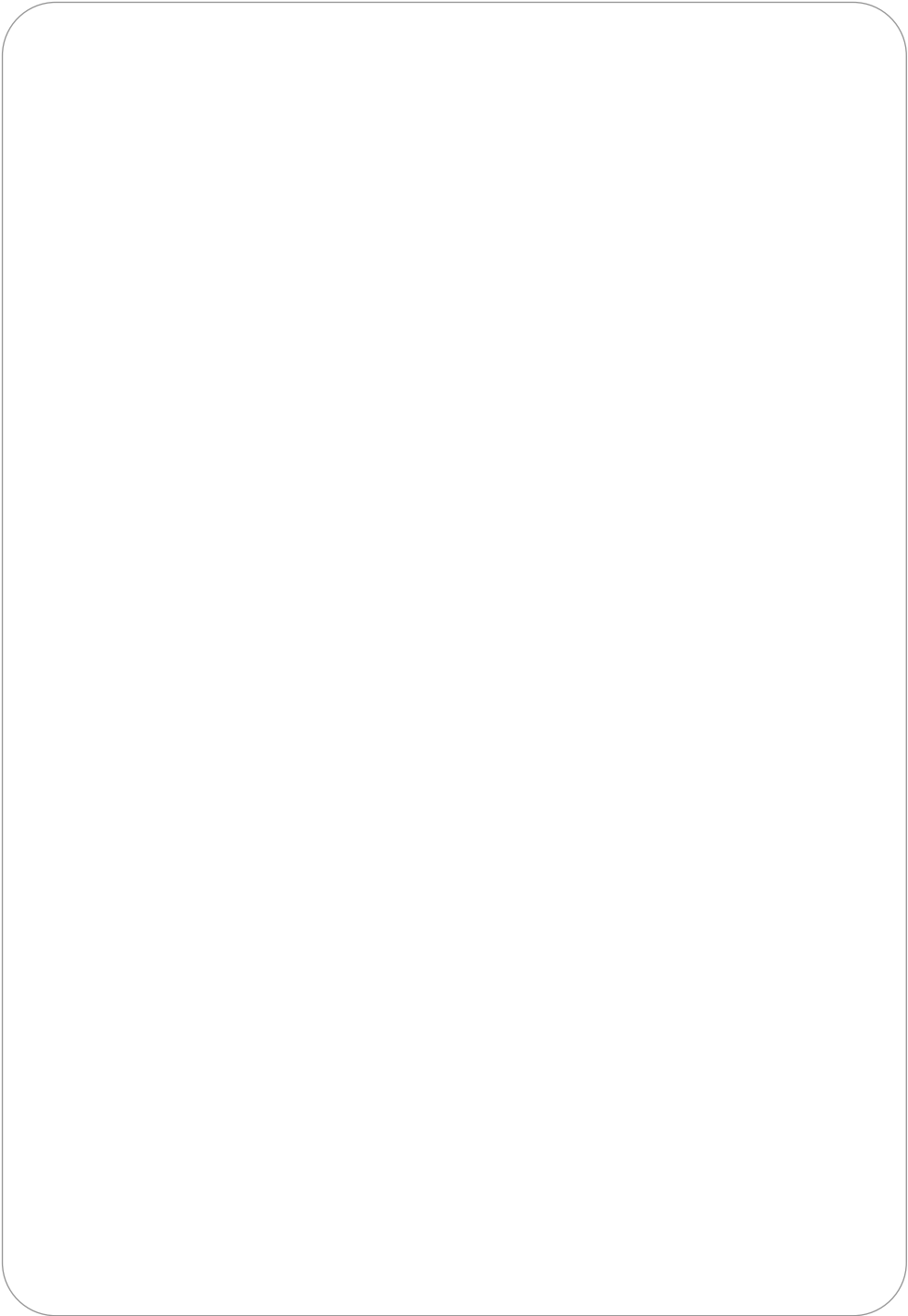
نظر مشورتی

- باتوجه به اصلاح به عمل آمده به نظر ابهام مذکور رفع شده است.^۱

تذکره:

در بند (ب) ماده (۱) این اساسنامه با توجه به اینکه مطلق واژه «خلیج» بعد از عبارت «خلیج فارس و یا ...» آمده است، جهت جلوگیری از سوء تعبیر باید آن را به عبارت «هر خلیج دیگری» تغییر داد.

^۱ - نظر اقلیت: ابهام مورد نظر شورای نگهبان در خصوص اراضی اختلافی موضوع ماده ۵۶ قانون جنگلها و مراتع مصوب ۱۳۶۷ کماکان به قوت خود باقی است.



امام خمینی (ره):

و از شورایی محترم نگهبان می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و
چه در نسل های آینده، که با کمال دقت و قدرت و طایف اسلامی و ملی خود
را اینا و تحت تأثیر هیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و
قانون اساسی بدون هیچ ملاحظه جلوگیری نمایند.

(صحیفه امام، ج ۲۱، ص ۴۲۲)



مرکز تحقیقات شورای نگهبان

تهران، خیابان شهید سپهبد قری، کوچه خسرو، پلاک ۱۲

صندوق پستی: ۱۴۶۳-۱۳۱۴۵ تلفکس: ۸۸۳۲۵۰۴۵

info@shora-rc.ir

www.shora-rc.ir