

## اصلاح اساسنامه صندوق نوآوری و شکوفایی

مصوب ۱۳۹۱/۶/۲۹

### مقدمه

هیئت وزیران در راستای اختیار حاصل از ذیل اصل ۸۵ قانون اساسی و به استناد تبصره (۳) ماده (۵) قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات - مصوب ۱۳۸۹ - «اصلاح اساسنامه صندوق نوآوری و شکوفایی» را به پیشنهاد شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری جهت بررسی در دستور جلسه مورخ ۱۳۹۱/۶/۲۹ قرار داد و اصلاحات لازم را در این اساسنامه به تصویب رساند. پس از آن، این اصلاحیه جهت طی تشریفات قانونی مقرر در اصل ۸۵ جهت بررسی عدم مغایرت مفاد مصوبه با موازین شرع و قانون اساسی، طی نامه‌ی شماره ۴۸۴۵۲/۱۴۱۱۵۴ به شورای نگهبان ارسال شد.

شورای نگهبان پس از بررسی این مصوبه در جلسه مورخ ۱۳۹۱/۷/۲۶ خود، مفاد آن را غیرمغایر با موازین شرع و قانون اساسی تشخیص داد و نظر خود در این خصوص را طی نامه‌ی شماره ۹۱/۳۰/۴۸۳۷۲ مورخ ۱۳۹۱/۷/۲۶ به هیئت وزیران اعلام کرد.

\*\*\*\*\*

تاریخ مصوبه هیئت وزیران: ۱۳۹۱/۰۶/۲۹

تاریخ بررسی در شورای نگهبان: ۱۳۹۱/۰۷/۲۶

هیئت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۹۱/۶/۲۹ بنا به پیشنهاد شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری و به استناد تبصره (۳) ماده (۵) قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات<sup>۱</sup> - مصوب ۱۳۸۹ - تصویب نمود:

---

۱. ماده (۵) قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۸/۵: «ماده ۵- به منظور کمک به تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات و شکوفاسازی و کاربردی نمودن دانش فنی از طریق ارایه کمک و تسهیلات قرض‌الحسنه و تسهیلات بدون اخذ هرگونه تضمین و مشارکت با اختیار بخشش تمام یا بخشی از سهم مشارکت به شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان، صندوقی تحت عنوان صندوق نوآوری و شکوفایی وابسته به شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری و زیر نظر رئیس شورا تأسیس می‌شود. منابع مالی صندوق شامل کمک‌های دولت، اعتبارات مندرج در بودجه سالانه، هرگونه کمک و سرمایه‌گذاری اشخاص حقیقی و حقوقی و شرکت‌های دولتی وابسته و تابع، نهادهای عمومی غیردولتی و شهرداری‌ها و شرکت‌های وابسته و تابع می‌باشد. بانک‌ها نیز می‌توانند بخشی از منابع تسهیلات موضوع صندوق یادشده را تأمین نمایند. به منظور تأمین منابع مالی صندوق، دولت موظف است از سال سوم به بعد در لایحه بودجه، حداقل نیم‌درصد (۰/۵٪) از منابع بودجه عمومی خود را جهت کمک به این صندوق در نظر بگیرد.

- اساسنامه صندوق نوآوری و شکوفایی موضوع تصویب نامه شماره ۵۰۲۹۸/ت/۴۶۴۲۸ مورخ ۱۳۹۱/۳/۱۶ به شرح زیر اصلاح می شود:
- الف- در ماده (۲) عبارت «در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط» بعد از عبارت «هیئت امنان» اضافه می گردد.
- ب- عبارت «یا سایر منابع» از ماده (۴) حذف می شود.
- ج- در انتهای بند (ث) ماده (۹) عبارت «با رعایت قوانین و مقررات مربوط» افزوده می گردد.
- د- در انتهای بند (ج) ماده (۹) عبارت «با رعایت قانون استفاده از خدمات تخصصی و حرفه ای حسابداران ذی صلاح به عنوان حسابدار رسمی - مصوب ۱۳۷۲-» اضافه می شود.
- ه- در بند (د) ماده (۹) بعد از عبارت «کاهش سرمایه صندوق»، عبارت «مشروط بر اینکه موجب کاهش سرمایه از میزان مقرر در ماده (۴) نگردد» اضافه می شود.
- و- در ماده (۱۰) واژه «پنج» به واژه «هفت» تغییر می یابد.
- ز- ماده (۱۵) حذف می شود و شماره ماده (۱۶) به شماره (۱۵) تغییر می یابد.



تبصره ۱- ...

- تبصره ۳- اساسنامه این صندوق شامل ارکان، وظایف، اختیارات، نحوه فعالیت، مدیریت و نظارت بر صندوق در چهارچوب این قانون توسط شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری حداکثر ظرف سه ماه از تاریخ تصویب این قانون تهیه و به تصویب هیئت وزیران می رسد.
۱. ماده (۲) اساسنامه صندوق نوآوری و شکوفایی: «ماده ۲- صندوق با شخصیت حقوقی و دارای استقلال استخدامی و اداری و مالی و معاملاتی بر اساس تمهیدات و مصوبات هیئت امنان و زیر نظر رئیس جمهور (رئیس شورای عالی علوم، تحقیقات و فن آوری) به مدت نامحدود تشکیل می شود و با رعایت این اساسنامه اداره می شود.»
۲. ماده (۴) اساسنامه صندوق نوآوری و شکوفایی: «ماده ۴- سرمایه اولیه صندوق، مبلغ سی هزار میلیارد (۳۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال است که از طریق حساب ذخیره ارزی یا صندوق توسعه ملی یا سایر منابع در حداکثر سه سال تأمین و پرداخت خواهد شد.»
۳. ماده (۹) اساسنامه صندوق نوآوری و شکوفایی: «ماده ۹- وظایف و اختیارات هیئت امنان به شرح زیر تعیین می شود:
- الف- ...
- ث- نصب، قبول استعفا و عزل اعضای هیئت عامل و بازرسان قانونی به پیشنهاد رئیس هیئت امنان و تعیین حقوق و مزایا و پاداش اعضای هیئت عامل و بازرسان.»
۴. ماده (۹) اساسنامه صندوق نوآوری و شکوفایی: «ماده ۹- وظایف و اختیارات هیئت امنان به شرح زیر تعیین می شود:
- الف- ...
- ج- تعیین حق الزحمه حسابرس، حقوق و مزایای رئیس هیئت عامل و تعیین حسابرس قانونی.»
۵. ماده (۹) اساسنامه صندوق نوآوری و شکوفایی: «ماده ۹- وظایف و اختیارات هیئت امنان به شرح زیر تعیین می شود:
- الف- ...
- د- اتخاذ تصمیم در مورد افزایش یا کاهش سرمایه صندوق.»
۶. ماده (۱۰) اساسنامه صندوق نوآوری و شکوفایی: «ماده ۱۰- هیئت عامل صندوق مرکب از پنج نفر است که به پیشنهاد رئیس هیئت امنان و تصویب هیئت امنان با حکم رئیس هیئت امنان منصوب می گردند.»
۷. ماده (۱۵) اساسنامه صندوق نوآوری و شکوفایی: «ماده ۱۵- انحلال و تسویه صندوق با پیشنهاد رئیس هیئت امنان و تأیید هیئت امنان و تصویب هیئت وزیران انجام می شود و اموال آن متعلق به دولت جمهوری اسلامی ایران خواهد بود.»

### دیدگاه ابهام

**الف)** در بند (و) موضوع اصلاح ماده (۱۰) این ابهام وجود دارد که آیا هیئت وزیران می‌تواند تعداد اعضای هیئت عامل صندوق را افزایش دهد یا خیر؟ به عبارت دیگر این ابهام وجود دارد که آیا اقدام هیئت وزیران در افزایش تعداد اعضای هیئت عامل، در محدوده‌ی صلاحیت تفویضی مجلس - ناشی از اصل (۸۵) - به هیئت وزیران می‌باشد یا خیر؟

**ب)** با حذف ماده (۱۵) و به تبع آن، حذف تعیین تکلیف نحوه‌ی انحلال و تسویه‌ی صندوق، تکلیف اموال صندوق پس از انحلال مشخص نیست.

### دیدگاه عدم مغایرت

**الف)** در خصوص ابهام وارده بر بند (و) نسبت به امکان افزایش تعداد اعضای هیئت عامل صندوق باید گفت از آنجا که اصل تصویب اساسنامه به موجب مجوز مجلس (بر اساس اصل ۸۵ قانون اساسی<sup>۱</sup>) به هیئت وزیران واگذار شده است، لذا اصلاح آن نیز با دولت است. از این جهت افزایش یا کاهش اعضای هیئت مذکور توسط دولت اشکالی ندارد.

**ب)** حذف ماده (۱۵) به معنای عدم امکان انحلال صندوق یا نامشخص بودن نحوه‌ی انحلال صندوق نیست، بلکه به این معنی است که انحلال صندوق، نیازی به سازوکار پیش‌بینی شده در این ماده (پیشنهاد رییس هیئت امنا و تأیید هیئت امنا و تصویب هیئت وزیران) ندارد. بنابراین، در صورت انحلال صندوق، عموماً مقررات حاکم بر انحلال مؤسسات دولتی حاکم است.

### نظر شورای نگهبان

مصوبه مزبور، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.

### نظر نهایی شورای نگهبان

*اصلاحیه اساسنامه صندوق نوآوری و شکوفایی، مصوب هیئت وزیران، مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد.*

۱. بر اساس اصل ۸۵ قانون اساسی، صلاحیت قانون‌گذاری مجلس قابل تفویض به غیر نیست، مگر در مورد وضع برخی قوانین ضروری به صورت آزمایشی از طریق واگذاری به کمیسیون‌های داخلی مجلس و همچنین در مورد تصویب دائمی اساسنامه سازمان‌ها، شرکت‌ها و مؤسسات دولتی وابسته به دولت از طریق واگذاری به کمیسیون‌های داخلی یا به دولت. در مورد اخیر، دولت صرفاً در چارچوب و محدوده‌ی اجازه‌ی اعطا شده از سوی مجلس، حق وضع مقررات اساسنامه‌ها را دارد و نمی‌تواند فراتر از این محدوده، عمل کند.