

مشروح مذاکرات شورای نگهبان

عنوان

جلسه مورخ ۱۳۹۳/۷/۲ شورای نگهبان

شماره مسلسل: ۱۳۹۷۰۰۴۴

تاریخ: ۱۳۹۷/۹/۱۸



پژوهشکده شورای نگهبان

شناسنامه

عنوان:

مشروح مذاکرات شورای نگهبان

اصلاح اساسنامه مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران

جلسه ۱۳۹۳/۷/۲

ویراستار و مستندساز:

امیر کشتگر

بازبین:

کاظم گوهری اصفهانی

ناظر علمی:

کاظم گوهری اصفهانی

گروه تدوین نظرات و مبانی آراء شورای نگهبان

شماره مسلسل: ۱۳۹۷۰۰۴۴

تاریخ انتشار: ۱۳۹۷/۹/۱۸

پژوهشکده شورای نگهبان



اصلاح اساسنامه مادرتخصص مدیریت منابع آب ایران
جلسه مورخ ۱۳۹۳/۷/۲ شورای نگهبان

مقدمه

بر اساس اصل (۹۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، کلیه مصوبات مجلس شورای اسلامی از نظر انطباق با موازین اسلام و قانون اساسی به وسیله شورای نگهبان مورد بررسی قرار می‌گیرد و در صورت مغایرت برای تجدیدنظر به مجلس بازگردانده می‌شود. همچنین به موجب اصل (۸۵) قانون اساسی، مجلس شورای اسلامی می‌تواند تصویب اساسنامه‌ی سازمان‌ها، شرکت‌ها و مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت را به کمیسیون‌های ذی‌ربط مجلس یا هیئت وزیران واگذار کند که در این صورت، این اساسنامه‌ها نیز باید به لحاظ عدم مغایرت با شرع و قانون اساسی به تأیید شورای نگهبان برسند. علاوه بر این، به موجب اصل (۴) قانون اساسی، کلیه قوانین و مقررات مدنی، جزایی، مالی، اقتصادی، اداری، فرهنگی، نظامی، سیاسی و غیر اینها باید بر اساس موازین اسلامی باشد. این اصل بر اطلاق یا عموم همه اصول قانون اساسی و قوانین و مقررات دیگر حاکم است و تشخیص این امر بر عهده‌ی فقهای شورای نگهبان است. تفسیر قانون اساسی نیز به موجب اصل (۹۸) قانون اساسی، بر عهده‌ی شورای نگهبان قرار گرفته است.

در راستای اجرای این اصول، کلیه مصوبات مجلس، اساسنامه‌ی سازمان‌ها و مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت و استفساریه‌های مربوط به اصول قانون اساسی در جلسات شورای نگهبان مورد بررسی فقهی و حقوقی قرار گرفته و سرانجام در قالب نظریه شورای نگهبان به مراجع مربوطه اعلام می‌شود. بدین‌سان، مشروح مذاکرات جلسات شورای نگهبان به جهت محتوای علمی قابل استفاده‌ی آن برای احاد علاقه‌مندان به این مباحث، به ویژه پژوهشگران و صاحب‌نظران حوزوی و دانشگاهی از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است.

با عنایت به تأکیدات رهبر معظم انقلاب اسلامی مبنی بر ضرورت انتشار مشروح مذاکرات شورای نگهبان، پژوهشکده شورای نگهبان به‌عنوان یکی از شرح وظایف خویش آماده‌سازی متون مذاکرات جلسات شورای نگهبان برای انتشار عمومی را در دستور کار دارد. این مهم، در چند مرحله به شرح زیر انجام می‌پذیرد: پس از پیاده‌سازی فایل‌های صوتی جلسات شورای نگهبان، این متون در اختیار کارشناسان گروه قرار می‌گیرد تا از لحاظ فنی و ادبی ویرایش شده و در صورت لزوم، اظهارات اعضای شورا مستندسازی شود. سپس متون ویرایش و مستندسازی شده از لحاظ صحت، اتقان و انطباق با محتوای متون اولیه و همچنین از جهت ویرایشی، مورد بازبینی قرار می‌گیرد. در نهایت، متون بازبینی شده بار دیگر از جهات مذکور توسط ناظران علمی پروژه، به طور دقیق، از جهت شکلی و محتوایی بررسی می‌شود و سپس منتشر می‌گردد.

پژوهشکده شورای نگهبان امیدوار است با تولید و عرضه‌ی این مجموعه، علاوه بر حرکت در جهت تحقق بخشی از منویات مقام معظم رهبری، خواسته‌ی جامعه‌ی علمی کشور و همچنین مراکز سیاست‌گذاری، تقنینی و اجرایی کشور را پاسخ گفته باشد. مسلماً انتشار و عرضه‌ی چنین آثاری می‌تواند ثمره‌ی بیش از سی سال مجاهدت و تلاش شورای نگهبان در پاسداری از شرع و قانون اساسی را در اختیار کلیه‌ی علاقه‌مندان، به ویژه محافل علمی و پژوهشی، اعم از دانشگاهی و حوزوی قرار دهد و به غنی‌تر شدن هر چه بیشتر مباحث فقهی و حقوقی در کشور کمک کند.

اصلاح اساسنامه مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران

جلسه ۱۳۹۳/۷/۲

منشی جلسه - «اصلاح اساسنامه مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران»^۱

هیئت وزیران در جلسه ۱۳۹۳/۶/۵ به پیشنهاد شماره ۹۲/۴۵۹۷۱/۶۰/۱۰۰ مورخ ۱۳۹۲/۱۱/۹ وزارت نیرو و به استناد ماده واحده قانون استفساریه در خصوص اختیار اصلاح اساسنامه سازمانها، مؤسسات، شرکتهای و مؤسسات دولتی و وابسته به دولت - مصوب ۱۳۷۷-^۲ تصویب کرد:

متن زیر به عنوان ماده (۳۴) به اساسنامه شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران موضوع تصویب نامه شماره ۲۷۳۰/ت/۲۸۲۲۵-ه مورخ ۱۳۸۲/۳/۲۰ اضافه می شود:

ماده ۳۴- شرکت مجاز است در ازای ارائه خدمات موضوع ماده (۷)^۳ با

۱. اصلاح اساسنامه شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران در تاریخ ۱۳۹۳/۶/۵ به تصویب هیئت وزیران رسید. این مصوبه مطابق با روند قانونی پیش بینی شده در اصل (۸۵) قانون اساسی، طی نامه‌ی شماره ۶۴۶۲۰/۴۵۴۶۷ مورخ ۱۳۹۳/۶/۹ به شورای نگهبان ارسال شد. شورای نگهبان پس از بررسی این مصوبه در جلسه‌ی مورخ ۱۳۹۳/۷/۲، نظر خود مبنی بر عدم مغایرت این مصوبه با موازین شرع و قانون اساسی را طی نامه‌ی شماره ۹۳/۱۰۲/۲۱۹۳ مورخ ۱۳۹۳/۷/۹ به هیئت وزیران اعلام کرد.

۲. قانون استفساریه در خصوص اختیار اصلاح اساسنامه سازمانها، شرکتهای و مؤسسات دولتی و وابسته به دولت مصوب ۱۳۷۷/۱/۳۰: «موضوع استفساریه:

آیا در مواردی که مجلس شورای اسلامی اجازه تصویب اساسنامه سازمانها، شرکتهای و مؤسسات دولتی و وابسته به دولت از جمله مؤسساتی را که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام است به دولت داده است، اصلاح اساسنامه در هر مورد نیازمند کسب مجوز مجدد از مجلس شورای اسلامی است، یا اصلاح اساسنامه که در واقع اصلاح تصمیم دولت است، برعهده هیئت وزیران می باشد؟

نظر مجلس:

ماده واحده- هرگونه تغییر یا اصلاح اساسنامه‌هایی که به موجب تصویب مجلس شورای اسلامی به هیئت دولت واگذار شده است، چون تغییر نظر دولت محسوب می شود با هیئت وزیران است.»

۳. ماده (۷) اساسنامه شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران مصوب ۱۳۸۱/۱۲/۷: «ماده ۷- موضوع فعالیت شرکت عبارت است از مدیریت سهام و سرمایه‌های شرکت در شرکت‌های زیرمجموعه و انجام هرگونه فعالیت در راستای شناخت، مطالعه، توسعه، حفاظت، بهره‌برداری بهینه از منابع آب، تأسیسات و سازه‌های آبی (به استثنای امور مربوط به توزیع آب، جمع‌آوری و انتقال و تصفیه فاضلاب شهری و روستایی) و ظرفیت‌های برق‌آبی اعم از مدیریت نظارت، سرمایه‌گذاری در چارچوب تکالیف

→

مندرج در قوانین و مقررات مربوط و سیاست‌های وزارت نیرو که از طریق شرکت‌های زیرمجموعه و یا عنداللزوم با تصویب مجمع عمومی توسط شرکت انجام خواهد شد. موارد ذیل از جمله آن می‌باشد:

- ۱- کارگزاری وزارت نیرو در اجرای قانون توزیع عادلانه آب و سایر قوانین و مقررات مربوط به آب، از جمله مدیریت و کنترل بهره‌برداری از منابع آب و انجام امور مطالعات پایه و حفاظت کمی و کیفی منابع آب.
- ۲- بررسی و تدوین پیشنهادهای لازم در زمینه راهبردها، سیاست‌ها، برنامه‌های بلندمدت و میانمدت بخش آب و ارائه آنها به وزارت نیرو.
- ۳- اجرای برنامه‌ها و مصوبات وزارت نیرو

۴- جمع‌آوری، تهیه، تولید و تحلیل اطلاعات پایه مورد نیاز برای شناخت و رفتارسنجی کمی و کیفی منابع آب.

۵- راهبری و انجام نظارت در شناخت، مطالعه و اجرای طرح‌های تأمین و انتقال آب، شبکه‌های آبیاری و زهکشی، پایداری و ایمنی سدها، مهندسی رودخانه‌ها و سواحل، کنترل سیلاب و تغذیه مصنوعی، و تولید انرژی برق آبی و همچنین راهبری و انجام نظارت در بهره‌برداری از تأسیسات و سازه‌های مربوط. تبصره- ...

۶- تهیه، تدوین دستورالعمل‌ها و روش‌های استفاده بهینه از منابع آب و ارائه آنها به وزارت نیرو برای تصویب.

۷- انجام عملیات لازم به منظور نظارت در نحوه استفاده از منابع آب در بخش‌های مختلف مصرف به نمایندگی از طرف وزارت نیرو و همچنین ترویج فرهنگ مدیریت مصرف به منظور بهینه‌سازی مصرف و کاهش مصارف غیرضروری.

۸- تهیه دستورالعمل‌ها، ضوابط، معیارها و استانداردهای فنی و تخصصی مورد نیاز در زمینه احداث، نگهداری و بهره‌برداری از تأسیسات و سازه‌های آبی و ارائه آن به وزارت نیرو برای تصویب.

۹- انجام اقدامات لازم برای توسعه تحقیقات، فناوری، انتقال دانش فنی، اطلاع‌رسانی در زمینه‌های آب و انرژی برق آبی و نیز تأمین منابع مالی و پشتیبانی از این‌گونه فعالیت‌ها.

۱۰- انجام اقدامات لازم به منظور آموزش و توسعه منابع انسانی و سایر عوامل مؤثر در ارتقای مدیریت و بهره‌وری در بهره‌برداری از تأسیسات و سازه‌های آبی و برق‌آبی.

۱۱- حمایت از توسعه فعالیت‌های آموزشی و پژوهشی و تحقیقات در زمینه‌های تخصصی مرتبط با بخش آب و پشتیبانی از برنامه‌های تربیت متخصصان مورد نیاز بخش آب کشور.

۱۲- عضویت در انجمن‌های علمی و تخصصی داخلی و بین‌المللی در چارچوب قوانین و مقررات ذی‌ربط.

۱۳- همکاری با مؤسسات داخل و خارج کشور و تبادل اطلاعات علمی برای انجام وظایف شرکت.

۱۴- تدوین و پیشنهاد تعرفه‌های آب برای مشترکین شرکت‌های زیرمجموعه به وزارت نیرو و انجام هماهنگی‌های لازم با دستگاه‌های ذی‌ربط برای سیر مراحل قانونی تصویب و نظارت بر اعمال تعرفه‌ها در شرکت‌های زیرمجموعه.

←

تصویب مجمع عمومی تا دو درصد از درآمدهای شرکت‌های آب منطقه‌ای و شرکت سهامی سازمان آب و برق خوزستان و شرکت سهامی توسعه منابع آب و نیروی ایران را در قالب بودجه سالانه به منظور تأمین بخشی از هزینه‌های خود دریافت و با توجه به امکانات فنی، علمی و تحقیقاتی خود خدمات لازم را در زمینه‌های مرتبط با فعالیت شرکت به سایر دستگاه‌ها و مؤسسات در قبال حق الزحمه ارائه نماید.»

آقای یزدی - این عبارت چه می‌گوید؟ این یعنی اصل درآمد این شرکت به خزانه می‌رود و بعد در قالب بودجه‌ی سنواتی به عنوان هزینه‌ها برمی‌گردد و آن موقع

→

۱۵- انجام معاملات و انعقاد قراردادهای مربوط به خرید و فروش عمده آب و انرژی برق آبی از طریق شرکت‌های زیرمجموعه.

۱۶- مدیریت، توسعه و تأمین منابع مالی بخش آب جهت سرمایه‌گذاری در تأسیسات تأمین آب، انتقال آب و انرژی برق آبی برابر برنامه‌های مصوب و استفاده بهینه از این منابع از طریق برقراری تسهیلات و گردش منابع مالی، فنی‌مابین شرکت و شرکت‌های زیرمجموعه.

۱۷- اتخاذ روش‌ها و راهکارهای مدیریت مالی و اجرایی و تدابیر و راهکارهای لازم به منظور حصول اطمینان از اجرای صحیح و به موقع طرح‌ها و انجام سایر فعالیت‌ها.

۱۸- اخذ هر گونه وام و تسهیلات مالی از منابع داخلی و خارجی، عرضه اوراق قرضه و مشارکت داخلی و پیش‌فروش اشتراک و سایر روش‌های تأمین مالی و همچنین تضمین شرکت‌های زیرمجموعه برای اخذ وام و تسهیلات با رعایت ضوابط و دستورالعمل‌های مصوب مجمع عمومی.

۱۹- برنامه‌ریزی و انجام اقدامات لازم به منظور تأمین منابع مالی، جلب مشارکت‌های مردمی و بخش خصوصی و همچنین جلب سرمایه بر اساس ضوابط و مقررات مربوط به منظور توسعه ظرفیت‌های اجرای طرح‌های آب و بهره‌برداری از تأسیسات مربوط.

۲۰- انجام اقدامات و پشتیبانی‌های لازم به منظور توسعه مشارکت بخش خصوصی کشور برای انجام امور مطالعاتی، اجرایی، بهره‌برداری و نگهداری طرح‌های آب و برق آبی و تأسیسات مربوط بر اساس ضوابط و مقررات مربوط.

۲۱- هماهنگی و تنظیم روابط فنی، مالی، اداری بین شرکت‌های زیرمجموعه با یکدیگر و با شرکت.

۲۲- ارزیابی از عملکرد سالانه شرکت‌های زیرمجموعه در زمینه‌های مدیریت فنی، مالی، اداری و منابع انسانی.

۲۳- تشکیل شرکت و مشارکت در شرکت‌های دیگر که مرتبط با موضوع شرکت باشد با رعایت مقررات مربوط.

۲۴- مبادرت به هرگونه فعالیت که با هدف شرکت مرتبط باشد.»

شرکت می‌تواند دو درصد از آن را بردارد؟

آقای رهپیک - این ماده یک ابهامی دارد.

آقای علیزاده - چه ابهامی؟

آقای یزدی - این مصوبه می‌گوید دولت دو درصد آن درآمدها را در اختیار این شرکت می‌گذارد که هر کاری می‌خواهد بکند! آیا معنای عبارت ماده (۳۴) این است که [به شرکت مجوز می‌دهد که] هر کاری می‌خواهی بکن؟!

آقای علیزاده - شرکت است.

آقای یزدی - بله، می‌دانم شرکت است؛ درست است.

آقای رهپیک - شرکت دولتی است دیگر.

آقای یزدی - پس چرا قید شده که [دریافت دو درصد از درآمدها] «در قالب

بودجه» باشد؟ این عبارت یعنی چه؟

آقای رهپیک - نه، شبهه‌ای که ممکن است در اینجا باشد این است که آیا هیئت

وزیران می‌تواند در بودجه‌ی شرکت دخالت کند؟

آقای یزدی - شرکت مجاز است در ازای ارائه‌ی خدمات موضوع ماده (۷)، دو

درصد از این پولی را که می‌گیرد بردارد و در کارهای خودش به عنوان حق‌الزحمه و چه و چه، هر کاری می‌خواهد با آن بکند! [اگر معنای ماده (۳۴) این است] آن وقت

عبارت «در قالب بودجه» که در این ماده آمده، یعنی چه؟

آقای علیزاده - [منظور از بودجه،] بودجه‌ی خود شرکت است.

آقای جنتی - این، اشکال دارد.

آقای علیزاده - چه اشکالی دارد؟

آقای یزدی - «در قالب بودجه» یعنی چه؟ اگر در قالب بودجه معنایش این است

که باید برود خزانه و از خزانه برگردد یا مصوبه داشته باشد، ردیف داشته باشد و ...

آقای جنتی - نه.

آقای علیزاده - در قانون بودجه یک جایی داریم به نام بودجه‌ی شرکت‌های

دولتی که در آنجا سرجمع بودجه‌ی شرکت‌ها را به عنوان یک پیوست بودجه، به مجلس می‌دهند و مجلس آن را تصویب می‌کند. درآمدهای این شرکت‌ها به خزانه نمی‌رود، بلکه به حساب درآمد شرکت می‌رود و بعد آنجا کار حسابرسی سالانه‌شان را

انجام می‌دهند که بر اساس آن، سود و زیان شرکت معلوم می‌شود و آنچه که سود شد یک مقدارش را به عنوان ذخیره‌ی قانونی، طبق قانون برمی‌دارند و بقیه را به عنوان سهم سود دولت - البته اگر دولت در آن شرکت، سهام دارد- به حساب دولت می‌نویسند و آن را به خزانه می‌ریزند.

آقای یزدی - یعنی در حقیقت شما [= آقای عزیزاده] می‌گویید این بودجه‌ای که در ماده (۳۴) آمده است، بودجه‌ی سنواتی نیست.

آقای عزیزاده - یک‌بار دیگر من این را عرض کنم. شرکت‌های دولتی یک بودجه‌ای دارند؛ بودجه‌های شرکت‌ها اگر دولتی باشند در قانون بودجه یک ردیفی دارد که در آنجا بودجه‌شان را پیش‌بینی می‌کنند و ریز آن را هم در پیوست بودجه می‌دهند. اما درآمد این شرکت‌ها به خزانه نمی‌رود، بلکه این شرکت‌ها درآمدشان را می‌گیرند و خودشان خرج می‌کنند. بعد در آخر سال که مجمع عمومی این شرکت‌ها تشکیل می‌شود، ترازنامه‌شان را در آنجا ارائه می‌دهند [تا سود و زیان آن سال مالی شرکت مشخص شود]. سود و زیان آن شرکت که معلوم شد یک مقدار از سود را به عنوان ذخیره‌ی قانونی برای شرکت برمی‌دارند و بقیه‌ی سود را به عنوان سهم دولت به خزانه می‌ریزند. با این حساب، الان ما چه ایرادی بگیریم؟ بگوییم که چرا این درآمدها به خزانه واریز نمی‌شود؟! مگر بودجه‌ی شرکت‌ها را به خزانه می‌ریزند؟!

آقای سوادکوهی - آنچه که الان مطرح شد در خصوص ماهیت این مصوبه است؛ ولی من به این مصوبه، یک ایراد دیگری دارم که حالا مطرح می‌کنم. شورای نگهبان در سال ۱۳۹۰، همین متن را - البته با تغییراتی جزئی - به عنوان ماده (۳۴) تأیید کرده است.^۱ هیئت وزیران در سال ۱۳۹۰ تقریباً عین همین متن را برای اصلاح اساسنامه‌ی

۱. ماده (۳۴) اصلاح اساسنامه شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران، مصوب ۱۳۹۰/۶/۲۰ هیئت وزیران. «ماده ۳۴- شرکت مجاز است بابت راهبری و مدیریت منابع آب کشور و ارائه خدمات موضوع ماده (۷) با تصویب مجمع عمومی به میزان دو درصد از درآمدهای شرکت‌های آب منطقه‌ای و استانی و شرکت سهامی سازمان آب و برق خوزستان و شرکت سهامی توسعه منابع آب و نیروی ایران را در قالب بودجه سالانه به منظور تأمین بخشی از هزینه‌های خود دریافت و با توجه به امکانات فنی، علمی و تحقیقاتی خود خدمات لازم را در زمینه‌های مرتبط با فعالیت شرکت به سایر دستگاه‌ها و مؤسسات اعزام دولتی یا خصوصی در قبال حق‌الزحمه ارائه نماید.» این مصوبه در جلسه‌ی مورخ ۱۳۹۰/۸/۲۵ شورای نگهبان بررسی و عدم مغایرت آن با موازین شرع و قانون اساسی طی نامه‌ی شماره ۹۰/۳۰/۴۴۵۲۰ مورخ ۱۳۹۰/۸/۲۶ به هیئت وزیران اعلام شده است.

این شرکت تصویب کرده است و اعلام کرده که متن زیر به عنوان ماده (۳۴) به اساسنامه‌ی شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران موضوع تصویب‌نامه شماره ۲۷۳۰/ت/۲۸۲۲۵-هـ مورخ ۱۳۸۲/۳/۲۰ اضافه می‌شود. یعنی عین این مطلب در آن مصوبه نیز آمده بود که البته الآن یک تغییراتی در آن داده شده است. اولاً از لحاظ شکلی این ایراد به این مصوبه‌ی کنونی وارد است که هیئت وزیران [با توجه به مصوبه‌ی سال ۱۳۹۰] باید ماده (۳۴) فعلی را به عنوان مصوبه‌ی اصلاحی مطرح کند نه به عنوان اضافه شدن یک ماده‌ی جدید به اساسنامه‌ی این شرکت. چرا؛ چون یکبار این ماده (۳۴) در سال ۱۳۹۰ به این اساسنامه اضافه شده و شورای نگهبان هم آن را تأیید کرده است. تأیید شورای نگهبان هم ...

آقای ره‌پیک - اسم این شرکت عوض شده است.

آقای سوادکوهی - خب، بحث این است که در واقع الآن می‌خواهند ماده (۳۴) را اصلاح کنند، ولو اسم خود شرکت هم عوض شده باشد. یعنی باید بگویند این ماده (۳۴) که ما آن را در داخل اساسنامه داشتیم، الآن با این مصوبه اصلاح می‌شود. حالا سه تغییر در متن ماده (۳۴) فعلی داده شده است؛ یعنی هیئت وزیران الآن می‌گوید اگر اجازه بدهید من این سه تغییر را در ماده (۳۴) اعمال می‌کنم. ولی به هر حال، اولاً این مصوبه از لحاظ شکلی ایراد دارد؛ یعنی ماده (۳۴) مصوب ۱۳۹۳، به مواد اساسنامه‌ی این شرکت «اضافه» نمی‌شود بلکه این ماده موجود بوده و الآن دارد «اصلاح» می‌شود. چرا هیئت وزیران نگفته است اصلاح ماده (۳۴)؟ چرا می‌گویند این ماده (۳۴) به اساسنامه اضافه می‌شود؟ این ایراد شکلی آن است. اما در خصوص ماهیت، ما اینجا الآن سه تغییر در ماده (۳۴) فعلی با آنچه که در ماده (۳۴) مصوب سال ۱۳۹۰ بود و ما آن را تأیید کردیم، شاهد هستیم که وجود دارد. اولاً ماده (۳۴) سابق که ما تأیید کردیم می‌گفت: «شرکت مجاز است بابت راهبری و مدیریت منابع آب کشور»، که الآن این را حذف کرده‌اند؛ ثانیاً در ادامه‌اش که در مصوبه‌ی فعلی هم هست می‌گفت: «ارائه خدمات موضوع ماده (۷) با تصویب مجمع عمومی به میزان دو درصد از درآمدهای شرکت‌های آب منطقه‌ای»، در مصوبه سال ۱۳۹۰، [بعد از «منطقه‌ای»] عبارت «و استانی» داشت که الآن این عبارت «و استانی» را حذف کرده‌اند که این دومین تغییر می‌شود؛ ثالثاً در ماده (۳۴) مصوب ۱۳۹۰، در ادامه گفته بود: «و شرکت سهامی سازمان آب و برق خوزستان و شرکت سهامی توسعه منابع آب و نیروی ایران را در قالب

بودجه سالانه به منظور تأمین بخشی از هزینه‌های خود دریافت و با توجه به امکانات فنی، علمی و تحقیقاتی خود خدمات لازم را در زمینه‌های مرتبط با فعالیت شرکت به سایر دستگاه‌ها و مؤسسات اعم از دولتی یا خصوصی در قبال حق‌الزحمه ارائه نماید.» در مصوبه‌ی فعلی آنچه که در این قسمت از عبارت تغییر پیدا کرده آن است که در مصوبه ۱۳۹۰، بعد از مؤسسات عبارت «اعم ...» داشت که الآن این «اعم ...» را حذف کرده‌اند؛ در آخر این ماده (۳۴) گفته بود «... سایر دستگاه‌ها و مؤسسات اعم از دولتی و خصوصی» که این عبارت «اعم از دولتی و خصوصی» را در مصوبه‌ی فعلی حذف کرده‌اند. بنابراین در مصوبه‌ی فعلی سه تغییر داده‌اند. اما در خصوص ماهیت، به نظر می‌رسد که اساس آن دو درصد که ما نگران آن هستیم، قبلاً در شورای نگهبان تأیید شده است و به انجام رسیده است.

آقای هاشمی شاهرودی - تذکر بدهید که این را اصلاحش کنند.

آقای عزیزاده - آقای دکتر [سوادکوهی]، آن تذکر را بدهید تا ما در جواب نامه‌شان بنویسیم؛ بگوییم که با توجه به اینکه این ماده در سال ۱۳۹۰ به موجب نامه شماره فلان اصلاح شده و به تأیید شورای نگهبان هم رسیده است و این ماده در واقع در سال ۱۳۹۰ به این اساسنامه الحاق شده و الآن این مصوبه‌ی فعلی، اصلاح آن ماده است، خوب بود که عنوانش «اصلاح» ماده (۳۴) باشد، نه «اضافه شدن» این ماده به اساسنامه.

آقای مدرسی یزدی - این موضوع را نمی‌توان به عنوان اشکال مطرح کرد.

آقای عزیزاده - ما هم اشکالی وارد نمی‌کنیم؛ تذکر می‌دهیم.

آقای رهپیک - این نکته را باید توجه کنید که اسم این شرکت عوض شده است.

آقای عزیزاده - خوب بشود.

آقای رهپیک - نه، با اساسنامه‌ی این شرکت چه کار کرده‌اند؟ آیا در اساسنامه‌ی این شرکت جدید هم، این ماده (۳۴) را حفظ کرده‌اند یا این ماده در اساسنامه‌ی جدید نبوده و الآن به موجب این اصلاحیه، دارند آن را اضافه می‌کنند؟ چون یک گزارشی هست که البته من آن را دقیق نخواندم، متنها ظاهراً هیئت دولت در تغییراتی که داده است، یک چیزهایی از اساسنامه‌ی قبلی را حذف کرده است.

آقای عزیزاده - در این اصلاحیه‌ی اساسنامه چه نوشته است؟ اینجا نوشته‌اند: هیئت وزیران به استناد فلان ... تصویب کرد: متن زیر به عنوان ماده (۳۴) به اساسنامه

شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران ...؛ خب عنوان این مصوبه‌ی فعلی، «شرکت مادر تخصصی منابع آب ایران» است که در مصوبه‌ی سال ۱۳۹۰ هم همین عنوانش بوده است. این که عنوانش عین همان عنوان قبلی است!

آقای رهپیک - نه، حالا آن گزارش ما [= گزارش مجمع مشورتی حقوقی شورای نگهبان] را بیاورید. نه، عنوانش یک چیز دیگری است. در آن گزارش نوشته‌اند که عنوان این شرکت عوض شده است.^۱

آقای علیزاده - آقای دکتر [رهپیک]، در این تذکری هم که آقای دکتر سوادکوهی برای اصلاح اساسنامه‌ی شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران دادند، اسامی این شرکت‌ها [در هر دو مصوبه سال ۱۳۹۰ و مصوبه‌ی فعلی] یکسان است.

آقای هاشمی شاهرودی - تذکر بدهید که اگر این جور باشد، اصلاحش کنند.

آقای علیزاده - بله، تذکر می‌دهیم. حضرات آقایانی که این اصلاحیه اساسنامه را خلاف قانون اساسی می‌دانند بفرمایند. معلوم است که خلاف شرع هم نیست.

آقای یزدی - یعنی تذکری که داده می‌شود این است که این ماده (۳۴) الحاقی در حقیقت اصلاح آن مصوبه‌ی سال ۱۳۹۰ است و نمی‌تواند دوباره مستقلاً به اساسنامه، اضافه شود.

آقای علیزاده - بله، اصلاح همان ماده‌ی قبلی است.^۲

آقای رهپیک - اسم این شرکت قبلاً «سازمان تحقیقات منابع آب» بوده است که در سال ۱۳۷۹ اصلاحش کرده‌اند [و نام آن را به شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران تغییر داده‌اند].

۱. «شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران» به استناد ماده (۴) قانون برنامه سوم توسعه که به دولت اجازه داده بود نسبت به واگذاری، انحلال، ادغام و تجدید سازمان شرکت‌های دولتی، اصلاح و تصویب اساسنامه شرکت‌ها اقدام نماید، در واقع جایگزین «سازمان تحقیقات منابع آب» (شرکت سهامی) گردید. ... «بخشی از نظر کارشناسی مجمع مشورتی حقوقی (مرکز تحقیقات شورای نگهبان)، شماره ۹۳۰۷۰۲۳ مورخ ۱۳۹۳/۷/۱، ص ۸؛ قابل مشاهده در نشانی زیر: <http://yon.ir/oU82>.

۲. تذکر مندرج در نظر شماره ۹۳/۱۰/۲۱۳۹ مورخ ۱۳۹۳/۷/۹ شورای نگهبان: «تذکر: با توجه به اینکه ماده (۳۴) مصوب سال ۱۳۹۰ به اساسنامه مذکور الحاق گردیده و طی نامه مورخ ۱۳۹۰/۸/۲۶ به تأیید شورا رسیده است، لذا واژه «اضافه» صحیح نبوده و در حقیقت این ماده به عنوان اصلاحیه ماده (۳۴) سابق می‌باشد.»

آقای علیزاده - عنوان ذکر شده در اصلاحیه‌ی سال ۱۳۹۰ که ماده (۳۴) را به اساسنامه‌ی این شرکت اضافه کرده است، همین است: «شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران»^۱.

۱. نظر شماره ۹۳/۱۰/۲۱۳۹ مورخ ۱۳۹۳/۷/۹ شورای نگهبان: «عطف به نامه شماره ۴۵۴۶۷/۴۶۶۲۰ مورخ ۱۳۹۳/۶/۹، اصلاح اساسنامه شرکت مادر تخصصی مدیریت منابع آب ایران مصوب جلسه مورخ پنجم شهریورماه یکهزار و سیصد و نود و سه هیئت وزیران، در جلسه مورخ ۱۳۹۳/۷/۲ شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که مغایر با موازین شرع و قانون اساسی شناخته نشد. تذکر:

- با توجه به اینکه ماده (۳۴) مصوب سال ۱۳۹۰ به اساسنامه مذکور الحاق گردیده و طی نامه مورخ ۱۳۹۰/۸/۲۶ به تأیید شورا رسیده است، لذا واژه «اضافه» صحیح نبوده و در حقیقت این ماده به عنوان اصلاحیه ماده (۳۴) سابق می‌باشد.»

مقام معظم رهبری حضرت آیت الله خامنه‌ای مد ظله العالی

در دیدار با اعضای شورای نگهبان (۱۳۹۲/۸/۸)

«یکی از چیزهایی که شاید بنده قبلاً هم عرض کرده‌ام... انتشاره‌اکرات شورا است. این خیلی چیز خوبی است... فرض بفرمایید در قانون مجازات ماده چندم این قانون، ممکن است دو نظر مخالف یا سه نظر مخالف وجود داشته باشد. خیلی خوب است که در انتشاره‌اکرات، این نظرات مخالف ذکر شود... یعنی این می‌شود یک مستندی، این یک سانه‌ای است. این سوابق مهم است. اینکه مثلاً شورای نگهبان بتواند در سال هزار و چهارصد و فلان بگوید که این حکم و این بنا مثلاً در نگاه سال پیش در شورای نگهبان بحث شد و این حرف‌ها گفته شد و این نظر از بحث‌ها در آمد، خود این یک مستند و یک پشتوانه تقویت علمی است برای آرای شورا. بنابراین انتشاره‌اکرات هم به نظر من خیلی خوب است.»



پژوهشکده شورای نگهبان

آدرس: تهران، خیابان شهید سپهبد قمری،

کوچه شهید دهقانی نیا (خسرو سابق)، پلاک ۱۲

صندوق پستی: ۱۴۶۳ - ۱۳۱۴۵

تلفکس: ۰۲۱ - ۸۸۳۲۵۰۴۵

info@shora-rc.ir

www.shora-rc.ir