



# گزارش کارشناسی

## پرونده‌های دیوان عدالت اداری در خصوص:

تقاضای ابطال ماده (۲۸) بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۳/۹۷۵۷ مورخ ۱۳۹۳/۷/۱۹ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی ریاست جمهوری

کد گزارش: ۹۵۰۷۰۵۷

تاریخ انتشار: ۱۳۹۵/۷/۱۲

پژوهشکده شورای نگهبان

شناسنامه گزارش

# گزارش کارشناسی پرونده های دیوان عدالت اداری

موضوع:

تقاضای ابطال ماده (۲۸) بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۳/۹۷۵۷ مورخ  
۱۳۹۳/۷/۱۹ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی ریاست جمهوری

تهیه و تنظیم:

محمد برومند

نظارت:

سیدمجتبی حسینی پور و مهدی نورایی

پژوهشکده شورای نگهبان

شماره گزارش: ۹۵۰۷۰۵۷

تاریخ تنظیم: ۱۳۹۵/۷/۱۲

# بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

## گزارش کارشناسی پرونده‌های استعلامی دیوان عدالت اداری

موضوع شکایت: تقاضای ابطال ماده (۲۸) بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۳/۹۷۵۷ مورخ

۱۳۹۳/۷/۱۹ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی ریاست جمهوری

شاکای: آقای مسعود ایزانلو

طرف شکایت: معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی ریاست جمهوری

جهات مغایرت شرعی: مغایرت با آیه شریفه (۵۸) سوره مبارکه نساء

شماره و تاریخ نامه دیوان: شماره ۹۰۰۰/۲۱۰/۶۹۳۲۹/۲۰۰ - ۱۳۹۵/۵/۵

### مقدمه

شاکای ماده (۲۸) بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۳/۹۷۵۷ مورخ ۱۳۹۳/۷/۱۹ معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی ریاست جمهوری که در رابطه با آزمون استخدامی صادر شده را مورد اعتراض قرار داده است. وی این مقرره که براساس آن «به نمرات مکسبه توسط کارکنان قراردادی از دو تا بیست درصد به ازاء سنوات سابقه ایشان افزوده می‌شود» را؛ مغایر با قانون، سیاست‌های کلی نظام و موازین شرعی، از جمله آیه شریفه «أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا»<sup>(۱)</sup> دانسته است و بدین جهت ابطال ماده مذکور را از هیئت عمومی دیوان عدالت اداری تقاضا کرده است.

۱. آیه شریفه (۵۸) سوره مبارکه نساء.

## شرح و بررسی

بر اساس ماده (۴۴)<sup>(۱)</sup> قانون مدیریت خدمات کشوری، شورای توسعه مدیریت صلاحیت دارد تا دستورالعمل مربوط به نحوه برگزاری امتحان عمومی و تخصصی استخدامی را به تصویب برساند. شورای مذکور نیز دستورالعمل موضوع این ماده را در تاریخ ۱۳۹۳/۷/۱۹ تصویب نموده است.

مطابق ماده (۲۸)<sup>(۲)</sup> این دستورالعمل برای کسانی که دارای سابقه خدمت به صورت قراردادی هستند، ضریب افزایش نمره از دو تا بیست درصد به نسبت سابقه در نظر گرفته شده است.

حال شاکی پرونده، مقرر مذکور را مغایر با «برابری فرصت» تأکید شده در ماده (۴۱)<sup>(۳)</sup> قانون مدیریت خدمات کشوری و موجب ایجاد تبعیض بین شرکت‌کنندگان و عدم پذیرش شرکت‌کنندگان بدون سابقه در عمل، معرفی کرده است.

همچنین وی این مقرر را موجب منع شرکت‌کنندگان صلاحیت‌دار از احراز موقعیت شغلی مناسب عنوان کرده و به موجب آیه شریفه «تَوَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا» خواستار توقف اجرای بخشنامه مذکور و ابطال آن شده است.

---

۱. ماده ۴۴- به کارگیری افراد در دستگاه‌های اجرائی پس از پذیرفته‌شدن در امتحان عمومی که به طور عمومی نشر آگهی می‌گردد و نیز امتحان یا مسابقه تخصصی امکان‌پذیر است. دستورالعمل مربوط به نحوه برگزاری امتحان عمومی و تخصصی به تصویب شورای توسعه مدیریت می‌رسد.

۲. ماده ۲۸- به نمرات مکتسبه کارکنان قراردادی که دارای شماره شناسه می‌باشند، به ازاء هر سال سابقه خدمت در هر یک از دستگاه‌های اجرائی، دو درصد و حداکثر تا بیست درصد نمره کل، در هر یک از حیطه‌های امتحان مشترک و مصاحبه استخدامی آنان اضافه خواهد شد.

۳. ماده ۴۱- ورود به خدمت و تعیین صلاحیت استخدامی افرادی که داوطلب استخدام در دستگاه‌های اجرائی می‌باشند براساس مجوزهای صادره، تشکیلات مصوب و رعایت مراتب شایستگی و برابری فرصتها انجام می‌شود.

شورای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور در پاسخ به این شکوائیه، عملکرد خود را بر اساس وظایف قانونی مندرج در بندهای «۲»<sup>(۱)</sup>، «۳»<sup>(۲)</sup> و «۵»<sup>(۳)</sup> ماده (۱۱۶) قانون مدیریت اعلام کرده است و با این توضیح که تنها کارکنان قراردادی که دارای شناسه هستند و حدنصاب لازم را بعد از پذیرش در امتحان عمومی کسب کنند از این امتیاز برخوردار خواهند شد، تقاضای رد دادخواست مذکور را مطرح کرده است.

### جمع بندی

اگرچه بر اساس ماده (۴۴) قانون مدیریت خدمات کشوری، شورای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی، صلاحیت صدور دستورالعمل نحوه برگزاری آزمون‌های استخدامی را برعهده دارد، لکن به نظر نمی‌رسد از اطلاق مزبور به‌خصوص باتوجه به اینکه در ماده (۴۱) همین قانون بر «رعایت مراتب شایستگی و برابری فرصت‌ها» در ورود به خدمت و تعیین صلاحیت استخدامی افراد تأکید شده است، بتوان صلاحیت تفاوت بین داوطلبین استخدام براساس امتیازات خاص را برداشت نمود. به‌خصوص باتوجه به اینکه داشتن سابقه خدمت به صورت قراردادی (که در دستورالعمل مورد شکایت باعث تعلق امتیاز بیشتری خواهد شد) به دلیل عدم وجود ضوابط خاص و مشخص در نحوه جذب این نیروها، امکانی نیست که به صورت مساوی و برابر در دسترس کلیه داوطلبین استخدامی باشد و در نتیجه نمی‌توان چنین امری را با

---

۱. بند «۲» - بررسی و تصویب شرایط احراز رشته‌های شغلی و نحوه تخصیص آنها به طبقات جداول حقوق.

۲. بند «۵» - بررسی و تصویب دستورالعمل‌ها و رویه‌هایی که به موجب این قانون در صلاحیت شورا قرار می‌گیرد.

۳. بند «۷» - ایجاد رویه‌های واحد اداری و استخدامی در چهارچوب مقررات این قانون.

موضوعاتی نظیر داشتن مدارک خاص که امکان داشتن آن برای همه وجود دارد مشابه دانست. همچنین بندهای مورد اشاره در پاسخ شورای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور، هیچ‌کدام چنین صلاحیتی را (مبنی بر امکان تعلق امتیاز خاص و بالاتر به کارکنان قراردادی) به این شورا نداده است.



امام خمینی (ره):

و از شورایی محترم نگهبان می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و چه در نسل مابقی آینده، که با کمال دقت و قدرت و ظایف اسلامی و ملی خود رایانها و تحت تأثیر هیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و قانون اساسی بدون هیچ ملاحظه جلوگیری نمایند.

(سخن امام، ج ۲۱، ص ۴۲۲)



بزهشکده شورای نگهبان

تهران، خیابان شهید سپهبد قزنی، کوچه خسرو، پلاک ۱۲

صندوق پستی: ۱۴۶۳-۱۳۱۴۵ تلفکس: ۸۸۳۳۵۰۴۵

[info@shora-rc.ir](mailto:info@shora-rc.ir)

[www.shora-rc.ir](http://www.shora-rc.ir)