



گزارش کارشناسی

پرونده‌های دیوان عدالت اداری

در خصوص:

تقاضای مصوبات به شرح زیر نویس و مندرج در درخواست
شاکی

کد گزارش: ۹۷۰۹۰۸۱

تاریخ انتشار: ۱۳۹۷/۰۹/۲۰

پژوهشکده شورای نگهبان

شناسنامه گزارش

گزارش کارشناسی پرونده‌های دیوان

عدالت اداری

موضوع:

مصوبات به شرح زیر نویس و مندرج در درخواست

شاکي^۱

تهیه و تنظیم:

حسین آینه نگینی

نظارت:

سیدمجتبی حسینی پور

پژوهشکده شورای نگهبان

شماره گزارش: ۹۷۰۷۰۸۱

تاریخ تنظیم: ۱۳۹۷/۰۹/۲۰

گزارش کارشناسی پرونده‌های استعلامی دیوان عدالت اداری

(دریافت وجه از متقاضیان دوره آموزش احکام تجارت و کسب و کار)

موضوع شکایت: مصوبات به شرح زیرنویس و مندرج در درخواست شاکی^۱

شاکی: آقای حسین چنگیزی

طرف شکایت: وزارت صنعت، معدن و تجارت و کمیسیون نظارت شهرستان

قم

جهت مغایرت شرعی: آیات ۲۴ سوره مبارکه معارج^۲، ۲۷۹ سوره مبارکه بقره^۳ و

۳۶ سوره مبارکه احزاب^۴ و حدیث نبوی (ص)^۵

شماره و تاریخ نامه دیوان: ۲۸۲/۱۷۸۰۰ - ۱۳۹۷/۶/۳

۱. ماده (۱۴) آیین‌نامه اجرایی نحوه صدور و تمدید پروانه کسب مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۴ وزیر صنعت، معدن و تجارت: «تهیه دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار، با همکاری اتاق اصناف ایران و سایر مراجع ذی‌ربط برعهده دبیرخانه هیات عالی نظارت می‌باشد.» - بند «۲» ماده (۷) دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار مصوب هیات عالی نظارت: «مدارک مورد نیاز متقاضیان ثبت نام دوره ... ۲- پرداخت هزینه آموزش.»

- ماده (۱۰) دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار مصوب هیات عالی نظارت: «تعرفه هر نفر برای شرکت در کلاس با مصوبه کمیسیون نظارت شهرستان تعیین خواهد شد و هزینه چاپ و تکثیر جزوه آموزشی و پذیرایی از متقاضی در تعرفه فوق منظور خواهد شد.»

- بند «۳» صورت‌جلسه مورخ ۱۳۹۴/۳/۱۹ کمیسیون نظارت شهرستان قم: «... ضمناً مرکز آموزش بازرگانی مجاز خواهد بود مبلغ ۵۰۰۰۰۰ هزار ریال از متقاضیان جهت برگزاری دوره‌های ۱۶ ساعته وصول نماید.»

- بند «۱» صورت‌جلسه مورخ ۱۳۹۴/۵/۲۱ کمیسیون نظارت شهرستان قم: «حسب دستورالعمل ابلاغی چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار (موضوع ماده ۱۴ آیین‌نامه اجرایی ماده ۱۲ قانون نظام صنفی) ساعات دوره به ۲۴ ساعت افزایش یافته که با طرح در کمیسیون نظارت مقرر گردید هزینه‌های دریاقتی از متقاضیان به مبلغ ۱۵۰۰۰۰ ریال افزایش یافته و بابت آموزش یک دوره مبلغ ۶۵۰۰۰۰ ریال دریافت گردد.»

- بند «۱۲» صورت‌جلسه مورخ ۱۳۹۴/۸/۵ کمیسیون نظارت شهرستان قم: «نظر به تصویب هزینه‌های برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار (موضوع ماده ۱۴ آیین‌نامه اجرایی ماده ۱۲ قانون نظام صنفی) در جلسه مورخ ۱۳۹۴/۵/۲۲ اتاق اصناف قم با ارسال نامه مرکز آموزش بازرگانی (مجری برگزاری دوره‌ها) خواستار افزایش مبلغ تعیین شده در جلسه قبلی کمیسیون نظارت گردیده که پس از بررسی با افزایش هزینه‌های دریاقتی به مبلغ ۷۰۰۰۰۰ ریال موافقت شد.»

۲. آیه (۲۴) سوره مبارکه معارج: «وَالَّذِينَ فِي أَمْوَالِهِمْ حَقٌّ مَّعْلُومٌ»

۳. آیه (۲۷۹) سوره مبارکه بقره: «فَإِنْ لَمْ تَفْعَلُوا فَأْذَنُوا بِحَرْبٍ مِنَ اللَّهِ وَرَسُولِهِ وَإِنْ تَبَدَّلْتُمْ أَمْوَالَكُمْ لَمْ تَحْلِفُوا بِاللَّهِ وَرَسُولِهِ فَإِنْ لَمْ تَفْعَلُوا فَمَا لَهُمْ شَيْءٌ مِنْ أَمْوَالِكُمْ لَمْ يَكُنْ لَهُمُ الْخِيَرَةُ مِنْ أَمْوَالِهِمْ وَمَنْ يَعْصِ اللَّهَ وَرَسُولَهُ فَقَدْ

صَلَّ صَلَاةً مُبِينًا»

۵. حدیث نبوی (ص): «إِذَا يَحِلُّ مَالٌ أَمْرِي مُسْلِمٌ إِلَّا يَطِيبُ نَفْسَ مَنْهُ»

مقدمه

شاکي به موجب درخواست تقدیمی به دیوان عدالت اداری، مصوبات موضوع شکایت راجع به تفویض برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار به مرکز آموزش بازرگانی قم و همچنین دریافت هزینه از متقاضیان شرکت در این دوره‌ها را مغایر برخی آیات و روایات دانسته و ابطال این مصوبات را از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری تقاضا کرده است. بر این اساس در این گزارش ضمن تبیین ادله طرفین دعوا، ابعاد حقوقی موضوع را بررسی خواهیم کرد.

شرح و بررسی

بر اساس ماده (۱۲) قانون نظام صنفی «افراد صنفی موظفند قبل از تأسیس هر نوع واحد صنفی یا اشتغال به کسب و حرفه، نسبت به اخذ پروانه کسب اقدام کنند» و مستند به بند «ن» ماده (۳۰) قانون نظام صنفی^۱، «برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار» به عنوان یکی از مقدمات صدور یا تمدید پروانه کسب، از جمله وظایف و اختیارات اتحادیه صنفی تعیین شده است. آئین نامه اجرایی ماده (۱۲) قانون نیز، نحوه صدور و تمدید پروانه کسب را پیش‌بینی نموده است و در ماده (۱۴) خود «تهیه دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار» را برعهده دبیرخانه

^۱ ماده ۳۰- وظایف و اختیارات اتحادیه‌ها عبارت است از: ...
ن- برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار به طور مستقل یا با کمک بسیج اصناف کشور قبل از صدور و تمدید پروانه کسب اعضای صنف

هیات عالی نظارت نهاده است. بر همین اساس ماده (۲) «دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار ۱» مصوب هیات عالی نظارت^۱، راجع به شیوه‌های برگزاری دوره‌های آموزشی یادشده، دو شیوه برگزاری داخلی به وسیله مرکز آموزش اتاق اصناف شهرستان و شیوه برون-سپاری از طریق عقد قرارداد یا تفاهم‌نامه با مراکز آموزشی را به رسمیت شناخته است.

علاوه بر این در بند «۲» ماده (۷) دستورالعمل یادشده از جمله مدارک لازم برای متقاضیان ثبت نام در این دوره‌های آموزشی را پرداخت هزینه آموزش دانسته و در ماده (۱۰) این دستورالعمل تعیین تعرفه شرکت در این دوره را در صلاحیت کمیسیون نظارت شهرستان تعریف کرده است. بر این مبنا نیز کمیسیون نظارت شهرستان قم اولاً مرکز آموزش بازرگانی شهرستان قم را به‌عنوان متولی آموزش این احکام تعیین نموده و ثانیاً ضمن تعیین تعرفه جهت شرکت در دوره‌های یادشده، چند مرتبه نسبت به افزایش این وجه اقدام نموده است.

با این توضیحات شاکی نسبت به مجموعه مصوبات فوق‌الذکر ناظر به ۱- تفویض برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار به مرکز آموزشی دیگر به جز خود اتاق اصناف و ۲- همچنین دریافت هزینه از

^۱ ماده (۲) دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار: «شیوه برگزاری دوره: ۱- داخلی: برگزاری دوره‌های آموزشی توسط مرکز آموزش با همکاری اتحادیه‌ها ۲- برون‌سپاری: از طریق عقد قرارداد و تفاهم‌نامه با مراکز آموزشی.»

^۲ مستند به ماده (۱۱) قانون نظام صنفی «هیات عالی نظارت هیاتی است که به منظور تعیین برنامه‌ریزی، هدایت، ایجاد هماهنگی و نظارت بر کلیه اتحادیه‌ها، اتاق‌های اصناف شهرستان، اتاق اصناف ایران و کمیسیون‌های نظارت تشکیل می‌گردد و بالاترین مرجع نظارت بر امور اصناف کشور است.»

متقاضیان شرکت در این دوره‌ها شکایت نموده است.

الف) ادله شاکی

شاکی مستند و مستدل به اسناد و ادله زیر مفاد مصوبات یادشده را مغایر شرع دانسته است.

۱- اخذ هرگونه وجه نیازمند اجازه قانونی است: مستند به ماده (۴) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰^۱ اخذ هرگونه وجه منوط به تجویز قانون می‌باشد.

۲- لزوم تسهیل صدور مجوز کسب و کار: مستند به تبصره «۳» ماده (۷) قانون اصلاح مواد (۱)، (۶) و (۷) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی^۲، «هیأت مقررات زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار»،

^۱ ماده (۴) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰: «دریافت هرگونه وجه، کالا و یا خدمات تحت هر عنوان از اشخاص حقیقی و حقوقی توسط وزارتخانه‌ها، مؤسسات و شرکتهای دولتی غیر از مواردی که در مقررات قانونی مربوط معین شده یا می‌شود. همچنین اخذ هدایا و کمک نقدی و جنسی در قبال کلیه معاملات اعم از داخلی و خارجی توسط وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی و شرکتهای دولتی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی، مؤسسات و شرکتهایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام یا تصریح نام است و یا تابع قوانین خاص هستند ممنوع می‌باشد. ...».

^۲ تبصره «۳» ماده (۷) قانون اصلاح مواد (۱)، (۶) و (۷) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی: «کلیه مراجعی که مجوز کسب و کار صادر می‌کنند موظفند نوع، شرایط و فرآیند صدور، تمدید و لغو مجوزهایی را که صادر می‌کنند به همراه مبانی قانونی مربوطه ظرف مدت یک ماه پس از ابلاغ این قانون، تهیه و به «هیأت مقررات زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار»، مستقر در وزارت امور اقتصادی و دارایی به صورت الکترونیکی و پس از تأیید نماینده تام‌الاختیار یا بالاترین مقام دستگاه اجرایی ارسال کنند. این هیأت هر ماه حداقل یک بار به ریاست وزیر امور اقتصادی و دارایی و با حضور دادستان کل کشور، رئیس سازمان بازرسی کل کشور، رئیس دیوان محاسبات کشور یا نمایندگان تام‌الاختیار آنان، دو نماینده مجلس شورای اسلامی، رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، رئیس اتاق تعاون مرکزی ایران، رئیس اتاق اصناف ایران و حسب مورد نماینده دستگاه اجرایی ذی‌ربط موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور و دارندگان ردیف و عنوان در قانون بودجه سنواتی مربوط، تشکیل می‌شود. این هیأت موظف است حداکثر تا مدت سه ماه پس از ابلاغ این قانون، شرایط و مراحل صدور مجوزهای کسب و کار در مقررات، بخشنامه‌ها، آیین‌نامه‌ها و مانند این‌ها را به نحوی تسهیل و تسریع نماید و هزینه‌های آن را به نحوی تقلیل دهد که صدور مجوز کسب و کار در کشور با حداقل هزینه و مراحل آن ترجیحاً به صورت آنی و غیرحضور و راه اندازی آن کسب و کار در کمترین زمان ممکن صورت پذیرد. مصوبات هیأت مذکور درمورد بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و آیین‌نامه‌ها پس از تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی و درمورد تصویب‌نامه‌های هیأت وزیران پس از تأیید هیأت وزیران برای کلیه مراجع صدور مجوزهای کسب و کار و کلیه دستگاه‌ها و نهادهای که در صدور مجوزهای کسب و کار نقش دارند لازم الاجراء

موضوع این قانون موظف شده است مراحل و شرایط صدور مجوز کسب و کار را به نحوی تسهیل و تسریع نماید و هزینه‌های آن را به نحوی تقلیل دهد که مجوز کسب و کار در کشور به کمترین هزینه و مراحل آن ترجیحاً به صورت آنی و غیر حضوری انجام گیرد.

۳- **عدم صلاحیت:** مستند به بند «ن» ماده (۳۰) قانون نظام صنفی^۱ برگزاری دوره‌های آموزشی در عداد وظایف اتحادیه‌های صنفی قرار گرفته است که این اتحادیه‌ها می‌توانند این دوره‌های آموزشی را به صورت مستقل یا با کمک بسیج اصناف کشور قبل از صدور یا تمدید پروانه کسب برگزار نمایند. بر این اساس باتوجه به اینکه این مهم در قانون متصدی خاص دارد، واگذاری این موضوع به مرکز آموزش بازرگانی شهرستان قم مغایر قانون و اصل عدم صلاحیت می‌باشد.

۴- **تقنینی بودن موضوع و تخطی از اصل تفکیک قوا:** وضع قواعد آمره مبین حق و تکلیف برای افراد جامعه در صلاحیت قانونگذار و با استفاده از ابزار قانون می‌باشد. بر این اساس تقریر این احکام در قالب مصوباتی چون آیین‌نامه و دستور العمل مغایر اصل تفکیک قوا (موضوع اصل (۵۷) قانون اساسی^۲) و ورود در قلمور قانونگذاری محسوب می‌شود.

→

می‌باشد.

فعالیت این هیأت پس از انجام تکالیف مذکور نیز استمرار یافته و در صورتی که تحقق این اهداف به اصلاح قوانین نیاز داشته باشد، هیأت مذکور موظف است پیشنهادهای لازم را برای اصلاح قوانین تهیه و به مراجع مربوطه ارائه کند. ...»

۱. بند «ن» ماده (۳۰) الحاقی ۱۳۹۲ قانون نظام صنفی: «وظایف و اختیارات اتحادیه‌ها عبارت است از: ... ن - برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار به طور مستقل یا با کمک بسیج اصناف کشور قبل از صدور و تمدید پروانه کسب اعضای صنف ...»

۲. اصل (۵۷) قانون اساسی: «قوای حاکم در جمهوری اسلامی ایران عبارتند از: قوه مقننه، قوه مجریه و قوه قضائیه که زیر نظر ولایت مطلقه امر و امامت بر طبق اصول آینده این قانون اعمال می‌گردند. این قوا مستقل از یکدیگرند.»

۵- ممنوعیت دریافت وجه در قبال برگزاری دوره‌های آموزشی موضوع

قانون نظام صنفی: ماده (۳۱) قانون نظام صنفی^۱ منابع مالی اتحادیه‌های صنفی را در شقوق چهارگانه‌ای احصا نموده است. بر این اساس با توجه به اینکه مستند به مواد (۳۰) و (۳۱) قانون یادشده، برگزاری دوره‌های آموزشی از جمله وظایف ذاتی اتحادیه‌ها قرار گرفته است، اتحادیه‌ها نمی‌توانند مستند به ماده (۶) آیین-نامه اجرایی که مجوز دریافت وجه در ازای خدمات غیرموظف توسط اتحادیه-های می‌باشد،^۲ از متقاضیان شرکت در دوره‌های آموزشی وجهی دریافت نمایند. همچنان که ماده (۱۶) آیین‌نامه^۳ یادشده نیز با تکلیف اتحادیه‌ها به افزایش توانمندی‌ها و مهارت‌های اصناف با استفاده از ۱۵ درصد بودجه سالانه خود، مؤید این نکته است که اتحادیه‌های صنفی صلاحیت اخذ وجه از متقاضیان دوره‌های آموزشی تکلیفی را ندارند.

^۱ ماده (۳۱) قانون نظام صنفی: «منابع مالی هر اتحادیه عبارتند از:

الف - حق عضویت افراد صنفی در اتحادیه.

ب - وجوه دریافتی در ازای خدمات غیرموظف از قبیل خدمات فنی و آموزشی به اعضای صنف.

ج - کمک‌های دریافتی از اشخاص حقیقی یا حقوقی.

ه - درصدی از وجوه دریافتی بابت صدور و تمدید پروانه کسب.

^۲ ماده (۶) آیین‌نامه اجرایی منابع مالی اتحادیه‌های صنفی: «منظور از خدمات غیرموظف، خدماتی است که اتحادیه

خارج از وظایف تصریح شده در ماده ۳۰ قانون نظام صنفی، به واحدهای صنفی ارائه می نماید.

تبره-عناوین خدمات مذکور و میزان وجوهات دریافتی بابت آن براساس پیشنهاد اتحادیه صنفی، تایید اتاق اصناف

شهرستان و تصویب کمیسیون نظارت تعیین می‌گردد.»

^۳ ماده (۱۶) آیین‌نامه اجرایی منابع مالی اتحادیه‌های صنفی: «اتحادیه‌های صنفی موظفند در راستای ارتقاء توانمندی‌های علمی و مهارت‌های تخصصی صنوف، به میزان ۱۵ درصد از بودجه سالانه خود را صرف امور پژوهشی و علمی و دوره‌های آموزشی مربوط به ارتقاء توانایی‌های تخصصی صنفی نمایند.»

ب) پاسخ طرف شکایت

سازمان صنعت، معدن و تجارت استان قم در پاسخ به ادعای یادشده مستند و مدلل به اسناد و ادله زیر رد درخواست شاکی را از هیأت عمومی دیوان تقاضا نموده است.

۱- صلاحیت کمیسیون نظارت شهرستان قم در تعیین تعرفه دوره‌های

آموزشی یادشده: مستند به ماده (۱۴) آیین‌نامه اجرایی نحوه صدور و تمدید پروانه کسب^۱، صلاحیت تهیه دستورالعمل نحوه برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار با همکاری اتاق اصناف ایران و سایر مراجع ذی-ربط در صلاحیت هیأت عالی نظارت قرار گرفته است. با تصویب این دستورالعمل در هیأت عالی نظارت، در ماده (۱۰) آن مقرر شده است که میزان تعرفه هر فرد برای شرکت در کلاس به تصویب کمیسیون نظارت شهرستان خواهد رسید. بر این اساس کمیسیون نظارت شهرستان قم در جلسات مورخ ۱۳۹۴/۳/۱۹، ۱۳۹۴/۸/۵ و ۱۳۹۵/۵/۲۱ اقدام به تعیین تعرفه یادشده نموده است.

۲- امکان برون‌سپاری برگزاری دوره‌های آموزشی: بند «۲» ماده (۲)

دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار، یکی از شیوه‌های برگزاری دوره‌های آموزشی را برون‌سپاری این دوره‌ها تعیین کرده است. بر این اساس کمیسیون نظارت شهرستان قم با بررسی صلاحیت مرکز آموزش بازرگانی این شهرستان، صلاحیت این مرکز را برای

^۱ماده (۱۴) آیین‌نامه اجرایی نحوه صدور و تمدید پروانه کسب: «تهیه دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار، با همکاری اتاق اصناف ایران و سایر مراجع ذی‌ربط بر عهده دبیرخانه هیأت عالی نظارت می-باشد.»

برگزاری این دوره‌ها تأیید کرده و برگزاری این دوره‌ها را به این مرکز واگذار نموده است.

۳- الزام کمیسیون نظارت به اجرای مصوبات هیأت عالی نظارت: مستند به تبصره «۱» ماده (۴۹) قانون نظام صنفی^۱، کمیسیون نظارت مکلف به اجرای مصوبات هیأت عالی نظارت می‌باشد. بر این اساس کمیسیون نظارت شهرستان قم با تبعیت از مصوبه هیأت عالی نظارت نسبت به تعیین تعرفه دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار اقدام نموده است. بنا به مراتب فوق سازمان صنعت، معدن و تجارت استان قم ضمن قانونی دانستن مصوبات مورد شکایت، رد درخواست شاکی را از دیوان عدالت اداری تقاضا کرده است.

تحلیل و جمع‌بندی

بررسی اسناد و ادله یادشده حاکی از آن است که:

راجع به برون‌سپاری برگزاری دوره‌های آموزش احکام تجارت و کسب و کار به مرکز آموزش بازرگانی شهرستان قم، مستند به بند «ن» ماده (۳۰) قانون نظام صنفی کشور که برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار را به صورت مستقل یا با کمک بسیج اصناف کشور قبل از صدور و تمدید پروانه کسب اعضای صنف، از جمله وظایف و اختیارات اتحادیه‌های صنفی دانسته است، بر این اساس باتوجه به اینکه برگزاری دوره‌های آموزشی یاد شده در قانون متصدی خاص داشته و در صلاحیت اتحادیه‌های صنفی (و صرفاً با

^۱ تبصره «۱» ماده (۴۹) قانون نظام صنفی: «وظایف و اختیارات کمیسیون نظارت به شرح زیر است: ... تبصره ۱ - کمیسیون نظارت موظف به اجرای تصمیمات هیأت عالی نظارت در حدود وظایف و اختیارات قانونی است.»

کمک بسیج اصناف) قرار گرفته است، ماده (۲) دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار و به تبع آن بند «۳» چهارمین صورت جلسه کمیسیون نظارت شهرستان قم مورخ ۱۳۹۴/۳/۱۹ و بند «۱۲» یازدهمین صورت جلسه کمیسیون نظارت شهرستان قم مورخ ۱۳۹۴/۸/۵ از آن جهت که برگزاری این دوره‌ها را به مرکز آموزش بازرگانی این شهرستان سپرده‌اند، مغایر قانون به نظر می‌رسد.

اما راجع به دریافت وجه از متقاضیان دوره‌های آموزشی (موضوع بند «۲» ماده (۷)^۱ و ماده (۱۰)^۲ دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار و بخشی از مفاد صورت جلسات مورد شکایت؛ باید گفت باتوجه به اینکه از یک سو بند «ن» ماده (۳۰) قانون نظام صنفی، «برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار» را از جمله وظایف و اختیارات اتحادیه صنفی قرار داده است و از سوی دیگر بند «ب» ماده (۳۱) قانون یادشده صرفاً «وجوه دریافتی در ازای خدمات غیرموظف از قبیل خدمات فنی و آموزشی به اعضای صنف» را در عداد منابع مالی اتحادیه شمرده است و همچنین براساس ماده (۶) «آیین‌نامه اجرایی منابع مالی اتحادیه‌های صنفی»^۳ نیز منظور از خدمات غیر موظف خدماتی دانسته شده که اتحادیه خارج از وظایف

۱. بند «۲» ماده (۷) دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار: «مدارک مورد نیاز متقاضیان ثبت نام دوره ... ۲- پرداخت هزینه آموزش»

۲. ماده (۱۰) دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار: «تعرفه هر نفر برای شرکت در کلاس با مصوبه کمیسیون نظارت شهرستان تعیین خواهد شد و هزینه چاپ و تکثیر جزوه آموزشی و پذیرایی از متقاضی در تعرفه فوق منظور خواهد شد».

۳. ماده ۶ آئین نامه اجرایی منابع مالی اتحادیه‌های صنفی: منظور از خدمات غیر موظف، خدماتی است که اتحادیه خارج از وظایف تصریح شده در ماده ۳۰ قانون نظام صنفی، به واحدهای صنفی ارائه می نماید.

تصریح شده در ماده (۳۰) قانون نظام صنفی، به واحدهای صنفی ارائه می نماید، بنابراین باتوجه به اینکه برگزاری دوره‌های آموزش احکام تجارت و کسب و کار مستند به بند «ن» ماده (۳۰) قانون نظام صنفی، از جمله خدمات موظفی اتحادیه‌ها محسوب می‌شود، اخذ وجه در قبال آن مغایر مفاد یادشده از قانون نظام صنفی می‌باشد.

راجع به مفاد ماده (۱۴) آیین‌نامه اجرایی نحوه صدور و تمدید پروانه کسب مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۴ وزیر صنعت، معدن و تجارت باتوجه به اینکه این ماده صرفاً تهیه دستورالعمل چگونگی برگزاری دوره‌های آموزشی احکام تجارت و کسب و کار را برعهده دبیرخانه هیأت عالی نظارت قرار داده است، مغایر مفاد قانون به نظر نمی‌رسد.

امام خمینی (ره):

و از شورایی محترم نگهبان می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و
چه در نسل مابقی آینده، که با کمال دقت و قدرت و ظایف اسلامی و ملی خود
رایگان و تحت تأثیر هیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و
قانون اساسی بدون هیچ ملاحظه‌ای جلوگیری نمایند.

(سخن امام، ج ۲۱، ص ۴۲۲)



بزهشکده شورای نگهبان

تهران، خیابان شهید سپهبد قرنی، کوچه خسرو، پلاک ۱۲