



پژوهشکده شورای نگهبان



# گزارش کارشناسی

## پرونده‌های دیوان عدالت اداری در خصوص:

شکایت و خواسته: تقاضای ابطال «دستورالعمل شماره  
۵۰۱۰/۹۳/۴۴۴۹ مورخ ۱۳۹۳/۱۲/۲۳ مدیر کل امور فنی  
بیمه‌شدگان سازمان تأمین اجتماعی»

کد گزارش: ۹۵۰۵۰۳۸

تاریخ انتشار: ۱۳۹۵/۵/۱۱

پژوهشکده شورای نگهبان

شناسنامه گزارش

## گزارش کارشناسی پرونده های دیوان عدالت اداری

موضوع:

شکایت و خواسته: تقاضای ابطال «دستورالعمل شماره  
۵۰۱۰/۹۳/۴۴۴۹ مورخ ۱۳۹۳/۱۲/۲۳ مدیرکل امور فنی  
بیمه شدگان سازمان تأمین اجتماعی»

تهیه و تنظیم:

امین ابریشمی راد

نظارت:

سید مجتبی حسینی پور

پژوهشکده شورای نگهبان

شماره گزارش: ۹۵۰۵۰۳۸

تاریخ تنظیم: ۱۳۹۵/۰۵/۱۱

# بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

## گزارش کارشناسی پرونده‌های استعلامی دیوان عدالت اداری

موضوع شکایت و خواسته: تقاضای ابطال «دستورالعمل شماره ۵۰۱۰/۹۳/۴۴۴۹

مورخ ۱۳۹۳/۱۲/۲۳ مدیرکل امور فنی بیمه‌شدگان سازمان تأمین اجتماعی»<sup>(۱)</sup>

شاکی: آقای علی صدیق

طرف شکایت: مدیرکل امور فنی بیمه‌شدگان سازمان تأمین اجتماعی

جهات مغایرت شرعی: برخی از آیات قرآن، حدیث شریف «حرمه مال المسلم

کحرمه دمه» و قاعده فقهی «لاضرر»

شماره و تاریخ نامه دیوان: ۹۰۰۰/۲۱۰/۲۶۶۴۸/۲۰۰ - ۱۳۹۵/۲/۲۲

### مقدمه

شاکی این پرونده دستورالعمل مدیرکل امور فنی بیمه‌شدگان سازمان تأمین اجتماعی را از این جهت که بدون توجه به تعلل و تسامح ادارات و سازمان‌های دولتی در ارسال وجوه مربوط به کسور بازنشستگی به سازمان تأمین اجتماعی (جهت انتقال صندوق بازنشستگی)، کارمند متقاضی انتقال صندوق بازنشستگی را مکلف به ارائه درخواست جدید و پرداخت مابه‌التفاوت بر مبنای محاسبات جدید کرده، مغایر با موازین شرعی و قانونی دانسته است.

### شرح و بررسی

براساس دادخواست شاکی، ایشان به دلیل استعفا از خدمت در قوه قضائیه، در تاریخ ۱۳۸۹/۹/۳ درخواست انتقال کسور بازنشستگی خود از سازمان

۱- این دستورالعمل در دادخواست شاکی و نامه دیوان به اشتباه متعلق به سال ۱۳۹۲ اعلام شده بود؛ ولیکن با توجه به متن دادخواست و تصویر دستورالعمل مورد اشاره این مصوبه متعلق به سال ۱۳۹۳ می‌باشد.

بازنشستگی کشوری به سازمان تأمین اجتماعی را به اداره محل خدمت خود داده است. اما، با تعلق اداره مربوطه، مقدمات این انتقال (اعم از انتقال مبالغ کسر شده و سایر امور قانونی) پس از گذشت ۴ سال فراهم گردیده است و در نتیجه پس از فراهم شدن شرایط انتقال، سازمان تأمین اجتماعی به استناد دستورالعمل مورد شکایت، انتقال صندوق بازنشستگی را منوط به ارائه درخواست جدید از سوی شاکی دانسته و به تبع آن پرداخت مابه‌التفاوت کسور بازنشستگی را بر طبق محاسبات جدید ضروری اعلام کرده است.

به موجب دستورالعمل مورد اشاره، کلیه درخواست‌های انتقال کسور بازنشستگی که قبل از تاریخ ۱۳۹۰/۴/۱ ارائه شده ولیکن علی‌رغم مکاتبات صورت گرفته کسور مورد نظر تا تاریخ ۱۳۹۳/۱۲/۱ از سوی صندوق بازنشستگی قبلی به حساب سازمان تأمین اجتماعی وصول نشده، نیازمند ارائه درخواست مجدد می‌باشند و درخواست‌های قبلی تماماً بلااثر تلقی شده‌اند. مهم‌ترین اثر چنین مصوبه‌ای بر پرونده شاکی این بوده است که میزان مابه‌التفاوت پرداختی از طرف شاکی با توجه به دستورالعمل جدید و درخواست جدید بر مبنای سال ۱۳۹۴ محاسبه خواهد شد و بر مبنای محاسبات جدید مبلغ اعلامی بابت مابه‌التفاوت نسبت به مبلغ قبلی که شاکی بایستی پرداخت می‌کرده، حدود پانزده میلیون تومان افزایش یافته است.

بنابر توضیحات فوق، شاکی پرونده با ناحق دانستن تحمیل این مبلغ اضافی به ایشان، معتقد است که ایشان هیچ‌گونه تعلق و تسامحی در انجام وظایف و تعهدات قانونی و قراردادی خود جهت انتقال کسور بازنشستگی به سازمان تأمین اجتماعی نکرده و از این جهت نباید هزینه‌ی ایجاد شده جدید را بر ایشان تحمیل نمود. از طرفی، ایشان پرونده انتقال صندوق بازنشستگی خود را جزء پرونده‌های در جریان محسوب کرده و معتقد است که دستورالعمل‌ها و

تصمیمات اداری نمی‌توانند نسبت به این قبیل پرونده‌ها عطف بمسابق شوند و تسری یابند. بر مبنای این استدلال‌ات، ایشان دستورالعمل مورد بررسی را مغایر با روح قوانین موجد حق همچون اصل بیست و دوم قانون اساسی<sup>(۱)</sup>، اصل چهارم قانون اساسی<sup>(۲)</sup>، بند «۵» اصل چهارم و سوم قانون اساسی<sup>(۳)</sup>، مواد (۱) و (۲) قانون مسئولیت مدنی<sup>(۴)</sup>، ماده (۴۲) قانون برنامه سوم توسعه<sup>(۵)</sup> -۱۳۷۹/۱/۱۷-، ماده (۱۰۳) قانون برنامه چهارم توسعه<sup>(۶)</sup> و بند «ب» ماده (۲۸) قانون برنامه پنجم توسعه<sup>(۷)</sup> اعلام کرده است. حتی ایشان مفاد این دستورالعمل را مغایر با مواد (۲)

---

۱- اصل ۲۲- حیثیت، جان، مال، حقوق، مسکن و شغل اشخاص از تعرض مصون است مگر در مواردی که قانون تجویز کند.

۲- اصل ۴۰- هیچ کس نمی‌تواند اعمال حق خویش را وسیله اضرار به غیر یا تجاوز به منافع عمومی قرار دهد.

۳- برای تأمین استقلال اقتصادی جامعه و ریشه کن کردن فقر و محرومیت و برآوردن نیازهای انسان در جریان رشد، با حفظ آزادی او، اقتصاد جمهوری اسلامی ایران بر اساس ضوابط زیر استوار می‌شود:

۱- ... ۵- منع اضرار به غیر و انحصار و احتکار و ربا و دیگر معاملات باطل و حرام.

۴- ماده ۱- هر کس بدون مجوز قانونی عمداً یا در نتیجه بی‌احتیاطی بجان یا سلامتی یا مال یا آزادی یا حیثیت یا شهرت تجارتنی یا به هر حق دیگر که بموجب قانون برای افراد ایجاد گردیده لطمه‌ای وارد نماید که موجب ضرر مادی یا معنوی دیگری شود مسئول جبران خسارت ناشی از عمل خود می‌باشد.

ماده ۲- در موردی که عمل واردکننده زیان موجب خسارت مادی یا معنوی زیان دیده شده باشد دادگاه پس از رسیدگی و ثبوت امر او را به جبران خسارات مزبور محکوم می‌نماید و چنانچه عمل وارد کننده زیان فقط موجب یکی از خسارات مزبور باشد دادگاه او را به جبران همان نوع خساراتی که وارد نموده محکوم خواهد نمود.

۵- ماده ۴۲- کلیه بیمه‌شدگان (به استثنای کادر نیروهای مسلح و کارکنان وزارت اطلاعات) می‌توانند نسبت به تغییر سازمان بیمه‌ای خود اقدام کنند. نقل و انتقال حق بیمه و کسورات بیمه‌ای بین صندوق‌های بیمه‌ای براساس ضوابطی خواهد بود که حداکثر طی مدت شش ماه توسط سازمان امور اداری و استخدامی کشور، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و براساس محاسبات بیمه‌ای تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

۶- به موجب مورد اشاره، ماده (۴۲) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران -مصوب ۱۳۷۹- برای دوره برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران تنفیذ گردیده است.

۷- ب- کلیه بیمه‌شدگان به استثناء کادر نیروهای مسلح و وزارت اطلاعات می‌توانند با رعایت اصول و الزامات محاسبات بیمه‌ای نسبت به تغییر صندوق بیمه‌ای خود به سایر صندوق‌ها از جمله صندوق‌های موضوع بند (الف) این ماده اقدام نمایند. ضوابط تغییر صندوق و نقل و انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای بین صندوق‌های موضوع این بند در آیین‌نامه مربوطه تعیین می‌گردد.

و (۳) بخشنامه شماره ۶۳۳ مورخ ۱۳۸۱/۵/۲۲ حوزه فنی و درآمد سازمان تأمین اجتماعی<sup>(۱)</sup> دانسته که صراحتاً صندوق بازنشستگی قبلی را مکلف به انتقال وجوه ظرف سه ماه به حساب سازمان تأمین اجتماعی نموده است.

از نظر شرعی نیز شاکی دستورالعمل مورد اشاره را به جهت عدم مدخلیت و تسلط ایشان نسبت به اداره متخلف مغایر با اصل انصاف، قاعده لاضرر و حدیث نبوی مبنی بر اینکه حرمت مال مسلمان به مثابه حرمت خون اوست<sup>(۲)</sup> دانسته و آن را سبب اجحاف ناروا در حق خود تلقی کرده است. همچنین ایشان تحمیل مجازات مدنی تخلفات شخص حقیقی یا حقوقی (منظور تخلفات اداره مربوطه نسبت به ارسال وجوه در مهلت مقرر است) به دیگران را مغایر با برخی از آیات شریفه قرآن کریم همچون «لَا تَزِرُ وَازِرَةٌ وِزْرَ أُخْرَى»<sup>(۳)</sup> و «يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا لَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ إِلَّا أَنْ تَكُونَ تِجَارَةً عَنْ تَرَاضٍ مِنْكُمْ»<sup>(۴)</sup> اعلام کرده و به تبع آن تقاضای ابطال این دستورالعمل را نموده است.

در مقام رد ادعاهای شاکی، سازمان تأمین اجتماعی در لایحه دفاعیه خود به دیوان عدالت اداری به تشریح فرآیند انتقال کسور بازنشستگی بیمه‌شدگان سایر صندوق‌های بازنشستگی به سازمان تأمین اجتماعی پرداخته است. بر اساس این لایحه دفاعیه، طبق قوانین و مقررات مربوط، فرآیند تغییر صندوق شامل مراحل درخواست افراد به منظور تغییر صندوق بازنشستگی، انتقال یافتن کسور بازنشستگی از صندوق قبلی به صندوق جدید و پرداخت مابه‌التفاوت متعلقه

---

۱- متن بخشنامه مورد اشاره یافت نگردید.

۲- حرمة مال مسلم کمثل حرمة دمه.

۳- هیچ کس بار گناه دیگری را به دوش نخواهد گرفت.

۴- آیه ۲۹ سوره نساء: «اموال یکدیگر را به باطل (و از طرق نامشروع) نخورید مگر اینکه تجارتي با رضایت شما انجام گیرد...»

ناشی از آن معرفی کرده است. بدین صورت تا زمانی که فرآیند ثبت درخواست متقاضی و طی تشریفات قانونی مربوطه و انتقال کسور بازنشستگی صورت نگیرد، امکان محاسبه و وصول مابه‌التفاوت متعلقه از بیمه‌شدگان وجود ندارد و محاسبه میزان این مابه‌التفاوت عمدتاً بر طبق حقوق و مزایای مشمول کسر حق بیمه زمان تقاضا صورت می‌گیرد. بنابراین در صورت تأخیر در انجام فرآیندهای مذکور از سوی دستگاه محل خدمت و یا انتقال وجوه توسط صندوق بازنشستگی ذی‌ربط (که بعضاً چند سال به طول می‌انجامد)، اخذ مابه‌التفاوت مربوط به زمان تقدیم درخواست منجر به متضرر شدن منابع درآمدی سازمان و سایر بیمه‌شدگان عضو صندوق می‌شود. به منظور جلوگیری از متضرر شدن سازمان تأمین اجتماعی در این موارد، ایشان به ماده (۳) آئین‌نامه اجرایی ماده (۴۲) قانون برنامه سوم توسعه<sup>(۱)</sup> - مصوب ۱۳۸۰- که در ماده (۱۰۳) قانون برنامه چهارم توسعه نیز تنفیذ گردیده و ماده (۴) آئین‌نامه اجرایی بند «ب» ماده (۲۸) قانون برنامه پنجم توسعه<sup>(۲)</sup> - مصوب ۱۳۹۲/۱۲/۲۵ هیأت وزیران - اشاره کرده است. به موجب مواد مورد اشاره، جهت جلوگیری از ورود زیان به صندوق‌های بیمه مهلت ۳ ماهه و ۱ ماهه جهت انتقال وجوه مشخص شده که این مطلب گویای لزوم تسریع در فرآیند انتقال دارد.

---

۱- ماده ۳- بیمه شده تقاضای انتقال خود را به صورت کتبی به صندوق بیمه جدید ارایه می‌کند، صندوق جدید نیز تا یک ماه انتقال وجوه حق بیمه یا کسور بازنشستگی را از صندوق بیمه قبلی تقاضا می‌نماید و صندوق بیمه قبلی، مکلف است حداکثر تا سه ماه از تاریخ تقاضای صندوق بیمه جدید، وجوه قابل انتقال را به آن صندوق منتقل نماید.

۲- ماده (۴) آئین‌نامه مورد اشاره به مهلت یک ماهه صندوق بیمه‌ای مبداء جهت محاسبه مبلغ حق بیمه‌های مربوطه و اعلام آن به صندوق بیمه‌ای مقصد اشاره دارد و ماده (۶) این آئین‌نامه صندوق بیمه‌ای مبداء را مکلف نموده تا پس از وصول تقاضای مربوطه، ظرف یک ماه نسبت به انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای قابل انتقال متقاضی به صندوق مقصد اقدام نماید.

بنابر تصریح مشتکی عنه، علی‌رغم پیگیری‌های صندوق تأمین اجتماعی، با تعلل و عدم پاسخگویی اداره متبوع شاکی (دادگستری شه‌ریار) نسبت به ارسال مدارک و مستندات مورد تقاضا، فرآیند انتقال مدارک و مستندات تا تاریخ ۱۳۹۲/۵/۲۸ ادامه یافته و در نهایت با پیگیری‌های این صندوق چک کسور منتقله در تاریخ ۱۳۹۴/۳/۲ (پس از گذشت حدود ۵ سال) از سوی صندوق بازنشستگی کشوری صادر گردیده است.

نکته دیگری که در لایحه دفاعیه بدان اشاره شده و نیازمند توجه است اینکه سازمان تأمین اجتماعی مدعی است که ورای مهلت‌های قانونی مقرر در خصوص انتقال کسور که بدان اشاره شد (۱ و ۳ ماهه)، سازمان تأمین اجتماعی به موجب قراردادی که به منظور انتقال کسور و تبیین شرایط فراهم کرده است، مقرر داشته که چنانچه متقاضی ظرف مهلت یک سال به هر نحو در خصوص ارائه مدارک مربوطه و همچنین انتقال کسور بازنشستگی از صندوق قبلی به حساب سازمان تأمین اجتماعی اقدام ننماید، قرارداد منعقد لغو و انجام این انتقال موکول به تسلیم درخواست جدید و تجدید محاسبه مابه‌التفاوت متعلقه با رعایت مقررات مربوطه می‌شود. شایان ذکر است که بنا بر ادعای این سازمان، شاکی این پرونده نیز با امضای این قرارداد در واقع این شرط را پذیرفته است و بنا به مراتب فوق بایستی جهت انتقال صندوق خود درخواست جدید بدهد.

به منظور تحلیل ادله شاکی و مشتکی عنه باید به این نکته اشاره نمود که آنچه موضوع اصلی این شکایت می‌باشد تقاضای ابطال «دستورالعمل مدیرکل امور فنی بیمه‌شدگان سازمان تأمین اجتماعی» است که در آن برای عدم وصول کسورات بازنشستگی در مهلت قانونی، ضمانت اجرای بلااثر شدن درخواست انتقال صندوق را پیش‌بینی کرده است.



جهت تبیین قانونی بودن چنین دستورالعملی لازم به ذکر است که در حال حاضر مستند قانونی حق انتقال صندوق بیمه‌ای توسط بیمه‌شدگان، بند «ب» ماده (۲۸) قانون برنامه پنجم توسعه - مصوب ۱۳۸۹- و «قانون نقل و انتقال حق بیمه یا بازنشستگی»<sup>(۱)</sup> - مصوب ۱۳۶۵- می‌باشد. البته باید به این نکته توجه نمود که در هر یک از این دو قانون پس از تأکید و یا تصریح به امکان انتقال صندوق‌های بیمه‌ای، تعیین ضوابط تغییر صندوق و نقل و انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای بین صندوق‌های بیمه از طریق آیین‌نامه مربوطه پیش‌بینی شده است. در همین راستا، «آیین‌نامه تبصره ۳ ماده واحده قانون نقل و انتقال حق بیمه یا بازنشستگی» - مصوب ۱۳۶۵ با اصلاحات بعدی- و «آیین‌نامه نحوه تغییر صندوق و نقل و انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای بین صندوق‌های بیمه‌ای» - مصوب ۱۳۹۲- هر دو به تصویب هیأت وزیران رسیده‌اند و در حال حاضر واجد اعتبار می‌باشند. بنابراین، باید نتیجه گرفت که مشخص شدن قانونی یا غیرقانونی بودن دستورالعمل مورد شکایت منوط به بررسی آئین‌نامه‌های مصوب هیأت وزیران خواهد بود.

با بررسی آئین‌نامه‌های مورد اشاره مشاهده می‌شود، علی‌رغم اینکه هیأت وزیران جهت تسریع در طی تشریفات قانونی و همچنین انتقال وجوه مربوطه مهلت‌های قانونی خاصی مشخص کرده،<sup>(۲)</sup> اما برای عدم رعایت این مهلت‌ها توسط ادارات

---

۱- حق بیمه یا بازنشستگی سوابق خدمت اشخاصی که وجوهی را به هر یک از صندوق‌های بیمه یا بازنشستگی یا صندوق‌های مشابه پرداخت نموده‌اند در صورتی که محل کار یا خدمت آنان تغییر نموده و به تبع آن از شمول خدمات صندوق مربوط خارج شده باشند، یا طبق ضوابط قانونی، مشترک صندوق دیگری شده‌اند، به میزان ۴ درصد آخرین حقوق و مزایای آنان که مبنای برداشت حق بیمه یا بازنشستگی قرار گرفته است بابت هر ماه به صندوقی که مشمول، به تبع شغل خود مشترک آن شده است منتقل می‌شود.

۲- به عنوان نمونه می‌توان به مواد (۴) و (۶) «آیین‌نامه نحوه تغییر صندوق و نقل و انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای بین صندوق‌های بیمه‌ای» - مصوب ۱۳۹۲- اشاره نمود.

دولتی و یا متقاضیان انتقال صندوق بیمه‌ای هیچ‌گونه ضمانت اجرایی پیش‌بینی نکرده است. در این صورت، اگر متقاضی انتقال صندوق در مهلت مقرر وظایف قانونی خود را انجام ندهد بدیهی است که صندوق مقصد یا مبدا مسئول تعلل او نیستند و تنها خود او متحمل خسارات حاصل از تعلل خود خواهد شد.<sup>(۱)</sup> اما در صورتی که تعلل از سوی ادارات یا صندوق‌های مربوطه صورت پذیرد، پیش‌بینی سازوکاری که تبعات آن متوجه متقاضی انتقال باشد محل تأمل است. توضیح آنکه، با توجه به «آیین‌نامه نحوه تغییر صندوق و نقل و انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای بین صندوق‌های بیمه‌ای» -مصوب ۱۳۹۲- فرآیند انتقال صندوق بیمه‌ای شامل دو نوع رابطه حقوقی می‌باشد: ۱- رابطه حقوقی صندوق‌های بیمه‌ای با فرد متقاضی؛ ۲- رابطه حقوقی صندوق‌های بیمه‌ای با یکدیگر، که در هر دو مورد تکالیف و حقوقی در روابط طرفین حاکم است. بنابراین، اگر در رابطه حقوقی هر یک از این طرف‌ها اختلافی ایجاد شود، نمی‌توان اثر آن را نسبت به طرف دیگر تسری داد و در فرض موضوع شکایت که تعلل صندوق قبلی را به متقاضی انتقال تسری داده نیز چنین وضعیتی قابل مشاهده است.

مؤید این نکته این است که به موجب ماده (۳) «آیین‌نامه نحوه تغییر صندوق و نقل و انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای بین صندوق‌های بیمه‌ای» -مصوب ۱۳۹۲- کلیه صندوق‌های بیمه‌ای -با رعایت اصول و الزامات محاسبات

---

۱- به عنوان نمونه با توجه به ماده (۶) «آیین‌نامه نحوه تغییر صندوق و نقل و انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای بین صندوق‌های بیمه‌ای» -مصوب ۱۳۹۲- بیمه شده موظف است پس از اطلاع از میزان مابه التفاوت متعلقه و تصمیم به ادامه فرایند تغییر، ظرف پانزده روز تقاضای کتبی خود را به صندوق بیمه‌ای مقصد ارائه نماید. بنابراین، اگر در مهلت مقرر تقاضای خود را ندهد، بدیهی است که ادامه فرآیند متوقف شده و در صورت تمایل به انتقال ایشان باید مراحل اداری را از ابتدا طی نماید که از این جهت نمی‌تواند به بیشتر شدن میزان مابه‌التفاوت مربوطه اعتراض کند.

بیمه‌ای- موظف به پذیرش درخواست متقاضیان انتقال حق بیمه شده‌اند و در نتیجه می‌توان گفت نادیده‌گرفتن درخواست متقاضی انتقال به دلیل تعلل صندوق قبلی (که به موجب دستورالعمل سازمان تأمین اجتماعی نیز مقرر گردیده)، در واقع مغایر با مصوبه هیأت وزیران به عنوان مقرر حاکم بر این موضوع می‌باشد. بنابراین، سازمان تأمین اجتماعی تنها می‌تواند از تخلف کارمندان صندوق بیمه‌ای قبلی شکایت نماید و در صورت تحمل ضرر و زیان از تخلف آنها، میزان خسارت را از دستگاه متخلف تقاضا نماید.

در خصوص ادعای مشتکی‌عنه مبنی بر اینکه علاوه بر دستورالعمل موضوع شکایت، شاکی به جهت قراردادی نیز تعهد به انتقال کسور بازنشستگی ظرف مهلت مشخص داشته و از این جهت نیز قرارداد منعقد لغو و انجام این انتقال موکول به تسلیم درخواست جدید و تجدید محاسبه مابه‌التفاوت متعلقه با رعایت مقررات مربوطه می‌باشد؛ باید بر این نکته تأکید کرد که موضوع شکایت حاضر تقاضای ابطال دستورالعمل مصوب سازمان تأمین اجتماعی است و بررسی قانونی و شرعی بودن آن بایستی فارغ از جنبه‌های قراردادی فی‌مابین صورت پذیرد.

### **جمع‌بندی**

با توجه به اینکه سازمان تأمین اجتماعی به موجب ماده (۳) «آیین‌نامه نحوه تغییر صندوق و نقل و انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای بین صندوق‌های بیمه‌ای» -مصوب ۱۳۹۲- ملزم به پذیرش درخواست متقاضیان انتقال صندوق بیمه‌ای می‌باشد؛ و از طرفی، دستورالعمل مورد شکایت، بدون وجود مستند قانونی تعلل ادارات دولتی را موجبات بلااثر شدن و نادیده گرفتن درخواست‌های اصله اعلام کرده است؛ این دستورالعمل مغایر با قوانین و مقررات حاکم بر این موضوع به‌نظر می‌رسد.

امام خمینی (ره):

و از شورایی محترم نگهبان می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و چه در نسل مآبی آینده، که با کمال دقت و قدرت و ظایف اسلامی و ملی خود رایانها و تحت تأثیر هیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و قانون اساسی بدون هیچ ملاحظه جلوگیری نمایند.

(سخن امام، ج ۲۱، ص ۴۲۲)



بزهشکده شورای نگهبان

تهران، خیابان شهید سپهبد قزنی، کوچه خسرو، پلاک ۱۲

صندوق پستی: ۱۴۶۳-۱۳۱۴۵ تلفکس: ۸۸۳۳۵۰۴۵

[info@shora-rc.ir](mailto:info@shora-rc.ir)

[www.shora-rc.ir](http://www.shora-rc.ir)