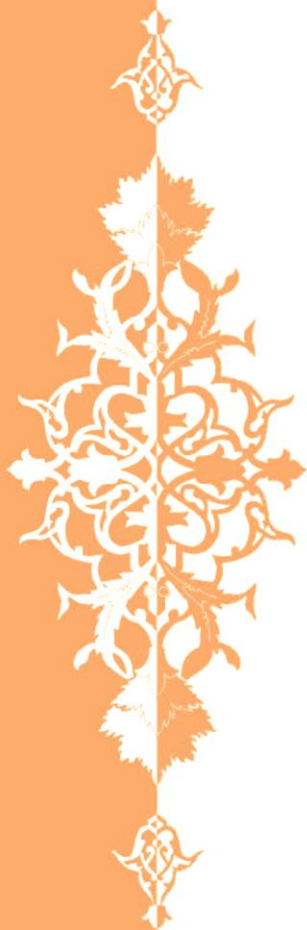




پژوهشکده شورای نگهبان



گزارش کارشناسی

پرونده‌های دیوان عدالت اداری

در خصوص:

تقاضای ابطال «بند ۲» نامه شماره ۴۲/۲/۲۰۰۳۰۲ مورخ ۱۳۹۳/۳/۱۰ اداره کل امور دانش آموختگان وزارت علوم، تحقیقات و فناوری»

کد گزارش: ۹۶۰۳۰۲۵

تاریخ انتشار: ۱۳۹۶/۰۳/۰۱

پژوهشکده شورای نگهبان

شناسنامه گزارش

گزارش کارشناسی پرونده های دیوان عدالت اداری

موضوع:

تقاضای ابطال «بند ۲» نامه شماره ۴۲/۲/۲۰۰۳۰۲ مورخ
۱۳۹۳/۳/۱۰ اداره کل امور دانش آموختگان وزارت علوم،
تحقیقات و فناوری»

تهیه و تنظیم:

محمد امین ابریشمی راد

نظارت:

محمد بهادری جهرمی

پژوهشکده شورای نگهبان

شماره گزارش: ۹۶۰۳۰۲۵

تاریخ تنظیم: ۱۳۹۶/۰۳/۰۱

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

گزارش کارشناسی پرونده‌های استعلامی دیوان عدالت اداری

موضوع شکایت: تقاضای ابطال «بند (۲)» نامه شماره ۴۲/۲/۲۰۰۳۰۲ مورخ ۱۳۹۳/۳/۱۰ اداره کل امور دانش‌آموختگان وزارت علوم، تحقیقات و فناوری»
شاکی: خانم فاطمه احمدی (وکیل پرونده)
طرف شکایت: وزارت علوم، تحقیقات و فناوری
جهت مغایرت شرعی: برخی از آیات قرآن کریم
شماره و تاریخ نامه دیوان: ۹۰۰۰/۲۱۰/۲۰۰۴۵۳/۲۰۰ - ۱۳۹۵/۱۲/۱۷

مقدمه

شکات به موجب تقدیم درخواستی، ابطال بند «۲» نامه شماره ۴۲/۲/۲۰۰۳۰۲ مورخ ۱۳۹۳/۳/۱۰ وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، مبنی بر درج عبارت «ویژه شاغلین» در دانشنامه کارشناسی ارشد فارغ‌التحصیلان دوره مجازی دانشگاه بین‌المللی غیردولتی-غیرانتفاعی امام رضا (ع)، را تقاضا نموده است. در خصوص شکایت حاضر مقدمتاً باید به این نکته اشاره کرد که پیش‌تر به موجب نامه شماره ۹۰۰۰/۲۱۰/۱۸۶۴۱۶/۲۰۰ مورخ ۱۳۹۴/۱۲/۳ دیوان عدالت اداری به دبیر محترم شورای نگهبان مشابه شکایت حاضر از طرف همین وکیل و به نمایندگی از موکلین دیگری در دیوان عدالت اداری مطرح شده بود و در خصوص آن پرونده فقهای معزز شورای نگهبان پس از بررسی موضوع به قرار ذیل اعلام نظر نمودند:

«با توجه به اینکه علی‌رغم پیگیری از وزارت علوم اوراق لازم به این شورا

ارسال نگردید، لازم است وزارت علوم مجوز آن وزارت و نامه‌های مذکور در نامه به شماره ۴۲/۲/۲۰۰۳۰۲ مورخ ۱۳۹۳/۳/۱۰ و همچنین لایحه دفاعیه خود را رسماً به آن دیوان ارسال نماید تا اظهار نظر ممکن گردد.^۱

با عطف توجه به نظر مذکور، در شکایت حاضر که از نظر موضوع شکایت مشابه مورد قبلی می‌باشد، مدیرکل دفتر حقوقی وزارت علوم، تحقیقات و فناوری با ارسال لایحه دفاعیه به هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، اقدام به دفاع از مصوبه مورد شکایت کرده است ولیکن از ارسال مستندات دیگر مورد تقاضای شورای نگهبان خودداری کرده است. با توجه به مقدمه فوق، در ادامه به شرح و بررسی موضوع این پرونده خواهیم پرداخت.

شرح و بررسی

از بررسی پرونده حاضر این گونه برداشت می‌شود که دانشگاه بین‌المللی امام رضا (علیه السلام) به استناد مجوز شورای گسترش وزارت علوم اقدام به پذیرش دانشجو در مقطع تحصیلات تکمیلی در برخی از رشته‌ها نموده است و بر همین اساس نیز برخی از اشخاص در این مقطع اقدام به تحصیل نموده‌اند. لکن وزارت علوم طی نامه‌ای که پس از شروع به تحصیل برخی از شکات و نیز اتمام دوره تحصیل تعداد دیگری از ایشان صادر شده است به دانشگاه مذکور ابلاغ نموده تا در دانشنامه فارغ‌التحصیلان مذکور، عبارت «ویژه شاغلین» قید گردد. از همین رو شکات طی دادخواست تقدیمی خود، چنین امری را با توجه به اینکه در اطلاعیه دانشگاه و همچنین جزء شرایط ثبت‌نام نبوده است مورد اعتراض قرار داده‌اند. همچنین شکات مدعی شده‌اند درج چنین قیدی در

۱. مندرج در نامه شماره ۹۵/۱۰۰/۲۹۱۲ مورخ ۹۵/۸/۲۴ دبیر شورای نگهبان به رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری.

دانشنامه صادره باعث می‌گردد که دارنده دانشنامه از حق ادامه تحصیل در مقطع دکتری در دانشگاه‌های داخلی، صدور مجوز برای تدریس در دانشگاه‌ها، ترجمه دانشنامه و در نتیجه امکان ادامه تحصیل در مقطع دکتری خارج، محروم شده و نتواند از مزایا و امتیازات این دانشنامه نظیر سایر دانشنامه‌های دیگر استفاده کند. از سوی دیگر آن‌گونه که شاکی در دادخواست تقدیمی بیان نموده است سایر دانشگاه‌هایی که نظیر چنین دوره‌هایی را برگزار کرده‌اند به چنین امری (درج عبارت «ویژه شاغلین» در دانشنامه) ملزم نگردیده‌اند و لذا نامه وزارت علوم که تنها دانشگاه بین‌المللی امام رضا (علیه‌السلام) را مکلف به این امر نموده است نوعی تبعیض ناروا محسوب می‌شود.

در مقابل ادعاهای شاکی، در لایحه دفاعیه مدیر کل دفتر حقوقی وزارت علوم به مدیریت هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ضمن تأکید بر پیوست بودن مستندات لازم در خصوص این پرونده^۱، بند «۲» نامه مورد شکایت را مستند به دستورالعمل شماره ۲/۲۲/۳۸۰۰۶ مورخ ۹۳/۳/۵ مدیرکل دفتر گسترش آموزش عالی دانسته که این دستورالعمل نیز بر مبنای مفاد بند «۲» از بخش سوم نظام‌نامه یادگیری الکترونیکی صادر شده است. البته، همچنان که اشاره شد، مستندات مورد اشاره که در پیوست‌های لایحه دفاعیه وزارت علوم بدان‌ها اشاره شده، در پرونده ارسالی از سوی دیوان عدالت اداری وجود ندارد و از این جهت امکان بررسی و تحلیل قانونی بودن چنین مصوبه‌ای در حال حاضر وجود ندارد.

همچنین به موجب بند «ب» لایحه دفاعیه وزارت علوم، برخلاف ادعای شاکیان این پرونده، درج عبارت «ویژه شاغلین» در دانشنامه‌های صادره،

۱. متأسفانه در نامه ارسالی از سوی دیوان عدالت اداری برای شورای نگهبان، پیوست‌های لایحه دفاعیه وزارت علوم، تحقیقات و فناوری ارسال نشده است.

هیچگونه مانعی جهت برخورداری از مزایای مدرک تحصیلی مأخوذه از قبیل ادامه تحصیل در مقطع بالاتر (دکتری)، ارزشیابی مدرک و از این قبیل محدودیت‌ها ایجاد نمی‌نماید و این مفهوم در بند «۲» فصل دوم و بند «۵» فصل اول «آیین‌نامه آموزشی یادگیری الکترونیکی» تحت عنوان «اعتبار مدرک تحصیلی» و «نحوه ادامه تحصیل دانش آموختگان شیوه الکترونیکی» صراحتاً قید گردیده است. بنابراین، از نظر ایشان، ادعای مطروحه مبنی بر ورود خسارات بالفعل و بالقوه به خواهان‌ها منتفی است و در واقع بند مزبور حاوی قیدی نیست که به زیان شاکیان باشد. البته، در این خصوص نیز اثبات ادعاهای وزارت علوم متوقف بر ارسال آئین‌نامه و مقررات مورد اشاره و بررسی آن می‌باشد.

بنابراین، به عقیده مشتکی‌عنه با توجه به صلاحیت‌های انحصاری وزارت علوم، تحقیقات و فناوری در برنامه‌ریزی و تدوین مقررات مربوط به آموزش عالی کشور و تنظیم مصوبه مورد شکایت در چارچوب قانون اساسی، شرع‌انور و مقررات عمومی آمره؛ و همچنین با عطف توجه به «نظام‌نامه یادگیری الکترونیکی در آموزش عالی» مصوب جلسه مورخ ۹۰/۱۰/۱۷ شورای گسترش آموزش عالی و به ویژه تبصره ذیل بند «۳» فصل دوم و مقدمه فصل سوم بخش سوم نظام‌نامه مزبور، شکایت مطروحه فاقد وجاهت قانونی بوده و ایشان تقاضای رد دعوی مطروحه را نموده است.

نتیجه‌گیری

با عنایت به اینکه پیوست‌های مذکور در لایحه دفاعیه وزارت علوم، تحقیقات و فناوری در پرونده حاضر وجود ندارد تا بتوان بر مبنای آنها صحت یا عدم صحت حقوقی و قانونی الزام مورد شکایت را بررسی نمود؛ همچنان‌که در نظر مشابه فقهای شورای نگهبان مورد تأکید قرار گرفته است، امکان اعلام نظر در خصوص این پرونده وجود ندارد.

امام خمینی (ره):

و از شورایی محترم نگهبان می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و چه در نسل مابقی آینده، که با کمال دقت و قدرت و ظایف اسلامی و ملی خود رایانها و تحت تأثیر هیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و قانون اساسی بدون هیچ ملاحظه جلوگیری نمایند.

(سخن امام، ج ۲۱، ص ۴۲۲)



بزهشکده شورای نگهبان

تهران، خیابان شهید سپهبد قزنی، کوچه خسرو، پلاک ۱۲

صندوق پستی: ۱۴۶۳-۱۳۱۴۵ تلفکس: ۸۸۳۳۵۰۴۵

info@shora-rc.ir

www.shora-rc.ir