



گزارش کارشناسی

پرونده‌های دیوان عدالت اداری در خصوص:

تقاضای ابطال ماده (۱۳) «آیین‌نامه اجرایی ماده (۳۶)
قانون نظام صنفی»

کد گزارش: ۹۵۰۲۰۱۶

تاریخ انتشار: ۱۳۹۵/۰۲/۲۸

پژوهشکده شورای نگهبان

شناسنامه گزارش

گزارش کارشناسی پرونده‌های دیوان عدالت اداری

موضوع:

تقاضای ابطال ماده (۱۳) «آیین‌نامه اجرایی ماده (۳۶)

قانون نظام صنفی»

تهیه و تنظیم:

محمدامین ابریشم‌کش

نظارت:

محمدعلی فراهانی و محمدهادی زرافشان

پژوهشکده شورای نگهبان

شماره گزارش: ۹۵۰۲۰۱۶

تاریخ تنظیم: ۱۳۹۵/۰۲/۲۸

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

گزارش کارشناسی پرونده‌های استعلامی دیوان عدالت اداری

موضوع شکایت: تقاضای ابطال ماده (۱۳) «آیین‌نامه اجرایی ماده (۳۶) قانون نظام

صنفی»

شاکی: آقای بهروز بلوچیان

طرف شکایت: وزارت صنعت، معدن و تجارت

جهات مغایرت شرعی: قاعده فقهی «لاضرر»

شماره و تاریخ نامه دیوان: ۱۳۹۴/۱۰/۲۲ - ۹۰۰۰/۲۱/۱۶۳۱۹۱/۲۰۰

مقدمه

شاکی این پرونده مدعی است که تشریفات مقرر در ماده (۳۶) «قانون نظام صنفی کشور» جهت تصویب آیین‌نامه اجرایی موضوع این ماده رعایت نشده و از این جهت و به استناد مغایرت با قاعده فقهی «لاضرر»، ابطال ماده (۱۳) آیین‌نامه مصوب وزارت صنعت، معدن و تجارت را که به زعم وی با حقوق مکتسبه‌اش در تعارض است، تقاضا کرده است.

شرح و بررسی

ماده (۳۶) «قانون نظام صنفی کشور»^۱ ترتیب انتخاب هیئت‌رئیسۀ اتاق‌های اصناف شهرستان^۲ را برطبق آیین‌نامه‌ای دانسته که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت^۳ و با کسب نظر از اتاق‌های اصناف مراکز استان‌ها تهیه شده و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می‌رسد.

شاکی مدعی است که وزارت صنعت، معدن و تجارت به‌طور یک‌جانبه و بدون کسب نظر از مراجع مقرر در ماده پیش‌گفته، آیین‌نامه اشاره‌شده را تصویب کرده و این امر سبب بروز مشکلات فراوانی برای اتاق‌های اصناف شهرستان‌ها شده است. همچنین ایشان درخصوص اتاق اصناف ایلام که خود ریاست آن را بر عهده دارد، اظهار داشته که دو نفر از اعضای این اتاق به‌منظور برهم‌زدن شاکله اتاق، از عضویت در آن استعفا داده‌اند و متعاقب آن سازمان صنعت،

۱. ماده ۳۶ (اصلاحی ۱۳۹۲/۶/۱۲) - ترتیب انتخاب هیئت‌رئیسۀ اتاق‌های اصناف شهرستان، وظایف هیئت‌رئیس، طرز تشکیل جلسات و تعداد کمیسیون‌های آن و سایر مقررات مربوط به ادارهٔ مجامع و حق الزحمهٔ خدمات آن‌ها، طبق آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط دبیرخانهٔ هیئت عالی نظارت، با کسب نظر از اتاق‌های اصناف مراکز استان‌ها تهیه و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت خواهد رسید.

۲. ماده ۸ (اصلاحی ۱۳۹۲/۶/۱۲) - اتاق اصناف شهرستان: اتاقی متشکل از رؤسای اتحادیه‌های صنفی هر شهرستان برای انجام وظایف و مسئولیت‌های مقرر در این قانون است.

۳. ماده ۱۱ (اصلاحی ۱۳۹۲/۶/۱۲) - هیئت عالی نظارت:

هیئتی است که به‌منظور تعیین برنامه‌ریزی، هدایت، ایجاد هماهنگی و نظارت بر کلیهٔ اتحادیه‌ها، اتاق‌های اصناف شهرستان، اتاق اصناف ایران و کمیسیون‌های نظارت تشکیل می‌گردد و بالاترین مرجع نظارت بر امور اصناف کشور است.

معدن و تجارت به استناد ماده (۱۳) آیین‌نامه موضوع بررسی،^۱ درصدد برگزاری مجدد انتخابات است؛ لذا از نظر وی، با توجه به اینکه برگزاری انتخابات مجدد، حقوق مکتسبه قانونی و شرعی اکثریت حاضر هیئت‌رئیس را به خطر می‌اندازد، حکم مقرر در ماده (۱۳) آیین‌نامه، مغایر قاعده فقهی «لاضرر» است.

جمع‌بندی

از شرح شکایت طرح‌شده، این نکته به دست می‌آید که شاکی ابطال ماده (۱۳) آیین‌نامه اشاره‌شده را به جهت رعایت‌نشدن تشریفات قانونی وضع آن خواستار شده است؛ لذا اثبات صحت ادعای ایشان نیازمند رسیدگی به فرایند تصویب این آیین‌نامه است و اساساً بررسی محتوای این ماده از جهت اینکه آیا حقوق مکتسبه ایشان تضییع شده یا خیر، موضوع مغایرت با موازین قانونی یا شرعی نیست.

۱. ماده ۱۳- هیئت‌اجرایی موظف است پس از اتمام عمر قانونی هیئت‌رئیس، حداکثر ظرف مدت سه روز با حضور اعضای هیئت‌رئیس جدید و قدیم، نسبت به تحویل اموال اتاق اعم از منقول و غیرمنقول و کلیه اسناد و مدارک طی صورت‌جلسه‌ای اقدام نماید.

امام خمینی (ره):

و از شورای محترم مکهبان می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و
چه در نسل‌های آینده، که با کمال دقت و قدرت و نظایف اسلامی و ملی خود
رایعاً و تحت تأثیر هیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و
قانون اساسی بدون هیچ ملاحظه‌ای جلوگیری نمایند.

(صحیفه امام، ج ۲۱، ص ۴۲۲)



بزرگسازده شورای مکهبان

تهران، خیابان شهید سبهد قرنی، کوجه خسرو، پلاک ۱۲

صلدوق پستی: ۱۴۶۳-۱۳۱۴۵ تلفکس: ۸۸۳۳۵۰۴۵

info@shora-rc.ir

www.shora-rc.ir