





## بسمه تعالی

# فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

## دادنامه

کلاس پرونده: ۱۳۷/۹۳

شماره پرونده: ۹۳۰۹۹۸۰۹۰۰۰۰۰۰۵۶۱۰

شماره بایگانی:

تاریخ: ۱۳۹۶/۰۵/۱۰

پیوست:

شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران به جهت اینکه در قانون مالیات بر ارزش افزوده عوارض بر موضوع مصوبه شورا وضع نشده شورا حق وضع عوارض را دارد. شورای عالی شهرسازی و معماری در ۹/۷/۱۳۷۹ نسبت به وضع و تصویب ضوابط و مقررات طرح تفصیلی باغات قصردشت شیراز در قالب طرح ساماندهی باغات مذکور اقدام نموده است مصوبه شورا در جهت اخذ عوارض از اراضی و املاک واقع در گروه پنج که از جمله باغهای کم بازده یا بی بازده دارای قابلیت ساخت و ساز در حوزه باغات مذکور بوده تصویب شده تا از محل دریافت آنها باغهای متمر و دایر غیر قابل تفکیک خریداری گردد. مصوبه مربوط به باغات است و ماده (۱۰۱) قانون شهرداری در خصوص اراضی است. عوارض مذکور جنبه الزام ندارد و فقط از مالکینی که متقاضی ساخت و ساز باشند اخذ می گردد و قبل از ارسال پرونده به کمیسیون ماده (۵) و تقاضای مالک و در چارچوب مصوبه مذکور توافق مالک و شهرداری به کمیسیون ارسال می گردد. دریافت عوارض در موارد مشابه مثل ماده (۲) قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغها در خارج از محدوده قانونی شهرها پذیرفته شده است. اخذ عوارض ما به ازاء خدماتی است که توسط شهرداری با مسکونی شدن آن ارائه می گردد. وضع عوارض به عنوان بهای خدمات شهری در رأی وحدت رویه شماره ۲۱۹ - ۲۶/۴/۹۱ هیات عمومی دیوان عدالت اداری پذیرفته شده است. هیات مذکور در رأی شماره ۱۳۳۱/۸۶ - ۱۴/۱۱/۱۳۸۶ مصوبه شماره ۲۳۵ /س/ب مورخ ۲۹/۳/۱۳۸۱ شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مربوط به حوزه استحفاظی باغات قصردشت را تایید نموده است.

هیات تخصصی عمران، شهرسازی و اسناد دیوان عدالت اداری با حضور اعضاء تشکیل، پس از ملاحظه پرونده و

اسناد و مدارک موجود در آن پس از بحث و بررسی و انجام مشاوره به اتفاق اعضاء حاضر در جلسه به شرح ذیل مبادرت به صدور رأی می نماید.  
رأی هیات تخصصی

نظر به اینکه دبیر شورای نگهبان طی نامه شماره ۱۸۳۴/۱۰۲/۹۳ - ۲/۶/۱۳۹۳ اعلام کرده است « مصوبه شماره ۲۶۵-ش الف د-۲۱/۱/۱۳۸۶ شورای اسلامی شهر شیراز در جلسه ۲۹/۵/۱۳۹۳ فقهای معظم شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و نظر فقهای معظم به شرح ذیل اعلام می گردد « مصوبه مورد شکایت خلاف موازین شرع تشخیص داده نشد از حیث مغایر با قانون تشخیص امر به عهده آن دیوان محترم است » و با توجه به اینکه مصوبه معترض به در راستای اجرای مصوبه مورخ ۷/۹/۱۳۷۹ شورای عالی شهرسازی و معماری ایران در زمینه طرح ساماندهی باغات منطقه قصردشت شیراز و چگونگی اجرای آن و نحوه اقدام مالکین اراضی مذکور باتوجه به بند ۲۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخاب شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران تهیه و تنظیم شده و با موافقت مالکین صورت می گیرد بنابراین مصوبه معترض به مغایر قانون یا خارج از حدود اختیارات نبوده و به استناد مواد ۱۲ و ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری رأی به رد شکایت صادر می شود. این رأی ظرف ۲۰ روز از تاریخ صدور از سوی رئیس و یا ۱۰ نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.  
۳- در فرجه مقرر در ماده ۸۴ قانون پیش گفته، ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری به موجب لایحه ای به رأی مذکور اعتراض می کنند.  
مفاد لایحه به قرار زیر است:

ریاست محترم دیوان عدالت اداری

سلام علیکم

احتراماً در اجرای قسمت اخیر بند ب ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری بدین وسیله امضاء کنندگان ذیل اعتراض خود را در بقاء مهلت قانونی، نسبت به دادنامه شماره ۸۴ - ۳/۶/۱۳۹۵ کمیسیون تخصصی عمران، شهرسازی و اسناد به محضرتان تقدیم و باتوجه به دلایل ذیل تقاضای پذیرش اعتراض و ارجاع پرونده به هیات عمومی جهت تجدیدنظر نسبت به دادنامه مذکور از محضرتان داریم:  
ایردات شکلی:

۱- شورای شهر شیراز در خصوص عوارض تغییر کاربری از اراضی و باغات قصرالدشت، طی مصوبه مورخ ۷/۶/۱۳۸۰ عوارضی با همین مضمون و بر همین ملاک تصویب نموده است که هیات عمومی دیوان عدالت اداری طی دادنامه شماره ۲۱۱-۱۱/۴/۱۳۸۵ مصوبه مذکور را ابطال نموده است.

۲- به صراحت مواد ۸۹ و ۹۰ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری رأی صادره از هیات عمومی دیوان برای تمامی شعب دیوان و سایر مراجع اداری « لازم الاتباع » می باشد. با توجه به صراحت قانون در خصوص تبعیت از مفاد آراء هیات عمومی دیوان به نظر می رسد قضات کمیسیونهای تخصصی مکلف به رعایت مفاد آراء هیات عمومی در تصمیمات و آراء خود می باشند.

۳- با توجه به صدور دستور موقت شماره ۱۷۵-۲۸۰۰۹۹۷۰۹۰۲۸۰۰-۶/۲/۱۳۹۳ صادره از شعبه ۲۸ دیوان عدالت اداری در خصوص مصوبه مذکور به نظر می رسد اطلاع دادرسی در کمیسیون تخصصی مذکور نسبت به موضوع شکایت، آن هم قریب به ۴ سال، خارج از مقررات ماده ۳۶ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری می باشد.



بِسْمِ تَعَالِي

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوِيَ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه

کلاس پرونده: ۱۳۷/۹۳

شماره پرونده: ۵۶۱۰۰۰۰۰۰۰۰۹۰۹۳۰۹۳

شماره بایگانی:

تاریخ: ۱۳۹۶/۰۵/۱۰

پیوست:

۴- در اجرای قانون پرونده در دستور کار هیأت عمومی قرار می گیرد.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۰/۵/۱۳۹۶ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

نظر به اینکه ایراد و اعتراض موجهی که موجبات نقض رأی هیأت تخصصی را فراهم کند، ارائه نشده است، بنابراین اعضاء هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، اعتراض ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری به رأی شماره ۸۴-۳۰/۵/۱۳۹۵ هیأت تخصصی عمران، شهرسازی و اسناد را منطبق با قانون تلقی نکرده و رأی به رد اعتراض و ملاً تایید رأی مذکور هیأت تخصصی صادر کردند.

رئیس دیوان عدالت اداری

محمد کاظم بهرامی