



تاریخ: ۱۳۸۸/۲/۲۵

شماره: ۲۷، ۸۷/۵

پیوست: دلب

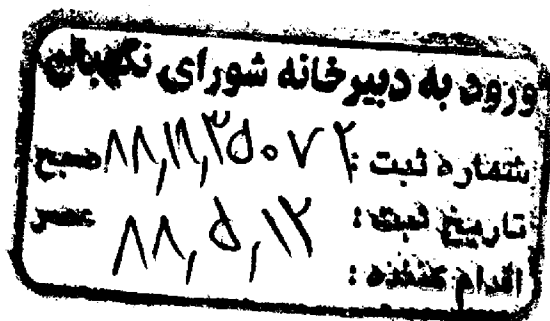
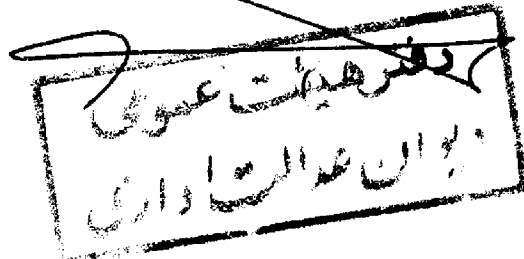
بسمه تعالی

مدیریت محترم کل دبیر خانه شورای نگهبان

با اهداء سلام:

بازگشت به نامه شماره ۹۳۸۳۸۲۰۲/۳۰/۸۷ مورخ ۱۳۸۸/۲/۲۵ به
پیوست تصویر دادنامه شماره مورخ ۱۳۸۸/۲/۲۵
هیئت عمومی دیوان عدالت اداری جهت اطلاع و اقدام مقتضی ارسال
می شود. /

دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری





تاریخ: ۱۳۸۰

شماره:

پیوست:

بسمه تعالی

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه

کلاس پرونده: ۶۷/۸۷

شماره دادنامه: ۱

تاریخ دادنامه: ۸۸/۱/۱۶

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری.

شاکی: شرکت نمک گلزار سمنان.

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۵ صورتجلسه مورخ ۸۵/۱۱/۲۵ و بند یک صورتجلسه شماره ۱/۲/۵۵۳۱/د مورخ ۸۶/۳/۲۷ اداره کل نظارت بر مواد غذایی و بهداشتی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی.

مقدمه: وکیل شاکی به شرح دادخواست تقدیمی اعلام داشته است، موکل اینجانب با دریافت پروانه بهره‌برداری از وزارت صنایع و معادن مبادرت به تولید و عرضه نمک صنعتی نموده و هم نمک مورد نیاز صنعت کشور را تامین می‌نماید و هم کارگران بسیاری را تحت پوشش قرار داده و موجبات اشتغال و امرار معاش را فراهم نموده است، لکن کار گروه سازماندهی نمک به موجب صورتجلسه‌های مورد اشاره، شرکت موکل را ملزم نموده که نمک صنعتی را در بسته بیشتر از ۲۵ کیلوگرم تولید و عرضه نماید. در بسیاری از مصارف نمک صنعتی نیاز به بسته‌بندی‌های کمتر از ۲۵ کیلوگرم می‌باشد، لذا نظر به اینکه تولید و عرضه نمک صنعتی ارتباطی با وزارت بهداشت ندارد و با وجود درج عبارت «صنعتی» و «غیر خوراکی» در بسته‌بندی‌ها موجبی برای نقض بهداشت وجود ندارد و وزارت صنایع نیز به موجب پاسخ استعلام شماره ۱۲۳/۱۰۱۶ رعایت وزن مشخص را لازم ندانسته است. در حالی که وزارت بهداشت به نوعی قانونگذاری مبادرت ورزیده که بر خلاف اصل تفکیک قوا و اصول ۵۷ و ۵۸ و ۲۲ و ۴۸ و ۸۵ قانون اساسی بوده و بر خلاف اصل اباحه تولید نمک می‌باشد و اعمال آن، که موجبات ضرر و زیان سنگینی را در خصوص شرکتهای نمک فراهم می‌نماید، که بر خلاف قانون لاضرر و لاضرار فی الاسلام می‌باشد. لذا با استناد به اصل ۱۷۳ قانون اساسی متقاضی ابطال بند یک شماره ۱/۲/۵۵۳۱/د مورخ ۱۳۸۶/۲/۲۹ و بند ۵ صورتجلسه شماره مورخ ۱۳۸۵/۱۱/۲۵ می‌باشم. معاون غذا و دارو وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در پاسخ به شکایت مذکور طی نامه شماره ۳۵۶/د مورخ ۱۳۸۷/۵/۲ اعلام داشته‌اند، ۱- نمک یکی از مواد اولیه مهم

شکایت مذکور طی نامه شماره ۳۵۶/د مورخ ۱۳۸۷/۵/۲ اعلام داشته‌اند، ۱- نمک یکی از مواد اولیه مهم

رئیس هیأت عمومی

دیوان عدالت اداری

بسمه تعالی

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدُوا

دادنامه



مورد نیاز در غذا و دارو می باشد که باید نسبت به تولید و عرضه بهداشتی آن توجه کافی مبذول گردد. نمک چه به صورت استخراج شده از معادن سنگ نمک و چه به صورت استخراج شده از آب دریا، دارای ناخالصی های فراوانی می باشد. عمده ترین ناخالصی های نمک سولفات کلسیم یا گچ می باشد که به دلیل سفید بودن آن قابل تشخیص از نمک نمی باشد. ولی اگر نمکی را که دارای ناخالصی گچ باشد در آب حل نمائیم، گچ در آب به صورت حل نشده باقی می ماند. ناخالصی دیگری که مانند گچ در آب نامحلول است ولی قابل تشخیص می باشد، گل و لای همراه آن است که باعث تیرگی رنگ نمک می شود. ناخالصی های دیگر نمک که از لحاظ مقدار در سنگ نمک ناچیز است ولی از لحاظ ایجاد عوارض نامطلوب و ایجاد مسمومیت در بدن انسان با اهمیت می باشد، فلزات سنگین از قبیل سرب، جیوه، کادمیوم، آرسنیک و غیره می باشد که هر کدام از این عناصر مضرات فراوانی برای سلامتی انسان دارند. این عناصر دارای خاصیت تدریجی در اندامهای بدن بوده و مسمومیتهای مزمن و عوارض بهداشتی مختلفی برای بدن ایجاد می نمایند به همین دلیل ضرورت دارد این ناخالصی ها طی فرآیند تصفیه از نمک جدا گشته و از لحاظ وجود، این ناخالصی ها به حد استاندارد و مطلوب برسند. همچنین ناخالصی های نمک تصفیه نشده باعث پنهان شدن شوری نمک و در نتیجه بیشتر شدن مصرف آن می شود. ۲- تا چند سال اخیر مصرف نمک در کلیه مصارف خانگی، مراکز عمومی و صنفی و صنعتی غذا از نوع نمک معمولی بوده که با انفجار از کوه های نمک استخراج و بدون کوچک ترین تغییر در ماهیت و کیفیت آن در واحدهای نمک کوبی به صورت پودر عرضه می گردید. نتایج آزمون در چند سال اخیر حاکی از بالا بودن مواد مضر، بخصوص سولفات مواد نامحلول ذرات خارجی و متغیر بودن میزان ید در این نوع نمکها بوده که تهدیدی برای سلامت مصرف کنندگان می باشد. به همین دلیل از ابتدای سال ۱۳۸۱ پروانه های ساخت این واحدها تمدید نگردیده است و ملزم به اصلاح روش تولید شدند. از طرف دیگر از حدود ۱۲ سال پیش وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و وزارت صنایع و معادن تلاش گسترده ای را برای تشویق و ترغیب سرمایه گذاران برای تولید نمک سالم و بهداشتی و مطابق با استانداردهای جهانی به عمل آوردند که این امر از حدود ۵ سال پیش با احداث و راه اندازی چندین واحد نمک تصفیه کریستال به نتیجه رسید. به منظور قطعی شدن عدم تولید نمک به روش نمک کوبی از سال ۱۳۸۴ این معاونت با شتاب

وزارت بهداشت
دیوان عدالت اداری

بسمه تعالی

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدُوا

دادنامه



بیشتری شروع به اقدام نمود و در این راستا با صدور بخشنامه‌های متعدد، جلسات مکرر، اطلاع رسانی از طریق رسانه‌ها، جمع آوری از سطح عرضه و مراکز پخش، تغییر کاربری و تشویق در جهت تولید و یا بسته‌بندی نمک با خلوص حداقل ۹۹/۲ درصد، تسهیل در اخذ پروانه‌های بهداشتی، اجرای آخرین استاندارد ملی تجدیدنظر شده مبادرت به جلوگیری از مصرف نمک غیر تصفیه و فاقد پروانه ساخت نموده است و همین امر موجب شده است تا از یکسال اخیر با همکار موثر سایر ارگانها، واحدهای زیادی اقدام به تولید یا بسته‌بندی نمک با خلوص حداقل ۹۹/۲ درصد نمایند، همچنین مقرر شد به منظور ساماندهی نمک و رسیدن به نتیجه‌هایی گروه کاری متشکل از نمایندگان مختلف ارگانهای ذیربط در این اداره کل تشکیل و کلیه تصمیمات در این کار گروه اتخاذ گردد و به دلیل اینکه واحدهای نمک کوبی نمک غیر خوراکی را در اوزان یک کیلوگرم تحت عنوان نمک صادرات صنعتی، در بازار مصرف عرضه نمودند و مصرف کنندگان این نوع نمکها را به عنوان نمک خوراکی خریداری و موجب شکایت آنان گردید لذا کار گروه نمک، به منظور جلوگیری از ایجاد شبهه و گمراه نمودن مصرف کنندگان مقرر نمود، نمک غیر خوراکی را در بسته‌بندی رنگی (طوسی) و با اوزان بیش از ۲۵ کیلوگرم بسته‌بندی و عبارت نمک غیر خوراکی به وضوح با فونت درشت بر روی آن درج شود. قائم مقام محترم دبیر شورای نگهبان در پاسخ به شکایت فوق‌الذکر طی نامه شماره ۸۷/۳۰/۲۸۳۸۹ مورخ ۱۳۸۷/۶/۳ چنین اعلام داشته‌اند، موضوع بند یک صورتجلسه شماره ۱/۱/۲/۵۵۳۱/د مورخ ۱۳۸۶/۳/۲۷ و بند ۵ صورتجلسه مورخ ۱۳۸۵/۱۱/۲۵ وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و کار گروه ساماندهی نمک اداره کل نظارت بر مواد غذایی و بهداشتی معاونت غذا و دارو در جلسه مورخ ۱۳۸۷/۵/۳۰ فقهای شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و نظر فقهای معظم به شرح زیر اعلام می‌گردد، بند یک مورد شکایت خلاف موازین شرع تشخیص داده نشد و تشخیص مغایر قانون بودن یا نبودن آن به عهده آن دیوان است. هیأت عمومی دیوان در تاریخ فوق با حضور رؤسا و مستشاران و دادرسان علی‌البدل در تاریخ فوق تشکیل و پس از بحث و بررسی و انجام مشاوره با اکثریت آراء به شرح آتی مبادرت به صدور رأی می‌نماید.

رأی هیأت عمومی

بسمه تعالی

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدُوا

دادنامه



الف- با عنایت به نظریه شماره ۲۸۳۸۹/۳۰/۸۷ مورخ ۱۳۸۷/۶/۳ فقهای محترم شورای نگهبان مبنی بر عدم مغایرت مندرج در آن نظریه با احکام شرع، موجبی برای ابطال آن وجود ندارد. ب- علاوه بر اینکه مصوبات مورد اعتراض مغایرتی با اصول قانون اساسی مورد استناد شاکی ندارد، اساساً با عنایت به صراحت بند (ب) شق ۱۱ ماده یک قانون تشکیلات و وظایف وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مصوب ۱۳۶۷ که تعیین واعلام استانداردهای مربوط به مواد دارویی، خوراکی، آشامیدنی، بهداشتی، آرایشی، آزمایشگاهی، تجهیزات و ملزومات و مواد مصرفی پزشکی و توانبخشی از جمله وظایف و مسئولیتهای وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اعلام شده است، بنابراین مصوبات آن وزارتخانه در قسمت مورد اعتراض شاکی در خصوص وزن و سایر علائم مربوط به بسته بندی نمک غیر خوراکی مغایرتی با قانون ندارد و خارج از حدود اختیارات قانونی مربوط نمی باشد.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

علی رازینی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری
علی رازینی