



تاریخ: ۱۳۸۷/۱۰/۱۶

شماره: ۱۲۴/۸۷/۵

پیوست: دلب

بسمه تعالی

مدیریت محترم کل دبیر خانه شورای نگهبان

با اهداء سلام:

بازگشت به نامه شماره ۸۷/۳۰/۲۰۸۳۸۷ مورخ ۱۳۸۷/۱۰/۲۳ به
پیوست تصویر دادنامه شماره ۴۷۴ مورخ ۱۳۸۷/۱۰/۲۳
هیئت عمومی دیوان عدالت اداری جهت اطلاع و اقدام مقتضی ارسال
می شود.

دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

دفتر هیئت عمومی
دیوان عدالت اداری

ورود به دبیرخانه شورای نگهبان
شماره ثبت: ۵۹۴/۱۱۳۰/۱۷ صبح
تاریخ ثبت: ۱۷/۱۱/۲۷ عصر
اقدام کننده:



تاریخ: ۱۳۸۸

شماره:

پیوست:

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدُوا

دادنامه

تاریخ: ۱۳۸۷/۷/۱۴

شماره دادنامه: ۴۷۴

کلاس پرونده: ۱۳۸۴/۸۷

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری.

شاکی: آقای ناصر محمدبیگی.

موضوع شکایت و خواسته: ابطال ماده ۴ بخشنامه شماره ۱۸۰۰/۱۰۸۴۵۷ مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۶ سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور.

مقدمه: شاکی به شرح دادخواست تقدیمی اعلام داشته است، اینجانب ناصر محمدبیگی در سال ۱۳۷۸ در دومین جشنواره شهید رجایی به عنوان کارمند نمونه در سطح دستگاهی انتخاب شدم از طرفی مطابق بخشنامه ۱۸۰۰/۱۰۸۴۵۷ مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۶ سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور کارکنانی که در سطح دستگاهی و ملی جشنواره برگزیده می‌شوند، بند یک ماده یک بخشنامه مذکور امتیاز فوق را شامل کارمندان دانسته است که از سال ۱۳۸۲ در جشنواره انتخاب شده‌اند و در خصوص افراد انتخاب شده سالهای قبل از ۱۳۸۲ ساکت می‌باشد که باعث تبعیض و نارضایتی افراد گردیده است. اولاً، بر اساس اصل ۴ قانون اساسی کلیه قوانین و مقررات اداری باید براساس موازین اسلامی باشد. ثانیاً، مطابق بند ۹ اصل سوم قانون اساسی دولت موظف است، امکانات خود را جهت رفع تبعیضات ناروا و ایجاد امکانات عادلانه در تمام زمینه‌های مادی و معنوی بکار برد. ثالثاً، اگرچه مقررات و نظامات دولتی عطف به ماسبق نمی‌شود ولی چون در این مورد مساعد به حال افراد مشمول اخذ گروه تشویقی قبل از ۱۳۸۲ می‌شود، فلذا باید عطف بماسبق شود و شامل افراد قبلی نیز بشود. رابعاً، معاون توسعه مدیریت و منابع و رئیس ستاد نهمین جشنواره شهید رجایی وزارت راه و ترابری طی نامه‌ای خطاب به رئیس ستاد مرکز جشنواره، عدم شمول کامل بخشنامه مذکور را فاقد دلیل و توجیه معقول دانسته است که خود تاییدی بر تبعیض آمیز بودن این بخشنامه است. خامساً، تبعیض ناروا بر خلاف قانون اساسی و موازین اسلامی است و بخشنامه مذکور بر خلاف قانون و مقررات شرعی از جهت برخورد تبعیض آمیز با افراد دارای شرایط مساوی است، فلذا تقاضای ابطال ماده ۴ بخشنامه فوق‌الذکر را می‌نمایم. مدیرکل دفتر حقوقی و دبیرخانه هیأت عالی نظارت معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی در پاسخ به شکایت مذکور طی نامه شماره ۱۶۰۴/۳۵۶۲۲ مورخ ۱۳۸۷/۵/۷ اعلام داشته‌اند، با توجه به تبصره ۴ ماده ۳ قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان دولت مصوب ۱۳۷۰ مقرر می‌دارد، دولت می‌تواند در موارد زیر به

بِسْمِ تَعَالَى
فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَى أَنْ تَعْدُوا

دادنامه



مستخدمین یک الی دو گروه تشویقی علاوه بر گروه استحقاقی آنان اعطاء نماید (آزادگان، جانبازان، رزمندگان که حداقل ۶ ماه متوالی یا ۹ ماه متناوب در جبهه‌های حق علیه باطل خدمت نموده‌اند، مدیران، مستخدمینی که خدمات برجسته انجام داده باشند.) دستورالعمل اجرایی بند اخیرالذکر در دو بخش، الف- تشخیص از طریق ارزشیابی، ب- تشخیص از طریق بروز لیاقت‌های ویژه تهیه و به دستگاه‌های اجرایی ابلاغ گردیده است. با توجه به اینکه اعطای گروه تشویقی از طریق بند (ب) این دستورالعمل متوقف شده بود ماده ۴ بخشنامه شماره ۱۸۰۰/۱۰۸۴۵۷ مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۶ از سال ۱۳۸۲ جایگزین بند مذکور گردیده است، بنابراین فقط افرادی که بعد از سال ۱۳۸۲ خدمات برجسته انجام داده و در جشنواره شهید رجایی به عنوان کارمند نمونه انتخاب شده‌اند، مشمول ارتقای گروه مربوطه می‌شوند. قائم مقام دبیر شورای نگهبان در خصوص ادعای خلاف شرع بودن ماده ۴ بخشنامه مورد شکایت طی نامه شماره ۸۷/۳۰/۲۸۳۸۷ مورخ ۱۳۸۷/۶/۳ اعلام داشته‌اند، موضوع ماده ۴ بخشنامه شماره ۱۸۰۰/۱۰۸۴۵۷ مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۶ سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور در جلسه مورخ ۱۳۸۷/۵/۳۰ فقهای معظم شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و خلاف موازین شرع شناخته نشد. هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ فوق با حضور رؤسا و مستشاران و دادرسان علی‌البدل شعب دیوان تشکیل و پس از بحث و بررسی و انجام مشاوره با اکثریت آراء به شرح آتی مبادرت به صدور رأی می‌نماید.

رأی هیأت عمومی

الف- حسب نظریه شماره ۸۷/۳۰/۲۸۳۸۷ مورخ ۱۳۸۷/۶/۳ فقهای محترم شورای نگهبان ماده ۴ بخشنامه شماره ۱۸۰۰/۱۰۸۴۵۴ مورخ ۱۳۸۴/۶/۱۶ معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور موضوع برخورداری افراد واجد شرایط مندرج در ماده مذکور از مزایای مربوط از تاریخ ابلاغ بخشنامه، خلاف موازین شرع شناخته نشده است. بنابراین موردی برای ابطال بخشنامه مذکور در اجرای ماده ۴۱ قانون دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۸۵ وجود ندارد. ب- با عنایت به بند (ه) تبصره ۴ ماده ۳ قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان دولت مصوب شهریور ماه ۱۳۷۰ در باب جواز اعطای یک الی دو گروه تشویقی به مستخدمینی که خدمات برجسته انجام داده باشند و اختیار مراجع ذیصلاح در تدوین و تصویب ضوابط و شرایط اعطای گروه‌های تشویقی و کیفیت اجراء و تعیین تاریخ برخورداری از مزایای مربوط به آن ماده ۴ بخشنامه مورد اعتراض مغایر قانون نیست و از این جهت نیز موردی برای ابطال آن براساس ماده ۴۲ قانون دیوان عدالت اداری وجود ندارد./

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

علی رازینی