

تاریخ: ۱۳۹۱/۱۱/۰۷

کلاس پرونده: ۳۴۸/۸۹

شماره پرونده: ۸۹۰۹۹۸۰۹۰۰۰۲۵۳۳۵

شماره بایگانی:

پیوست:



برس تعالی

مدیریت محترم کل دبیرخانه شورای نگهبان

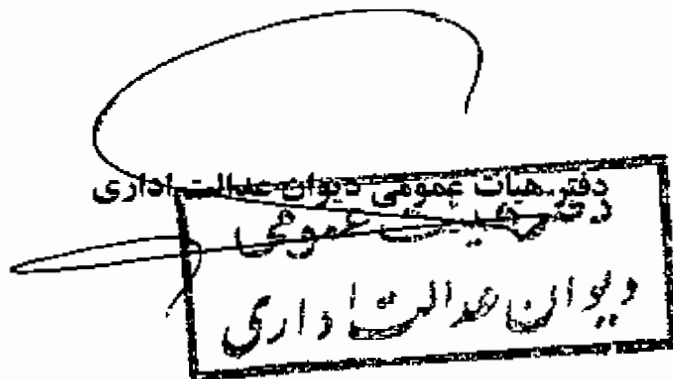
با اهداء سلام:

بازگشت به نامه شماره ۸۹/۳۰/۴۰۲۵۶ مورخ ۱۳۸۹/۰۸/۰۲ به پیوست تصویر دادنامه

شماره ۷۶۶ مورخ ۱۳۹۱/۱۱/۰۷ هیئت عمومی دیوان عدالت اداری جهت اطلاع و اقدام مقتضی

ارسال می شود.

دبیرخانه شورای نگهبان	
شماره ثبت:	۹۲, ۱۱, ۴۹۹۵۷
تاریخ ثبت:	۱۳۹۲ / ۱۱ / ۲۶
کد پرونده:	
ساعت ورود:	





فلا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا دادنامه

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه: ۷۶۶

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۱/۱۰/۱۸

کلاس پرونده: ۳۴۸/۸۹

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: خانم امینه سواری

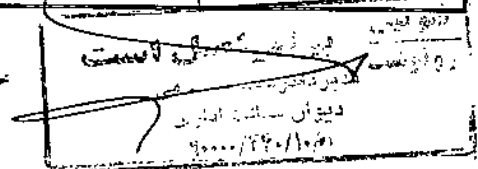
موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۴ دستورالعمل نحوه اجرای قانون اصلاح پاره ای از مقررات مربوط به حقوق بازنشستگی، بانوان شاغل، خانواده ها و سایر کارکنان دولت، موضوع بخشنامه شماره ۱۰۵/۲۷۷۶-۱۳۷۹/۶/۲۸ سازمان مدیریت و برنامه ریزی سابق کشور

گردش کار: خانم امینه سواری به موجب دادخواستی اعلام کرده است که بند ۴ دستورالعمل نحوه اجرای قانون اصلاح پاره ای از مقررات مربوط به حقوق بازنشستگی، بانوان شاغل، خانواده ها و سایر کارکنان مصوب ۱۳۷۹/۲/۱۳ مجلس شورای اسلامی که موضوع بخشنامه شماره ۱۰۵/۲۷۷۶-۱۳۷۹/۶/۲۸ سازمان مدیریت و برنامه ریزی سابق کشور است و مشعر بر این است که:

« ۴- ازدواج مجدد همسر دائمی مستخدم متوفی موجب قطع حقوق وظیفه و یا کمک هزینه موضوع بند ۳ نخواهد بود و حقوق وظیفه عیال دائمی مستخدمین متوفی که به لحاظ ازدواج مجدد قطع شده است از تاریخ ۱۳۷۹/۱/۱ با محاسبه افزایشهای به عمل آمده طبق مقررات مربوط برقرار می شود.» با بند ۱ ماده ۸۱ قانون تأمین اجتماعی مغایر است، زیرا در قانون تأمین اجتماعی عیال دائم بیمه شده متوفی مادام که شوهر اختیار نکرده است می تواند از مستمری همسر متوفی خود بهره مند شود لیکن در بند ۴ دستورالعمل عیال بیمه شده متوفی در فرض ازدواج نیز می تواند از مستمری متوفی برخوردار شود.

شاکی بند ۴ دستورالعمل مذکور را نیز، مغایر شرع مقدس اسلام اعلام می کند.

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس امور حقوقی معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور به موجب لایحه شماره ۲۳۱/۹۱/۳۷۷۴۵-۱۳۹۱/۹/۲۷ توضیح داده است که:



فلا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا دائنامه



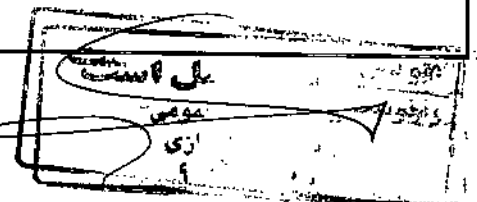
۱- دستورالعمل موضوع بخشنامه شماره ۱۰۵/۲۷۷۶-۱۳۷۹/۶/۲۸ سازمان سابق مدیریت و برنامه ریزی کشور، در راستای تبیین نحوه و حسن اجرای احکام قانون اصلاح پاره ای از مقررات مربوط به حقوق بازنشستگی، بانوان شاغل، خانواده ها و سایر کارکنان مصوب ۱۳۷۹/۲/۱۳ مجلس شورای اسلامی صادر شده و ماده ۴ این دستورالعمل مستند به ماده ۴ قانون فوق بیان شده است. توضیح این که، به تصریح ماده ۴ قانون موصوف، عبارت بعد از «عیال دایمی» یعنی عبارت «تا زمانی که شوهر اختیار نکرده باشد» از انتهای بند «ت» ماده ۸۶ قانون استخدام کشوری حذف شده و نتیجه این اصلاح این است که عیال دایمی مستخدم متوفی، در صورت ازدواج مجدد نیز می تواند با دارا بودن سایر شرایط، از حقوق وظیفه شوهر متوفای خود برخوردار شود و این همان مطلبی است که در بند ۴ دستورالعمل مورد بحث آمده است. بنابراین بندی از دستورالعمل که شاکه درخواست ابطال آن را کرده، کاملاً منطبق با حکم قانونی مربوطه است و با آن مغایرتی ندارد. کما این که شاکه نیز در اثبات خلاف قانون بودن، یا خلاف شرع بودن یا فقدان صلاحیت مرجع تصویب کننده در صدور دستورالعمل فوق، هیچ دلیل و مستندی ارائه نکرده و صرفاً این مورد را با مورد مشابه در قانون تامین اجتماعی مقایسه و تفاوت آنها را بیان کرده است که این تفاوت بر فرض صحت نیز نمی تواند موجبی برای ابطال دستورالعمل باشد.

۲- بند ۴ مورد بحث، ناظر بر مشمولان قانون استخدام کشوری است و از آنجا که در دادخواست تقدیمی اعلام شده، مرحوم آقای احمد مزرعه، درجه دار نیروی انتظامی بوده است لذا به نظر نمی رسد نیروی انتظامی دستورالعمل مذکور را ملاک برقراری یا قطع حقوق وظیفه پرسنل کادر انتظامی خود قرار دهد و در نتیجه بقا یا بطلان بند ۴ مزبور، تاثیری در وضعیت شاکه (از لحاظ برقراری حقوق وظیفه برای ایشان) نخواهد داشت که البته توضیحات بیشتر در باب تاثیر قانون صدرالذکر و دستورالعمل اجرایی آن در مورد کادر انتظامی آن نیرو، بهتر است از نیروی انتظامی اخذ شود.

قائم مقام دبیر شورای نگهبان طی لایحه شماره ۲۵۶-۸۹/۳۰/۴-۱۳۸۹/۸/۲ توضیح داده است که:

"موضوع بند (۴) دستورالعمل نحوه اجرای قانون اصلاح پاره ای از مقررات مربوط به حقوق بازنشستگی بانوان شاغل، خانواده ها و سایر کارکنان مصوب ۱۳۷۹، در جلسه مورخ ۱۳۸۹/۷/۲۸ فقهای شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و خلاف موازین شرع شناخته نشد."

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ یاد شده با حضور رؤسا، مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد. پس از بحث و بررسی، با اکثریت آراء به شرح آینده به صدور رأی مبادرت می کند.



فلا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا دادنامه



رای هیأت عمومی

نظر به این که به موجب ماده ۸۶ قانون استخدام کشوری مصوب سال ۱۳۴۵ و بند ت آن، عیال دائمی متوفی مادام که شوهر اختیار نکرده باشد از جمله وراث قانونی شناخته شده است ولیکن به موجب ماده ۴ قانون اصلاح پاره ای از مقررات مربوط به حقوق بازنشستگی، بانوان شاغل، خانواده ها و سایر کارکنان مصوب سال ۱۳۷۹، عبارت بعد از عیال دائمی مبنی بر « تا زمانی که شوهر اختیار نکرده باشد» از بند ت ماده ۸۶ قانون استخدام کشوری حذف شده است، بیانگر آن است که مقنن ازدواج عیال دائمی متوفی را مانع برخورداری از حقوق بازنشستگی یا از کار افتادگی یا وظیفه وراث مستخدم متوفی نمی داند و ضمناً قانونگذار در ماده ۱۰ قانون اصلاح پاره ای از مقررات مربوط به حقوق بازنشستگی، بانوان شاغل، خانواده ها و سایر کارکنان مصوب سال ۱۳۷۹ کلیه مشمولان قانون نظام هماهنگ حقوق بازنشستگی و وظیفه مصوب سال ۱۳۷۳، از جمله مشمولان قانون نیروهای مسلح و دستگاههای مشمول قانون نظام هماهنگ و مشمولان قانون تامین اجتماعی را تابع این حکم قرار داده است، بنابراین بند ۴ دستورالعمل مورد اعتراض مغایر قانون نیست و قابل ابطال تشخیص نمی شود./

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

محمدجعفر منتظری

عیال است
عمومی
اداری