

تاریخ: ۱۳۸۷/۷/۷

شماره: ۸۳/۱۸۲/۶۴۲

پیوست: بند



سمه تعالی
مدیریت محترم کل دبیرخانه شورای نگهبان

با اهداء سلام:

بازگشت به نامه شماره ۱۳۷۹۱۲/۳۵/۸۷ مورخ ۱۳۸۷/۵/۲۷ به
پیوست تصویر دادنامه شماره ۳۳۹/۳۳۸۶ مورخ ۱۳۸۷/۵/۲۷
هیئت عمومی دیوان عدالت اداری جهت اطلاع و اقدام مقتضی ارسال
می شود.

دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

دفتر هیئت عمومی

دیوان عدالت اداری

ورود به دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۲۸۹۴۲/۱۱/۷/صبح

تاریخ ثبت: عصر

اقدام کننده: ۸۷/۸/۷



بسمه تعالی
قلا تتبعوا الهوی أن تعدلوا
دادنامه

تاریخ: ۱۳۸۰

شماره:

پیوست:

تاریخ: ۱۳۸۷/۵/۲۰

شماره دادنامه: ۳۳۸، ۳۳۹

گلاسه پرونده: ۱۸۲/۸۳، ۶۳۶

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری.

شاکی: اداره حقوقی شهرداری تهران.

موضوع شکایت و خواسته: ابطال تصویب نامه مورخ ۱۳۶۵/۵/۸ هیأت وزیران راجع به موافقت تاسیس سازمان شهرداریها.

مقدمه: شاکی به شرح دادخواست تقدیمی اعلام داشته است، برابر اصل ۸۵ قانون اساسی مجلس شورای اسلامی می تواند تصویب دائمی اساسنامه، سازمانها، شرکتها، مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت را با رعایت اصل ۷۲ قانون اساسی به کمیسیونهای ذیربط واگذار کند و یا اجازه تصویب آنها را به دولت بدهد. در این صورت مصوبات دولت نباید با اصول و احکام مذاهب رسمی کشور و یا قانون اساسی مغایرت داشته باشد، تشخیص این امر به ترتیب مذکور در اصل ۹۶ با شورای نگهبان است. علاوه بر این مصوبات دولت نباید مخالف قوانین و مقررات عمومی کشور باشد و به منظور اعلام عدم مغایرت آنها با قوانین مزبور باید ضمن ابلاغ برای اجراء به اطلاع رئیس مجلس شورای اسلامی برسد. با توجه به اینکه مصوبه مورخ ۱۳۶۵/۵/۸ هیأت دولت، علیرغم اصل ۸۵ قانون اساسی بدون تجویز مجلس شورای اسلامی تصویب گردیده است، ضمن آنکه در تصویب اساسنامه آن مفاد اصل ۸۵ قانون مزبور رعایت نشده است. کما اینکه شورای محترم نگهبان نیز طی بند یک نظریه مورخ ۱۳۸۳/۲/۱۷ بنابه دلایل فوق الذکر، اساساً تاسیس سازمان شهرداریها، موضوع تصویب نامه مورخ ۱۳۶۵/۵/۸ هیأت دولت و همچنین تصویب اساسنامه آن را مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته است. علیهذا با توجه به مغایرت تاسیس سازمان شهرداریها و همچنین تصویب اساسنامه آن با ماده ۶۲ قانون شهرداری و اصل ۸۵ قانون اساسی و همچنین مغایرت با شرع تقاضای ابطال مصوبه مورد شکایت را دارد. دفتر حقوقی دولت در پاسخ طی نامه شماره ۴۱۱۱ مورخ ۱۳۸۴/۱/۲۹ ضمن ارسال نظریه تفصیلی شماره ۱۳۷۲۴۷/۶۱ وزارت کشور اعلام داشته است، همانطور که در نامه وزارت کشور عنوان شده، سازمان شهرداریها به استناد ماده ۶۲ قانون شهرداری مصوب ۱۳۴۵ ایجاد شده و اساسنامه آن نیز تاکنون مورد ایراد



بِسْمِ تَعَالَى
فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَى أَنْ تَعْدِلُوا
دادنامه

تاریخ: ۱۳۸۰

شماره:

پیوست:

شورای محترم نگهبان واقع نشده است. ۲- نظربه اینکه اظهار شورای نگهبان در خصوص قوانین و مقررات حسب مورد مربوط به همان مقررده بوده و قابل تسری به موارد دیگر نیست، علیهذا استنادبه نظریه ۷۳۳۲ مورخ ۱۳۸۳/۲/۱۷ شورای نگهبان در خصوص لایحه مدیریت پسماندها برای اثبات لغو ماده ۶۲ قانون شهرداری و تصویب نامه مورد ایراد و انحلال سازمان شهرداریها صحیح نمی باشد، به ویژه آنکه قوانین و مقررات معتبر و مجری از جمله در بندهای (ج) و (د) تبصره یک ماده ۶ قانون اصلاح برخی از مواد برنامه سوم توسعه و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه ... مصوب ۱۳۸۱ مشهور به قانون تجمیع عوارض به موجودیت سازمان مزبور تصریح و تاکید شده است. مدیرکل دفتر حقوقی وزارت کشور نیز طی نامه شماره ۴۰۷۳۵/۶۱ مورخ ۱۳۸۳/۶/۱۵ اعلام داشته اند، مبنا و منشاء قانونی تأسیس سازمان شهرداریهای کشور ماده ۶۲ قانون شهرداری مصوب ۱۳۴۵/۱۱/۲۷ است. در اجرای این حکم قانونگذار، هیأت وزیران در سال ۱۳۶۵ در زمان حاکمیت قانون اساسی مصوب ۱۳۵۸ طی تصویب نامه ای اجازه تأسیس سازمان شهرداریهای کشور و تدوین اساسنامه آن را صادر کرد و در نهایت سازمان مذکور پس از طی مراحل قانونی و با تایید اساسنامه آن توسط سازمان امور اداری و استخدامی کشور تاسیس و مجاز به فعالیت گردید. قانونگذار در حدود صلاحیت خود اجازه ایجاد سازمانی را به قوه مجریه داده و این قوه نیز بر اساس اذن قانونگذار نحوه تشکیل و اداره سازمان مزبور را معین کرده است. بنابراین هیچ گونه خلاء قانونی در این خصوص مشاهده نمی شود. ۲- پس از تاسیس سازمان شهرداریها، قانونگذار در قوانین متعدد به وجود و نحوه عملکرد، سازمان شهرداریها مهر تایید زده و با تخصیص وظایف متعدد و در اختیار گذاردن وجوه به آن سازمان، بنیان آن را تقویت نموده است. پاره ای از این قوانین به شرح ذیل است، الف- بند (ج) تبصره ۱۹ قانون بودجه سالهای ۱۳۷۵ تا ۱۳۷۸ کل کشور. ب- ماده ۳۸ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰. ج- ماده ۶ قانون تجمیع عوارض مصوب ۱۳۸۱. صرفنظر از قوانین فوق الذکر که جملمگی مؤید جایگاه قانونی سازمان شهرداریها است، ممکن است به موجودیت سازمان شهرداریها معترض باشند و آن را غیر قانونی بدانند. در این خصوص نیز توجه قضات را به این نکته که در نظام حقوقی ما دارای سابقه است جلب می نماید

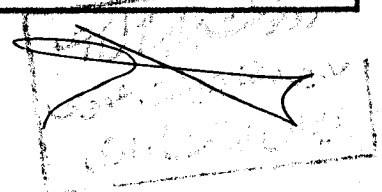
رواسته بر اول است
مدیر دفتر عدالت عمومی



که دادگاه ویژه روحانیت بر خلاف اصل ۱۵۹ قانون اساسی تشکیل شد، لیکن پس از اعتراض مکرر حقوقدانان و صاحب نظران به غیر قانونی بودن آن النهایه قانونگذار در آخرین ماده قانون آیین دادرسی مدنی مصوب ۱۳۷۹ بر وجود آن صحه گذارد و این دادگاه را قانونی خواند. ۴- نحوه فعالیت سازمان شهرداریها هیچگونه تعارضی با اختیارات شوراهای اسلامی ندارد. عمده اختیارات شوراهای اسلامی تصمیم گیری در مورد عوارض محلی است که مستند آن ماده ۷۱ قانون تشکیلات و وظایف شوراهای مصوب ۱۳۷۵ است. در حالیکه سازمان شهرداریها اختیار تصمیم گیری در مورد عوارضی را داراست که جنبه ملی داشته و بر اساس مفاد قانون تجمیع عوارض مصوب ۱۳۸۱ به آن سازمان تفویض شده است. به هر حال پاسخ دقیق تر به این ایراد مستلزم ذکر مصادیق تعارض صلاحیتها و دخالت سازمان شهرداریها در حوزه صلاحیت شوراهای است. ۵- در خصوص ایراد دخالت سازمان شهرداریها در تخصیص بودجه شهرداریها به اطلاع می‌رساند، تصویب بودجه، اصلاح و متمم هر شهرداری بر اساس بند ۱۲ ماده ۷۱ شوراهای مصوب ۱۳۷۵ از وظایف و اختیارات شورای اسلامی شهر مربوط است و سازمان شهرداریها هیچ گونه دخالتی در این زمینه ندارد. هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ فوق با حضور رؤسا و مستشاران و دادرسان علی‌البدل شعب دیوان تشکیل و پس از بحث و بررسی و انجام مشاوره با اکثریت آراء به شرح آتی مبادرت به صدور رأی می‌نماید.

رأی هیأت عمومی

الف- به شرح نظریه شماره ۲۷۳۷۴/۳۰/۸۷ مورخ ۱۳۸۷/۴/۱ فقهای شورای نگهبان تصویب‌نامه شماره ۳۵۹۶۰ مورخ ۱۳۶۵/۵/۱۹ هیأت وزیران راجع به تأسیس سازمان شهرداریهای کشور خلاف موازین شرع شناخته نشده است. ب- در ماده ۶۲ قانون شهرداریها تصریح شده است که «به منظور راهنمایی و ایجاد هماهنگی در امور شهرداریها و آموزش کارکنان شهرداریها و همچنین نظارت در حسن اجرای وظایفی که طبق این قانون به عهده وزارت کشور گذاشته شده است، سازمان متناسبی در وزارت کشور پیش‌بینی و تأسیس می‌شود...» نظر به اینکه اساسنامه تأسیس سازمان شهرداریهای کشور به تجویز ماده فوق‌الذکر با موافقت هیأت وزیران به شرح تصویب‌نامه شماره ۳۵۹۶۰ مورخ ۱۳۶۵/۵/۱۹ قبل از اصلاح اصل ۸۵ قانون اساسی



تاریخ: ۱۳۸۰

شماره:

پیوست:

بِسْمِ تَعَالَى
فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه



جمهوری اسلامی ایران و در زمان اختیار هیأت دولت در موافقت با تاسیس سازمان مذکور به تصویب وزارت کشور رسیده است، بنابراین تصویب نامه مورد اعتراض مغایرتی با قانون نداشته و خارج از حدود اختیارات قوه مجریه در این زمینه نبوده است. /

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

معاون قضائی دیوان عدالت اداری