

تاریخ : ۱۳۹۵/۱۲/۱۸

کلاسہ پرونده: ۹۳/۱۸۱

شماره پرونده: ۲۴۷۵ - ۹۰۰۸ - ۹۳۰ - ۹۹۸ - ۹۳

شماره پایگانی:

سیو سد:



سے تعالیٰ

مدیر پت محترم کل دیپو خانه شورای نگهبان

با اهداء سلام:

بازگشت به نامه شماره ۹۴/۱۰۲/۸۴۵ به پیوست تصویر دادنامه مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۲۸

شماره ۱۳۰۰-۱-۱۳۰۱ مورخ ۱۲/۳/۱۳۹۵ هیئت عمومی دیوان عدالت اداری جهت اطلاع و

دیرخانه ثورای نگران  
شماره ثبت: ۷۶۱۲، ۳۹۸  
تاریخ ثبت: ۱۳۹۶ / ۱ / ۳۰  
ساعت ورود: کد پرونده.

دفتر های عمومی دیوان عدالت اداری

*جوان بنت العباس*



تاریخ: ۱۳۸

شماره:

پیوست:

## فَلَا تَبِعُوا الْهَوَى أَنْ تَعْدِلُوا دادنامه

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه: ۱۳۰۰-۱۳۰۱

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۵/۱۲/۳

کلاسه پرونده: ۱۱۱۷/۹۲، ۱۸۱/۹۳

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: ۱- آقای ابوالمحسن باباخانی ۲- خانم بهجهت پرینیان

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۳/۱۸ صورتجلسه شماره ۱۳۹۲/۴/۲۲-۲۶ شورای اسلامی شهر همدان

گردش کار: الف- آقای ابوالمحسن باباخانی به موجب دادخواستی ابطال بند ۳/۱۸ صورتجلسه شماره ۱۳۹۲/۴/۲۲

: ۱۳۹۲/۴/۲۲ شورای اسلامی شهر همدان را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که

"ریاست محترم دیوان عدالت اداری"

با سلام و احترام، به استحضار عالی می رساند اینجانب ابوالمحسن باباخانی فرزند فتح الله که اکنون بالغ بر نود سال

از عمر می گذرد مالک قطعه زمینی هستم که بیش از بیست سال است جهت احداث آن با شهرداری همدان در

رفت و آمد بوده و هیچ نتیجه ای نگرفته ام تا در نهایت از سوی شعبه ۱۷ دیوان طی دادنامه شماره ۹۷۶-

۱۳۸۳/۵/۲۳ حکم به الزام شهرداری به صدور پروانه ساختمانی صادر گردید. نزدیک به ده سال است نیز جهت

صدور پروانه ساختمانی به شهرداری مراجعه و به دیوان شکایت کرده تا در نهایت با فشار اجرای احکام دیوان

عدالت اداری شهرداری پذیرفته است، که پروانه احداث بنا صادر نماید، اما متاسفانه و هزار بار متاسفانه مشکلی

دیگر به ظاهر قانونی برای ما ایجاد کرده اند که به شرح ذیل می باشد. شهرداری همدان به استناد صورتجلسه

شماره ۱۳۹۲/۴/۲۲-۲۶ شورای شهر صدور پروانه احداث بنا برای ملک اینجانب را منوط به تعهد محضری بند

دونوشت  
مدیریت فرهنگ آذربایجان: تهران بزرگراه شهید ستاری بلوار شهید مخبری نبش خیابان ایران زمین  
دیوان عدالت اداری  
۱۳۹۵/۱۲/۳

## فلا تَبْيَعُوا الْهَوَى أَنْ تَعْدِلُوا

## دادنامه

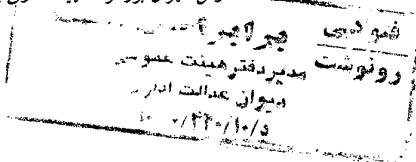


به شهرداری مبنی بر عدم امکان تفکیک ملک مذکور کرده است، شهرداری همدان با این عبارت که در «بند ۳/۱۸ از صورتجلسه شماره ۱۳۹۲/۴/۲۲-۲۶ شورای اسلامی شهر همدان، مطرح و مقرر شده چنانچه شهرداری بر اساس حکم دیوان عدالت اداری مجبور به صدور پروانه ساختمانی مسکونی با کاربری غیر مسکونی شود، تعهدی از این قبیل مالک یا مالکین اخذ نماید مبنی بر عدم امکان تفکیک همان ملک و نیز مالک یا مالکین مکلف باشند در صورت واگذاری عین پروانه به غیر، بحث تعهد خود به اطلاع و امضاء خریداران برسانند و شهرداری نیز در پاسخ به استعلامهای دفاتر....» ملاحظه می فرماید که این مصوبه عملًا مانع اجرای دادنامه های دیوان شده و مالکین نمی توانند چندین طبقه آپارتمان را بدون تفکیک داشته و حتی ادارات آب، برق، گاز و ... از ارائه خدمات مشترک خودداری می نمایند. نظر به اینکه اولاً: مصوبه مذکور خلاف صریح قانون است. ثانیاً: اثر و نفوذ آن نمی تواند به آرای صادره ماقبل آن تاریخ برگردد. ثالثاً: دست آویزی برای شهرداری همدان در راستای اذیت و آزار این نوع مالکین گردیده است و بند نیز خسته شده و ناتوان مانده ام از محضر قضات محترم دیوان عدالت تقاضای صدور حکم به ابطال آن مصوبه «بند ۳/۱۸ از صورتجلسه ۱۳۹۲/۴/۲۲-۲۶ شورای اسلامی شهر همدان) مورد تقاضا می باشد. » متعاقباً، آقای ابوالمحسن باباخانی به موجب لایحه ای که به شماره ۱۳۹۳/۱۲/۲-۱۶۴۶ ثبت دفتر اندیکاتور

هیأت عمومی شده اعلام کرده است که:

"هیأت محترم عمومی دیوان عدالت اداری

محترماً به عرض می رساند در موضوع شکایت اینجانب ابوالمحسن باباخانی اهل و ساکن همدان بر علیه شورای اسلامی شهر همدان جریان کاملًا به عرض رسیده چون مالکین که با بند مالک هستند دادخواستی به دیوان عدالت اداری ۶ نفر آنها که پرونده به شعبه ۲۸ دیوان عدالت اداری ارجاع گردیده پس از رسیدگیهای لازمه در دادنامه شماره ۲۸/۸۸/۶۳۷-۰-۱۰/۹/۱۳۹۲ اخطاریه ای از طرف دیوان عدالت اداری به شهرداری ناحیه ۲ ابلاغ نمودند که



## فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

### دادنامه

مالکین مشمول مصوبه شورای شهر نیستند. دادنامه ای که در شعبه ۱۷ دیوان عدالت اداری صادر شده در سال

۱۳۸۳ می باشد بنده مشمول این مصوبه نیستم عین دادنامه صادره به پیوست تقدیم است. ورات جواهری و خانم

ناوندچی و بهجت پرنیان و غیره تقاضا دارم با ملاحظه به دادنامه و دستورالعمل شعبه ۲۸ خطاب به شهرداری منطقه ۲

همدان ملاحظه فرمایید تقاضای رسیدگی و تقاضای ابطال مصوبه شورای اسلامی شهر همدان را دارم. "

در پاسخ به شکایت آقای ابوالمحسن باباخانی، رئیس شورای اسلامی شهر همدان به موجب لایحه شماره

: ۱۴۴/۱/۳۶۲۱۴۴ - توضیح داده است که:

" ۱- همان گونه که استحضار دارید یکی از وظایف شورای اسلامی شهر مطابق قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات

شوراهای اسلامی کشور و انتخابات شهرداران مصوب ۱۳۷۰/۳/۱ با اصلاحات بعدی تصویب آیین نامه ها و مصوبات

پیشنهادی شهرداری با رعایت دستورالعملهای وزارت کشور با جری تشریفات قانونی می باشد که مصوبه مورد

اعتراض نیز بر همین مبنای بوده و شورا در تصویب آن ماذون از جانب قانونگذار بوده و برخلاف ادعای شاکی تخلفی از

مقررات قانونی صورت نگرفته است.

۲- مصوبه مذکور توسط شورای اسلامی شهر با هدف صیانت هر چه بیشتر از طرح تفصیلی شهر و به منظور حفظ

حقوق سایر شهروندان از جانب شهرداری به عنوان متولی صدور پروانه ساختمانی و مقابله با افراد خاطی و مت加وزین

به حقوق شهروندان تدوین و مصوب گردیده، زیرا در موارد مشابه که شهرداری بر اساس رأی دیوان عدالت اداری

برخلاف کاربری قانونی املاک واقع در طرحهای مصوب مجبور به صدور پروانه ساختمانی می گردد. با عنایت به اینکه

تفییر کاربری املاک در صلاحیت شهرداری نبوده و حق تغییر کاربریهای قانونی را ندارد لذا در این گونه موارد پس

از صدور پروانه ساخت برای افراد متقاضی دارای حکم دیوان، کاربری قانونی ملک را در پروانه ساختمانی قید

می نماید و صدور پروانه ساختمانی به نفع شاکی هیچ گاه به منزله تغییر کاربری ملک محسوب نمی شود. در

شماره:

پیوست:

## فَلَا تَتَبَعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا دادنامه

مانحن فیه شاکی خواستار تفکیک طبقاتی ملک خود و عدم درج نوع کاربری ملک که در حال حاضر دارای کاربری باع است می باشد در حالی که به فرض برخورداری ایشان از حقوق مالکانه با توجه به آراء مکرر صادره و رویه عملی اجرای احکام دیوان عدالت اداری شهرداریها نه تنها اختیار حذف و عدم درج نوع کاربری در پروانه ساختمانی را ندارند بلکه مکلف به صدور پروانه با نظر دیوان و البته با در نظر گرفتن و حفظ نوع کاربری در پروانه ساختمانی می باشند.

۳- اما افرادی که با حکم دیوان موفق به گرفتن پروانه ساخت از شهرداری می گردند پس از ساخت ملک و در زمان واگذاری املاک به اشخاص ثالث از اعلام کاربری قانونی ملک خودداری و بدین نحو موجب وارد آمدن خسارت به سایر شهروندان و نارضایتی از شهرداری را فراهم می نمایند. لذا در مصوبه مذکور تصویب گردید که در حین صدور پروانه برای اشخاص مذکور تعهدی مبنی بر تکلیف مالک یا مالکین در صورت واگذاری عین موضوع پروانه به غیر اخذ تا انتقال گیرنده از کاربری قانونی ملک و نیز نحوه صدور پروانه آن مطلع و بدین نحو از تضییع حقوق شهروندان جلوگیری شود.

۴- از طرفی پذیرش تفکیک ملک به معنای پذیرش تغییر کاربری ملک بوده در حالی که شهرداری نه حق دخالت در تغییر کاربری املاک را دارد و نه صلاحیت رسیدگی به آن را. لذا صرف نظر از حکم دیوان که منجر به صدور پروانه ساخت برای مالکینی که املاک آنها در طرحهای قانونی قرار داشته و یا دارای کاربری غیر مسکونی می باشند شهرداری خلاف کاربری قانونی ملک قادر بر پذیرش تفکیک و تغییر کاربری آن نمی باشد چرا که موضوع تغییر کاربری ملک باید توسط شورای عالی شهرسازی و معماری و کمیسیون ماده ۵ آن صورت گیرد. لذا مصوبه مذکور وفق مقررات قانونی و جهت جلوگیری از تحمیل خواسته غیر قانونی به شهرداری مبنی بر تغییر کاربری املاک مصوب گردیده و مالک باید خواسته خود مبنی بر تغییر کاربری ملک و تفکیک آن را وفق مقررات از شورای عالی شهرسازی و معماری و کمیسیون اختصاصی آن مطالبه نماید نه تحمیل خواسته غیر قانونی بر شهرداری و ایجاد رویه غیر قانونی و

# فلا تَبْغُوا الْهَوَى أَنْ تَعْلُوا

## دادنامه

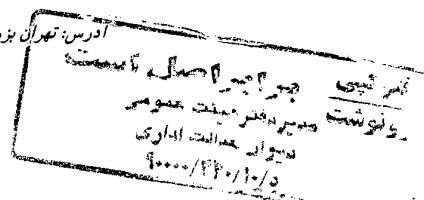


مشکل و خسارت برای انتقال گیرنده بعدی، شورای اسلامی شهر همدان با در نظر گرفتن کلیه موارد قانونی از جمله عدم دخالت شهرداری در اموری که در صلاحیت و اختیار وی نیست و نیز رعایت غبطه سایر شهروندان و حفظ حقوق همه جانبیه سایر افراد و با در نظر گرفتن اوضاع و احوال و با اذن قانونگذار عمل نموده و مصوبه مغایرتی با قانون ندارد، لذا اتخاذ تصمیم و صدور حکم شایسته مورد استدعاست.

ب- خانم بهجت پرنیان نیز به موجب دادخواستی ابطال بند ۱۸/۳ صورتجلسه شماره ۱۳۹۲/۴/۲۲-۲۶ شورای اسلامی شهر همدان را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

"با سلام به استحضار می رساند اینجانب بهجت پرنیان فرزند علی احرار نکات کلاسه پرونده ۳۷۹۰۸۸۰ مطروحه در شعبه ۲۸ دیوان عدالت اداری مالک دو قطعه زمین به شماره پلاکهای ۴۷۷۷ و ۴۷۸۱ از قطعه اصلی شماره ۲۵۱ از اصلی ۱۰ همدان بخش ۱ ثبتی می باشم. به عرض می رسانم طبق دادنامه صادره از شعبه مذکور به شماره ۲۳۲ ۱۳۹۰/۲/۲۴ دیوان حکم به ورود شکایت شکات و الزام شهرداری به صدور پروانه ساخت صادر گردیده حال پس از گذشت نزدیک به سه سال علی رغم تلاش و پیگیریهای مستمر، شهرداری به استناد مصوبه شورای شهر همدان در بند ۱۸/۳ از صورتجلسه ۱۳۹۲/۴/۲۲-۲۶ از صدور پروانه ساخت بدون اخذ تعهد از مالکین مبنی بر عدم تفکیک خودداری می نماید. لذا در اجرای اصل ۱۷۳ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و نظر به بند الف ماده ۱۰ قانون دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲/۳/۲۵ و بند ۱ از ماده ۱۲ همان قانون به دلایل ذیل تقاضای ابطال مصوبه مذکور شورای شهر که مغایر با قانون و شرع می باشد مورد استدعاست.

۱- اعمال حقوق مالکانه به تصریح تمامی اعمال حقوقی از جانب مالک را در بر می گیرد و قانون استثنایی بر این امر قائل نشده که در تایید این موضوع «قانون تعیین وضعیت املاک واقع در طرحهای دولتی و شهرداریها مصوب ۱۳۶۷/۸/۲۹» که اشعار می دارد اجرای طرح تملک املاک واقع در موضوع ماده واحد این قانون به موجب برنامه



۱۳۸ تاریخ:



شماره:

پیوست:

## فَلَا تَتَبَعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا دادنامه

زمان بندی مصوب به حداقل ۵ سال بعد موکول شده باشد مالکین املاک واقع در طرح از کلیه حقوق مالکانه مانند احداث و غیره برخوردارند، دادنامه ۲۳۲ صدور الذکر نیز بر همین مبنای اصدار یافته است. ملاحظه می‌گردد مصوبه شورای اسلامی شهر همدان و مفاد آن مبنی بر عدم اختیار تفکیک ملک از جانب مالکین مخالف صریح ماده قانونی مرقوم می‌باشد.

۲- نظر به قاعده فقهی «الناس مسلطون علی اموالهم (قاعده تسليط)» مشاهده می‌گردد که مفاد مصوبه مذکور شورای شهر همدان مخالف با این قاعده فقهی صادر شده و شهرداری به استناد این مصوبه عملًا تسلط بر اموال و اعمال قانونی و شرعی مالکان را مانع گشته و موجبات سرگردانی آزار و اذیت این نوع مالکان را فراهم آورده است.

۳- با عنایت به دستور مدیر محترم دفتر شعبه ۲۸ دیوان عدالت اداری به شماره ۱۳۹۲/۹/۱۰ - ۶۳۷/۸۸/۲۸ مبنی بر اجرای مفاد دادنامه ۲۳۲ و همچنین با وجود اعلام خروج وضع اینجانب از شمول مصوبه یاد شده شورای اسلامی، مشاهده می‌گردد شهرداری به بهانه مصوبه مذکور همچنان از اجرا و احقاق حق افراد ممانعت به عمل می‌آورد که این امر به وضوح تضییع کننده حقوق مالکانه و محدود کننده حقوق مالکانه می‌باشد که امید است با ابطال و تقاضای صدور دستور موقت مبنی بر توقف اجرای مصوبه غیر قانونی و غیر شرعی صادره از شورای اسلامی شهر همدان کلیه مراتب سرگردانی، آزار و اذیت پیش آمده مرتفع گردد.

متن بند ۳/۱۸ صورتجلسه شماره ۱۳۹۲/۴/۲۶-۲۶ شورای اسلامی شهر همدان به قرار زیر است:

"مدیر محترم هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

موضوع: پاسخ

با سلام

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۱۳۹۲/۵/۲۷-۱۱۱۷/۹۲ آن دفتر محترم در خصوص ارسال مصوبه این شورا، بند

۳/۱۸ از صورتجلسه شماره ۲۶ صحن شورای اسلامی شهر همدان مورخ ۱۳۹۲/۴/۲۲ به شرح ذیل جهت اطلاع

آدرس: تهران بزرگراه شهید ستاری بلوار شهید مخبری نبش خیابان ایران زمین

پیوست: مدیر دفتر هیئت شرعاً  
دیوان عدالت اداری  
۱۰۰/۱۰۰/۴۴۰

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه



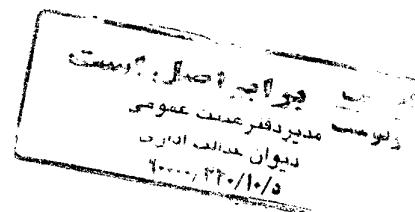
ارسال می گردد.

« چنانچه شهرداری بر اساس حکم دیوان عدالت اداری مجبور به صدور پروانه ساختمانی مسکونی با کاربری غیر مسکونی شود، تعهدی از این قبیل مالک یا مالکین اخذ نماید مبنی بر عدم امکان تفکیک همان ملک و نیز مالک یا مالکین مکلف باشند در صورت واگذاری عین موضوع پروانه به غیر، بحث تعهد خود را به امضاء و اطلاع خریداران برسانند و شهرداری نیز در پاسخ به استعلامهای دفاتر و ... این اطلاع رسانی انجام دهد و همان تعهد را از خریداران (مالکین جدید) اخذ نماید.» - رئیس شورا ”

در پاسخ به شکایت خانم بهجت پرنیان، رئیس شورای اسلامی شهر همدان به موجب لایحه ای که به شماره ۱۳۹۳/۵/۲۶ ثبت دفتر انديکاتور هيأت عمومي شده اعلام کرده است که:

” ۱- مستحضرید اشخاص مختلف در رابطه با اعمال حقوق مالکانه موضوع قانون تعیین وضعیت املاک مبادرت به طرح دعوی در شعب محترم دیوان می نمایند و در صورت توفیق به اخذ رأی، شهرداری مکلف است مطابق با کاربری موجود و مصوبات ملک اقدام به این امر نماید، لکن بعضًا خواسته شکات با واقعیت و کاربری ملک مطابقت نداشته و طبعاً شهرداریها در حدود کاربری ملک و مقید به آن اقدام به صدور پروانه ساختمانی می نمایند به عبارت دیگر چنانچه شخصی موفق به اخذ رأی دایر بر بهره مندی از حقوق مالکانه در کاربری باغات شود صدور پروانه برای آن ملک به معنای الغاء کاربری مصوب آن نخواهد بود و آراء متعدد صادره و رویه عملی دیوان هم در نحوه اجرای چنین مواردی نه تنها اختیار حذف و عدم درج نوع کاربری را در پروانه ساختمانی نداده است بلکه نظر دیوان محترم هم صدور پروانه با رعایت قیود و ضوابط انواع کاربری می باشد تصدیق عرايض اخذ رأی شماره ۱۰۲-۲/۲۵ ۱۳۹۱/۲/۲۵ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری است که اندک تردیدی را در این باره مرتفع ساخته است به طوری که در رأی اخذ شده آمده است: حکم مقرر در قانون تعیین وضعیت املاک مصوب ۱۳۶۷ دایر بر بهره مندی از حقوق مالکانه

آدرس: تهران بزرگراه شهید ستاری بلوار شهید مخبری نبش خیابان ایران زمین



شماره:

پیوست:

## فَلَا تَتَبَعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

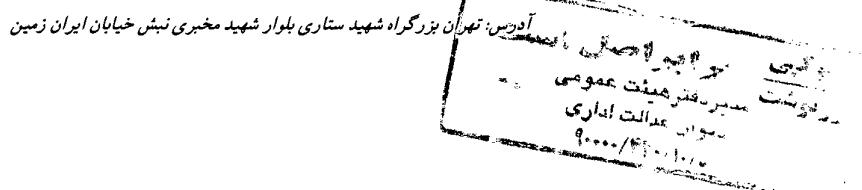
### دادنامه

دلالتی بر ابطال طرحهای عمومی و عمرانی ندارد. در ماتحن فیه نظر به کاربری ملک که در کاربری فضای سبز پر رنگ یا اصطلاحاً در کاربری باغات قرار دارد موافقت با تفکیک طبقاتی مورد نظر شاکی، متراծ نادیده گرفتن و زیر پا گذاشتن ضوابط مقرر در باغات و فضای سبز می باشد.

۲- وفق ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ مصوبات کلیه شوراهای اسلامی در صورتی که پس از دو هفته از تاریخ ابلاغ (انتشار) مورد اعتراض قرار نگیرد لازم الاجراست و در صورتی که معتبرضی وجود داشته باشد می باید به آن اعتراض کند و موضوع در صورت پافشاری شورا به هیأت حل اختلاف مذکور در قانون ارجاع خواهد شد بنابراین مصوبه مورد شکایت از مبادی مربوطه گذر کرده و مطابق مقررات مقرر تصویب شده است و از این حیث نیز فاقد ایراد قانونی می باشد.

۳- مصوبه شورا در راستای صیانت از طرح تفصیلی شهر به منظور حفظ حقوق سایر شهروندان آن هم توسط مرجع دیگری به نام کمیسیون ماده ۵ قانون معماری و شهرسازی ایران تدوین و وضع شده است و مغایرتی با شرع و قانون ندارد.

۴- از طرفی پذیرش تفکیک ملک به معنای پذیرش تغییر کاربری ملک بوده در حالی که شهرداری نه حق دخالت در تغییر کاربری املاک را دارد و نه صلاحیت رسیدگی به آن را، لذا صرف نظر از حکم دیوان که منجر به صدور پرونده ساخت برای مالکینی که املاک آنها در طرحهای قانونی قرار داشته و یا دارای کاربری غیر مسکونی می باشند شهرداری خلاف کاربری قانونی ملک قادر به پذیرش تفکیک و تغییر کاربری آن نمی باشد چرا که موضوع تغییر کاربری ملک باید توسط شورای عالی شهرسازی و معماری و کمیسیون ماده ۵ آن صورت گیرد. لذا مصوبه مذکور وفق مقررات قانونی و جهت جلوگیری از تحمیل خواسته غیر قانونی به شهرداری مبنی بر تغییر کاربری املاک مصوب گردیده و مالک باید خواسته خود مبنی بر تغییر کاربری ملک و تفکیک آن را وفق مقررات از شورای عالی شهرسازی



## فَلَا تَتَبَعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا دادنامه

و معماری و کمیسیون اختصاصی آن مطالبه نماید نه تحمیل خواسته غیر قانونی بر شهرداری و ایجاد رویه غیر قانونی و بروز مشکل و خسارت برای انتقال گیرنده بعدی، شورای اسلامی شهر همدان با در نظر گرفتن کلیه موارد قانونی از جمله عدم دخالت شهرداری در اموری که در صلاحیت و اختیار وی نیست و نیز رعایت غبظه سایر شهروندان و حفظ قانون همه جانبیه سایر افراد و با در نظر گرفتن اوضاع و احوال و با اذن قانونگذار عمل نموده و مصوبه مغایرتی با قانون ندارد، لذا اتخاذ تصمیم و صدور رأی شایسته، مورد استدعاست.

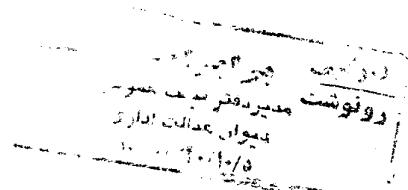
در خصوص ادعای مغایرت موضوع بند ۳/۱۸ صورتجلسه مورد اعتراض با شرع مقدس اسلام، قائم مقام دبیر شورای نگهبان به موجب لایحه شماره ۹۴/۱۰۲/۸۴۵ - ۹۴/۲/۲۸ ۱۳۹۴/۲/۲۳ اعلام کرده است که: "موضوع بند ۳/۱۸ صورتجلسه مورخ ۱۳۹۲/۴/۲۲ شورای اسلامی شهر همدان، در جلسه مورخ ۱۳۹۴/۲/۲۳ فقهای معظم شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و نظر فقهاء معظم به شرح ذیل اعلام می گردد: بند مرقوم صرف نظر از مقررات قانونی خلاف موازین شرع نمی باشد اما از جهت مغایرت با قانون و تشخیص اینکه شورای اسلامی شهر حق قانونی برای جعل چنین مصوبه ای ندارد با آن دیوان محترم است."

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۵/۱۲/۳ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

### رأی هیأت عمومی

الف- در نامه شماره ۹۴/۱۰۲/۸۴۵ - ۹۴/۲/۲۸ ۱۳۹۴/۲/۲۸ قائم مقام دبیر شورای نگهبان چنین آمده است که: «موضوع بند ۳/۱۸ صورتجلسه مورخ ۱۳۹۲/۴/۲۲ شورای اسلامی شهر همدان در جلسه مورخ ۱۳۹۴/۲/۲۳

آدرس: تهران بزرگراه شهید ستاری بلوار شهید مخبری نبش خیابان ایران زمین



## فَلَا تَنْبِغُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

### دادنامه

فقهای معظم شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و نظر فقهاء معظم به شرح ذیل اعلام می‌گردد:

بند مرقوم صرف نظر از مقررات قانونی خلاف موازین شرع نمی‌باشد اما از جهت مغایرت با قانون و تشخیص اینکه شورای اسلامی شهر حق قانونی برای جعل چنین مصوبه‌ای ندارد با آن دیوان محترم است.» با عنایت به نظریه مذکور و در اجرای تبصره ۲ ماده ۸۷ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری موجبی جهت ابطال بنده ۳/۱۸ از بُعد شرعی وجود ندارد.»

ب- نظر به اینکه مطابق بنده ۲۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری مصوب سال ۱۳۳۴، صدور پروانه برای کلیه ساختمنهایی که در شهر می‌شود از جمله وظایف شهرداری می‌باشد و همچنین با عنایت به اینکه تفکیک اراضی و املاک واقع در شهر بر اساس معیارها، ضوابط و مقررات مربوطه که به تصویب شورای عالی شهرسازی و معماری ایران و کمیسیون ماده ۵ قانون تاسیس شورای عالی شهرسازی و معماری می‌رسد صورت می‌گیرد، اخذ تعهد از مالک یا مالکین مبتنی بر عدم امکان تفکیک ملک و سایر قیود مندرج در بنده ۳/۱۸ صورتجلسه مورخ ۱۳۹۲/۴/۲۲ شورای اسلامی شهر همدان در مواردی که بر اساس حکم دیوان عدالت اداری شهرداری مكلف به صدور پروانه ساختمنی مسکونی شده است خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر همدان است و بنده ۳/۱۸ به استناد بنده ۱۲ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود.

مرتضی علی اشرافی  
معاون قضایی دیوان عدالت اداری

