





## فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

### دادنامه

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه: ۳۵۳

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۶/۴/۲۰

کلاس پرونده: ۷۸۹/۹۳

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: شرکت ره آوران سلامت لرستان

موضوع شکایت و خواسته: ابطال ردیف ۱۳ جدول شماره ۵-۲ ذیل تعرفه عوارض ورودی به میدین میوه

وتره بار و فروش و ذبح احشام در میدین و کشتارگاه و ورودی به پارکینگ مصالح و باسکولهای توزین

سازمان میدین از تعرفه عوارض سال ۱۳۹۳ شورای اسلامی شهر خرم آباد

گردش کار: آقای احمد عادل مدیرعامل شرکت ره آوران سلامت لرستان به موجب دادخواستی ابطال

ردیف ۱۳ جدول شماره ۵-۲ ذیل تعرفه عوارض ورودی به میدین میوه وتره بار و فروش و ذبح احشام در میدین و

کشتارگاه و ورودی به پارکینگ مصالح و باسکولهای توزین سازمان میدین از تعرفه عوارض سال ۱۳۹۳ شورای

اسلامی شهر خرم آباد را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

" دیوان عدالت اداری

توقیراً شرح شکایت علی النحو المختصر آنست که سازمان مشتکی عنه به استناد مصوبه ای غیر قانونی علاوه بر آن

که وجه کلان متناهی تحت عنوان درصد حق شهرداری دریافت داشته است، برخلاف اصول و ضوابط و مقررات

آدرس: تهران بزرگراه شهید ستاری بلوار شهید مخبری نبش خیابان ایران زمین

شماره ثبت: ۹۰۰۰/۴۴۰/۱۰/۵  
 دفتر ثبت  
 مدیر دفتر هیئت عمومی  
 دیوان عدالت اداری  
 ۹۰۰۰/۴۴۰/۱۰/۵



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه

است به استحضار می رسانم:

۱- مصوبه مورد شکایت بند ۱۳ تعرفه عوارض در لایحه تجميع عوارض سال ۱۳۹۳ بوده که توسط شورای اسلامی شهر خرم آباد تصویب گردیده است با این توضیح که ۱۵ درصد از درآمد حاصله به عنوان عوارض می بایست به حساب شهرداری واریز گردد کما اینکه از درآمد حاصله ۳۰ درصد بابت مشارکت سازمان همیاری شهرداری خرم آباد پرداخت می گردد.

۲- مصوبه مورد شکایت طی نامه شماره ۱۳۸۹/۲/۸-۶۴۹۰/۱۲۳/۰۱ اداره حقوقی سازمان همیاری شهرداریهای کشور در خصوص حق مشارکت از مراکز معاینه فنی که به پیوست نیز تقدیم می گردد به صراحت توضیحات لازم را ارائه و مفاد قانونی آن را قانون وصول برخی از درآمدهای دولت اعلام که در آن در خصوص مقررات مربوط به معاینه فنی خودرو و نحوه تشکیل مراکز مربوط به آن هیچ گونه مستند قانونی مبنی بر اخذ وجوه توسط شهرداری از محل درآمد حاصله از مراکز معاینه فنی خودرو موجود نبوده و هر گونه اخذ وجه فاقد وجاهت قانونی می باشد و نیز بند ۲۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات و وظایف و انتخابات شوراهای می باشد.

۳- قاعده فقهی «دارا شدن غیر عادلانه» مستند خلاف شرع بودن مصوبه موصوف می باشد. مراتب جهت استحضار و هرگونه اقدام مقتضی به حضور آن عالیجنابان ایفاد می گردد.

شاکي در پاسخ به اخطار رفع نقص صادر شده از طرف دفتر هیأت عمومی مبنی بر اعلام صریح حکم شرعی، طی لایحه ای که به شماره ۳۳۸-۱۳۹۴/۳/۳۱ ثبت دفتر اندیکاتور هیأت عمومی شده اعلام کرده است که:

" هیأت محترم عمومی دیوان عدالت اداری

با سلام

احتراماً عطف به اخطار ارسالی مبنی بر رفع نقص پرونده کلاسه ۷۸۹/۹۳ با عنوان اعلام خلاف شرع مصوبه مورد

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه

شکایت و پیرو رفع نقص پیشین به استحضار می رساند:

به جهت اینکه مصوبه مورد شکایت طی نامه شماره ۱۳۸۹/۲/۸-۶۴۹۰/۱۲۳/۰۱ اداره حقوقی سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور در خصوص مراکز معاینه فنی اعلام داشته: دریافت وجوه توسط شهرداری از مراکز معاینه فنی خودرو خارج از مفاد قانون وصول برخی از درآمدهای دولت می باشد که طی لایحه قبلی توضیحات لازم اعلام شد و مستند فقهی آن خارج شدن مال از ید مالک یا قائم مقام قانونی او بدون رضای وی و یا بدون مجوز قانونی می باشد و عدم رضای مالک یا عدم اذن قانونی او موجب تحقق عدوان است این نوع تصرف در ماده ۳۰۸ قانون مدنی بیان شده (ماده ۳۰۸- غصب استیلا بر حق غیر است به نحو عدوان اثبات ید بر مال بدون مجوز هم در حکم غصب است) و مفاد این ماده از حدیث « علی الید ما اخذت حتی تودیبه » گرفته شده است مراتب به حضور ایفاد می گردد. "

متن تعرفه در قسمت مورد اعتراض به قرار زیر است:

" لایحه عوارض سال ۱۳۹۳ شهرداری خرم آباد

تعرفه عوارض ورودی به میادین میوه و تره بار و فروش و ذبح احشام در میادین و کشتارگاه و ورودی به پارکینگ

مصالح و باسکولهای توزین (سازمان میادین) جدول (۵-۲)

ردیف	نوع عوارض	تجمع عوارض به ریال	منشاء قانونی	توضیحات
۱	-	-	تدوین ماده ۱۶ ماده ۷۱ قانون موسوم به شوراها و هیئت مدیره ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده	تبصره ۱۲- عوارض ورودی به پارکینگ مصالح برای هر سرویس بر اساس پارنامه به شرح جدول و وصول گردد.
۲	-	-		تبصره ۱۳- هرگونه فعالیت درآمدها اعم از افزایش غرفه و نصب هر نوع دکل به هر نوعی در محدوده بارفروشی و هرگونه کار تبلیغاتی به هر نوع یا توجه به اینکه مدیریت بارفروشیها در حیطه اختیارات سازمان میادین است صرفاً بایستی با مجوز سازمان میادین صورت گیرد.
۱۳	عوارض صدور برجسب مراکز معاینه فنی خودروها	۱۵ درصد		تبصره ۱۴- به شهرداری خرم آباد (سازمان میادین میوه و تره بار) مکلف است کلیه وجوه مآخوذه از عوارض پارکینگ مصالح را صرف تامین مکانی جهت پارکینگ مصالح (الزاماً محصور و ترجیحاً با سیستم توزین و باسکول) هزینه نماید بدیهی است این آئتم جهت رفع سد معبر و همچنین آلودگیهای بصری و غیره می باشد.

در پاسخ به ادعای خلاف شرع بودن موضوع بند ۱۳ لایحه عوارض سال ۱۳۹۳ شورای اسلامی شهر

خرم آباد با شرع مقدس اسلام، قائم مقام دبیر شورای نگهبان به موجب نامه شماره ۹۵/۱۰۲/۱۸۵۱-

## فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدُوا

### دادنامه

۱۳۹۵/۵/۱۹ اعلام کرده است که:

" با توجه به قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۲۷ و با عنایت به مواد ۱، ۵ و ۵۰ قانون مذکور شوراها حق جعل عوارض بر خدمات مذکور را ندارند بنابراین مصوبه مزبور خلاف قانون بوده و ابطال آن در صلاحیت آن دیوان محترم است. "

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۶/۴/۲۰ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

### رأی هیأت عمومی

اولاً: با توجه به نامه شماره ۱۳۹۵/۵/۱۹-۹۵/۱۰۲/۱۸۵۱ قائم مقام دبیر شورای نگهبان مبنی بر اینکه فقهای شورای نگهبان بند ۱۳ تعرفه عوارض سال ۱۳۹۵ شورای اسلامی شهر خرم آباد را مغایر شرع تشخیص نداده اند، در اجرای حکم مقرر در تبصره ۲ ماده ۸۴ و ماده ۸۷ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ و تبعیت از نظر فقهای شورای نگهبان، موجبی بر ابطال مصوبه از بُعد ادعای مغایرت با شرع وجود ندارد.

ثانیاً: به موجب ماده ۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷، عرضه کالا و ارائه خدمات در ایران و همچنین واردات و صادرات آنها از تاریخ لازم الاجرا شدن قانون از ابتدای سال ۱۳۸۸ مشمول مقررات این قانون قرار گرفته است و در ماده ۳۸ قانون یاد شده، نرخ عوارض شهرداریها و دهیاریها در رابطه با کالا و خدمات مشمول قانون تعیین شده است و مطابق ماده ۵۰ قانون مذکور، برقراری هرگونه عوارض برای انواع

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

### دادنامه

کالاهای وارداتی و تولیدی و همچنین ارائه خدمات که در این قانون تکلیف مالیات و عوارض آنها تعیین شده توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع است و در ماده ۵۲ این قانون نیز برقراری و دریافت هرگونه مالیات غیر مستقیم و عوارض دیگر از تولیدکنندگان و واردکنندگان کالا و ارائه دهندگان خدمات ممنوع شده است. نظر به اینکه معاینه فنی خودروها از مصادیق ارائه خدمت می باشد که نرخ عوارض آن در ماده ۳۸ قانون فوق الذکر تصریح شده است، بنابراین ردیف ۱۳ جدول شماره ۵-۲ ذیل تعرفه عوارض ورودی به میداین میوه و تره بار و فروش و ذبح احشام در میداین و کشتارگاه و ورودی به پارکینگ مصالح و باسکولهای توزیع سازمان میداین از تعرفه عوارض سال ۱۳۹۳ شورای اسلامی خرم آباد، مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات مرجع تصویب آن است و به استناد بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می شود.

مرتضی علی اشراقی

معاون قضایی دیوان عدالت اداری