

تاریخ: ۱۳۹۶/۰۵/۰۷

کلاسه پرونده: ۷۸۹/۹۳

شماره پرونده: ۳۸۰: ۹۹۸.۹.۰.....۹۲۰

شماره بایگانی:

پیوست:



بسم الله الرحمن الرحيم

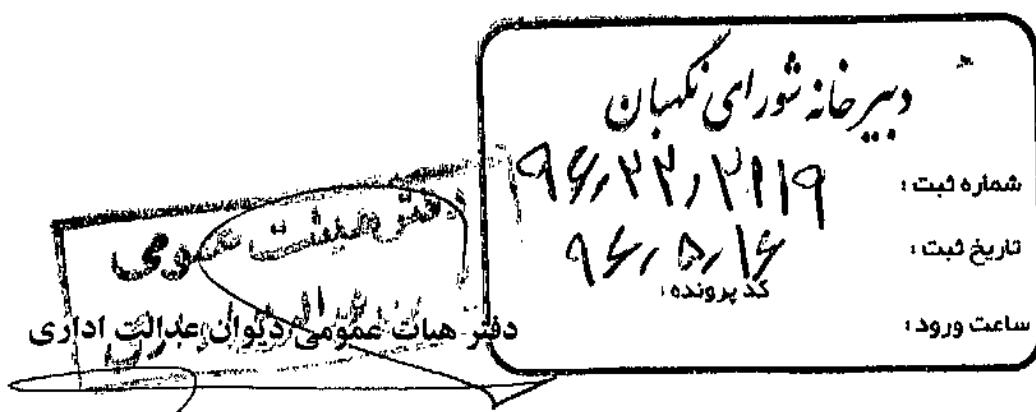
مدیریت محترم کل دییرخانه شورای نگهبان

با اهداء سلام:

بازگشت به نامه شماره ۹۵/۱۰۲/۱۸۵۱ مورخ ۹۵/۰۵/۱۳۹۵ به پیوست تصویر دادنامه

شماره ۳۵۳ مورخ ۲۰/۰۴/۱۳۹۶ هیئت عمومی دیوان عدالت اداری جهت اطلاع و اقدام مقتضی

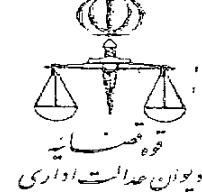
ارسال می شود.



شماره:

بیوست:

فَلَا تَنْتَعِوا الْهُوَيْ أَنْ تَعْدِلُوا



دادنامه

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه: ۳۵۳

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۶/۴/۲۰

کلاسه پرونده: ۷۸۹/۹۳

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: شرکت ره آوران سلامت لرستان

موضوع شکایت و خواسته: ابطال ردیف ۱۳ جدول شماره ۲-۵ ذیل تعریفه عوارض ورودی به میادین میوه

و تره بار و فروش و ذبح احشام در میادین و کشتارگاه و ورودی به پارکینگ مصالح و باسکولهای توزین

سازمان میادین از تعریفه عوارض سال ۱۳۹۳ شورای اسلامی شهر خرم آباد

گردش کار: آقای احمد عادلی مدیرعامل شرکت ره آوران سلامت لرستان به موجب دادخواستی ابطال

ردیف ۱۳ جدول شماره ۲-۵ ذیل تعریفه عوارض ورودی به میادین میوه و تره بار و فروش و ذبح احشام در میادین و

کشتارگاه و ورودی به پارکینگ مصالح و باسکولهای توزین سازمان میادین از تعریفه عوارض سال ۱۳۹۳ شورای

اسلامی شهر خرم آباد را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

" دیوان عدالت اداری "

توقیراً شرح شکایت علی انحو اختصار آنست که سازمان مشتكی عنه به استناد مصوبه ای غیر قانونی علاوه بر آن

که وجهه کلان متنابهی تحت عنوان درصد حق شهرداری دریافت داشته است، برخلاف اصول و ضوابط و مقررات

شماره:

پیوست:

فَلَا تَنْبِئُوا الْهَوَى أَنْ تَعْدِلُوا

دادامه

قانونی از ادامه کار این مرکز معاينه فنی نیز ممانعت به عمل آورده است با توجه به اینکه طبق دلائل و مستندات پیوست دادخواست شهرداریها و یا سازمان میادین سراسر کشور از اخذ هر نوع وجه و وجوهی از محل درآمد حاصله از مراکز معاينه فنی خودروهای مربوط به بخش‌های خصوصی ممنوع شده و ارتکاب چنین عملی با موازین قانونی در تباین و تعارض و تغایر تشخیص گردیده و بخشنامه و لوایح و آیین نامه های مغایر و مباین با قوانین آمره موضوعه جاریه قابل اجرا نبوده و جایز‌الابطال خواهد بود. ثانیاً: جواز اخذ وجه به صراحت مدارک مثبته ابرازیه در فرضی موجه و جایز و ساعغ بوده که شهرداریها در تاسیس و ایجاد مراکز معاینات فنی مشارکت داشته باشد و در غیر این صورت اخذ هر نوع از مصادیق بارز اکل مال بباطل و استیفاء بلاجهت محسوب خواهد شد و حال آن که تا این تاریخ برخلاف نص صریح قانون عمل شده است. لذا توجه‌ها جهات یاد شده و عنایتاً به ادلہ و مستندات قائمه و مستندآ به ماده ۳۴ قانون دیوان عدالت اداری صدور حکم را به شرح خواسته تقاضا دارد و قبل از رسیدگی ماهوی به جریان شکایت به تجویز ماده ۱۰ قانون مارالذکر صدور دستور موقت مبتنی بر رفع ممانعت از ادامه فعالیت این مرکز معاينه فنی مورد استدعاست.^۱

در پی اخطار رفع نقصی که در اجرای ماده ۸۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ از طرف دفتر هیأت عمومی برای شاکی ارسال شده بود، وی به موجب لایحه ای که به شماره ۱۴۹۷-۱۳۹۳ ثبت دفتر اندیکاتور هیأت عمومی شده اعلام کرده است که:

"ریاست محترم هیأت عمومی دیوان عدالت اداری"

با عرض سلام وتحیت

احتراماً^۲ اینجانب احمد عادلی مدیر عمل شرکت ره آوران سلامت لرستان در پاسخ به اخطاریه رفع نقص موضوع پرونده کلاسه ۷۸۹/۹۳-۹۳۰۹۹۸۰۹۰۰۰۰۳۸ که در تاریخ ۱۰/۱۸/۱۳۹۳ که در تاریخ ۱۰/۱۸/۱۳۹۳



شماره:

پیوست:

فَلَا تَنْبِغُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

وادئه

است به استحضار می رسانم:

۱- مصوبه مورد شکایت بند ۱۳ تعریفه عوارض در لایحه تجمیع عوارض سال ۱۳۹۳ بوده که توسط شورای اسلامی شهر خرم آباد تصویب گردیده است با این توضیح که ۱۵ درصد از درآمد حاصله به عنوان عوارض می باشد به حساب شهرداری واریز گردد کما اینکه از درآمد حاصله ۳۰ درصد بابت مشارکت سازمان همیاری شهرداری خرم آباد پرداخت می گردد.

۲- مصوبه مورد شکایت طی نامه شماره ۱۴۳/۰۱/۶۴۹۰/۲/۸-۱۳۸۹ اداره حقوقی سازمان همیاری شهرداریها کشور در خصوص حق مشارکت از مراکز معاينه فنی که به پیوست نیز تقدیم می گردد به صراحة توضیحات لازم را ارائه و مفاد قانونی آن را قانون وصول برخی از درآمدهای دولت اعلام که در آن در خصوص مقررات مربوط به معاينه فنی خودرو و نحوه تشکیل مراکز مربوط به آن هیچ گونه مستند قانونی مبنی بر اخذ وجوه توسط شهرداری از محل درآمد حاصله از مراکز معاينه فنی خودرو موجود نبوده و هر گونه اخذ وجه قادر وجاہت قانونی می باشد و نیز بند ۲۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات وظایف و انتخابات شوراهای می باشد.

۳- قاعده فقهی «دارا شدن غیر عادلانه» مستند خلاف شرع بودن مصوبه موصوف می باشد. مراتب جهت استحضار و هر گونه اقدام مقتضی به حضور آن عالیجنابان ایجاد می گردد.

شاکی در پاسخ به اخطار رفع نقص صادر شده از طرف دفتر هیأت عمومی مبنی بر اعلام صريح حکم شرعی، طی لایحه ای که به شماره ۱۳۹۴/۳/۳۱-۳۳۸ ثبت دفتر اندیکاتور هیأت عمومی شده اعلام کرده است که:

۱۱ هیأت محترم عمومی دیوان عدالت اداری

با سلام

احتراماً عطف به اخطار ارسالی مبنی بر رفع نقص بروندۀ کلاسۀ ۷۸۹/۹۳ با عنوان اعلام خلاف شرع مصوبه مورد

فَلَا تَنْبِغُوا الْهَوَى أَنْ تَعْدُوا

دادنامه

شکایت و پیرو رفع نقص پیشین به استحضار می‌رساند:

به جهت اینکه مصوبه مورد شکایت طی نامه شماره ۱۳۸۹/۰۱/۲۳/۶۴۹۰/۲/۸ اداره حقوقی سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور در خصوص مراکز معاينه فنی اعلام داشته: دریافت وجهه توسط شهرداری از مراکز معاينه فنی خودرو خارج از مفاد قانون وصول برخی از درآمدهای دولت می‌باشد که طی لایحه قبلی توضیحات لازم اعلام شد و مستند فقهی آن خارج شدن مال از ید مالک یا قائم مقام قانونی او بدون رضای وی و یا بدون مجوز قانونی می‌باشد و عدم رضای مالک یا عدم اذن قانونی او موجب تحقق عدوان است این نوع تصرف در ماده ۳۰۸ قانون مدنی بیان شده (ماده ۳۰۸ - غصب استیلا بر حق غیر است به نحو عدوان اثبات ید بر مال بدون مجوز هم در حکم غصب است) و مفاد این ماده از حدیث «علی الید ما اخذت حتی تودیه» گرفته شده است مراتب به حضور ایفاد می‌گردد.

متن تعریفه در قسمت مورد اعتراض به قرار زیر است:

"لایحه عوارض سال ۱۳۹۳ شهرداری خرم آباد"

تعریفه عوارض ورودی به میادین میوه و تره بار و فروش و ذبح احشام در میادین و کشتارگاه و ورودی به پارکینگ

مصالح و باسکولهای توزین (سازمان میادین) جدول (۵-۲)

ردیف	نوع عوارض	تحمیل عوارض به ریال	منشاء قانونی	توضیحات
۱	-	-	تقریبی	تبصره ۱۲ - عوارض ورودی به پارکینگ مصالح برای هر سرویس بر اساس پارنامه به شرح جدول و وصول گردد.
۲	-	-	تقریبی	تبصره ۱۳ - هرگونه فعالیت در آمده اعم از افزایش غرفه و نسب هر نوع دکل به هر نوعی در محدوده بارگوشی و هرگونه کار تبلیغاتی به هر نوع با توجه به اینکه مدیریت بارگوشیها در حیطه اختیارات سازمان میادین است صرفاً باستنی با مجوز سازمان میادین صورت گیرد.
۱۳	عارض صدور بر جسب مراکز معاينه فنی خودروها	۱۵ درصد	تقریبی	تبصره ۱۴ - به نهاداری خرم آباد (سازمان میادین میوه و تره بار) مکلف است کلیه وجوده ماخوذه از عوارض پارکینگ مصالح را صرف تأمین مکانی جهت پارکینگ مصالح (الاما محاصر و ترجیحاً با سیستم توزین و باسکول) هزینه نماید بدینه است این آئین جهت رفع سد معبر و همچنین آلودگیهای بصری و غیره می‌باشد.

در پاسخ به ادعای خلاف شرع بودن موضوع بند ۱۳ لایحه عوارض سال ۱۳۹۳ شورای اسلامی شهر

خرم آباد شرع مقدس اسلام، قائم مقام دبیر شورای نگهبان به موجب نامه شماره ۱۸۵۱/۰۲/۹۵-

فَلَا تَنْبِغُوا الْهَوَى أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه

اعلام کرده است که: ۱۳۹۵/۵/۱۹

"با توجه به قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۲۷ و با عنایت به مواد ۱، ۵ و ۵۰ قانون مذکور

شوراهای حق جعل عوارض بر خدمات مذکور را ندارند بنابراین مصوبه مجبور خلاف قانون بوده و ابطال آن در صلاحیت

آن دیوان محترم است."

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۶/۴/۲۰ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و

رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به

صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

اولاً: با توجه به نامه شماره ۱۳۹۵/۵/۱۹-۹۵/۱۰۲/۱۸۵۱ قائم مقام دبیر شورای نگهبان مبنی بر اینکه فقهای

شورای نگهبان بند ۱۳ تعریفه عوارض سال ۱۳۹۵ شورای اسلامی شهر خرم آباد را مغایر شرع تشخیص

نداده اند، در اجرای حکم مقرر در تبصره ۲ ماده ۸۷ و ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت

اداری مصوب سال ۱۳۹۲ و تبعیت از نظر فقهای شورای نگهبان، موجبی بر ابطال مصوبه از بُعد ادعای

مغایرت با شرع وجود ندارد.

ثانیاً: به موجب ماده ۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷، عرضه کالا و ارائه خدمات در ایران و

همچنین واردات و صادرات آنها از تاریخ لازم الاجرا شدن قانون از ابتدای سال ۱۳۸۸ مشمول مقررات این

قانون قرار گرفته است و در ماده ۳۸ قانون یاد شده، نرخ عوارض شهرداریها و دهیاریها در رابطه با کالا و

خدمات مشمول قانون تعیین شده است و مطابق ماده ۵۰ قانون مذکور، برقراری هرگونه عوارض برای انواع

شماره:

پیوست:

فَلَا تَنْبِغُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدُلُوا

دادخانمه

کالاهای وارداتی و تولیدی و همچنین ارائه خدمات که در این قانون تکلیف مالیات و عوارض آنها تعیین شده توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع است و در ماده ۵۲ این قانون نیز برقراری و دریافت هرگونه مالیات غیر مستقیم و عوارض دیگر از تولیدکنندگان و واردکنندگان کالا و ارائه دهنده‌گان خدمات ممنوع شده است. نظر به اینکه معاينه فنی خودروها از مصاديق ارائه خدمت می‌باشد که نرخ عوارض آن در ماده ۳۸ قانون فوق الذکر تصريح شده است، بنابراین ردیف ۱۳ جدول شماره ۲-۵ ذیل تعریفه عوارض ورودی به میادین میوه و تره بار و فروش و ذبح احشام در میادین و کشتارگاه و ورودی به پارکینگ مصالح و باسکولهای توزیع سازمان میادین از تعریفه عوارض سال ۱۳۹۳ شورای اسلامی خرم آباد، مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات مرجع تصویب آن است و به استناد بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود.

مرتضی علی اشرافی

معاون قضایی دیوان عدالت اداری

آدرس: تهران بزرگراه شهید ستاری بلوار شهید مخبری نبش خیابان ایران زمین

شماره
دونوشت
برابر
میر رفاقت
دیوان عدالت اداری
۱۰/۱۵۴۰۰