



توقه قضایه

دیوان عدالت اداری

تاریخ ۱۳۸۴/۱۱/۱۶

شماره ۵۰۶۸۴

پیوست

بسمه تعالی

مدیریت محترم کل دبیرخانه شورای نگهبان

با اهداء سلام:

بازگشت به نامه شماره ۱۴۹۲/۱۳۸۴ مورخ ۱۳۸۴/۱۱/۱۶

به پیوست تصویر دادنامه شماره ۹۱/۴ مورخ ۱۳۸۴/۱۱/۱۶

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری جهت اطلاع و اقدام مقتضی

ارسال می شود.

مدیر دفتر هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دیوان عدالت اداری

ورود به دبیرخانه شورای نگهبان

شماره ثبت: ۱۷، ۱۱، ۱۱۷۵ صبح

تاریخ ثبت: ۱۷، ۲، ۹ عصر

اقدام کننده:



بِسْمِ تَعَالَى
فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا
دادنامه

تاریخ: ۱۳۸۶/۷/۱

شماره: ۴۹۱

پیوست:

تاریخ: ۱۳۸۶/۷/۱

شماره دادنامه: ۴۹۱

کلاس پرونده: ۵۰۶/۸۴

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری.

شاکی: آقای منوچهر سرمدی و غیره.

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۴ مکرر ضوابط واگذاری ساختمانهای احداث شده در شهر طبس.

مقدمه: وکیل شکات به شرح دادخواست تقدیمی اعلام داشته است، شورای انقلاب در تاریخ ۵۸/۹/۴ مصوبه‌ای را تحت عنوان لایحه قانونی نحوه واگذاری ساختمانهای احداث شده در شهرستان زلزله زده طبس و توابع آن به تصویب رسانید و طی آن وزارت مسکن و شهرسازی را مکلف نمود با تنظیم دستورالعملی شرایط واگذاری بلاعوض خانه‌ها و همچنین نحوه و شرایط و میزان و مبلغ دریافتی جهت واگذاری واحدهای تجاری و مغازه‌های احداث شده را مشخص نماید. ب- وزارت مسکن نیز به تاریخ ۵۸/۹/۲۶ اقدام به وضع مقرراتی تحت عنوان ضوابط واگذاری واحدهای مسکونی احداث شده در شهرستان طبس و توابع نمود که بند ۴ مکرر آن موجبات انتقال مالکیت دکانین را به اشخاص غیر فراهم نموده که این امر برخلاف قانون و شرع می‌باشد. بند ۴ مکرر آیین‌نامه فوق مقرر داشته است «در صورتی که مالکین مغازه‌ها و محلهای کسب و پیشه ساخته شده توسط دولت از پرداخت پنجاه درصد قیمت تمام شده برای تجدید بنا امتناع نمایند در این صورت ارزش زمین مزبور به قیمت روز با نظر کارشناس تقویم و از محل اعتبار طرح به مالک پرداخت می‌شود. در این صورت چنانچه صاحبان مشاغل قبلی قبل پرداخت پنجاه درصد قیمت تمام شده بنا و بهای تقویم شده زمین را بنمایند، می‌توانند محل مزبور را بدون پرداخت حق کسب و پیشه تملک کنند و در صورت امتناع آنان محل مزبور توسط شهرداری به متقاضیان جدید واگذار خواهد شد.» چون اقدام وزارت مسکن و شهرسازی در تصویب بند فوق‌الذکر متضمن وضع مقرراتی است که حقوق مالکانه اشخاص را نقض و موجبات انتقال مالکیت را بدون مجوز قانونی و شرعی فراهم آورده، وضع ماده مذکور برخلاف قوانین و مقررات موضوعه کشوری و خارج از حدود اختیارات قوه مجریه و خلاف موازین شرع انور اسلامی می‌باشد و ابطال آن مورد تقاضا است. مدیرکل حقوقی و امور مجلس وزارت مسکن و شهرسازی در پاسخ به شکایت مذکور طی نامه شماره ۲/۲۵۲۶۷ مورخ ۸۴/۸/۲۳ و ۲۳۰/۲۸۱۳۰ مورخ ۸۴/۹/۵ اعلام داشته‌اند، قسمت اخیر ماده واحده لایحه قانونی نحوه واگذاری ساختمانهای احداث شده در شهرستان زلزله زده طبس و توابع آن مصوب ۵۸/۹/۴ شورای انقلاب مصحح است تا اینکه...

شورای انقلاب مصحح است تا اینکه
در صورتی که مالکین مغازه‌ها و محلهای کسب و پیشه ساخته شده توسط دولت از پرداخت پنجاه درصد قیمت تمام شده برای تجدید بنا امتناع نمایند در این صورت ارزش زمین مزبور به قیمت روز با نظر کارشناس تقویم و از محل اعتبار طرح به مالک پرداخت می‌شود. در این صورت چنانچه صاحبان مشاغل قبلی قبل پرداخت پنجاه درصد قیمت تمام شده بنا و بهای تقویم شده زمین را بنمایند، می‌توانند محل مزبور را بدون پرداخت حق کسب و پیشه تملک کنند و در صورت امتناع آنان محل مزبور توسط شهرداری به متقاضیان جدید واگذار خواهد شد.

بِسْمِ تَعَالَى
فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا
دادنامه

تجاری و معازه‌های احداث شده در منطقه مذکور و نحوه پرداخت هزینه به اشخاصی که رأساً اقدام به تجدید بنا نمایند، تابع ضوابطی خواهد بود که به تصویب وزیر مسکن و شهرسازی برسد...» نظر به اینکه بند ۴ مکرر آیین‌نامه ضوابط واگذاری منبعت از قانون است در نتیجه لازم الاجراء و لازم الرعایه است. به شرح مراتب فوق تقاضای رسیدگی و رد دعوی شکات را دارد. دبیر محترم شورای نگهبان در پاسخ به ادعای خلاف شرع بودن بند ۴ مکرر ضوابط مورد شکایت طی نامه شماره ۸۴/۳۰/۱۴۶۹۲ مورخ ۸۴/۱۲/۸ اعلام داشته‌اند، موضوع بند ۴ مکرر ضوابط واگذاری ساختمانهای احداث شده در شهر طبس مصوب وزارت مسکن و شهرسازی در جلسه مورخ ۱۳۸۴/۱۲/۳ فقهای محترم شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و خلاف موازین شرع شناخته نشد. هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ فوق با حضور رؤسا و مستشاران و دادرسان علی‌البدل شعب دیوان تشکیل و پس از بحث و بررسی و انجام مشاوره با اکثریت آراء به شرح آتی مبادرت به صدور رأی می‌نماید.

رأی هیأت عمومی

الف- به موجب قسمت دوم ماده واحده لایحه قانونی نحوه واگذاری ساختمانهای احداث شده در شهرستان زلزله زده طبس و توابع آن مصوب ۱۳۵۸ شورای انقلاب نحوه واگذاری بلاعوض خانه‌ها و همچنین نحوه و شرایط و میزان مبلغ دریافتی جهت واگذاری واحدهای تجاری و معازه‌های احداث شده در منطقه طبس و توابع آن و نحوه پرداخت هزینه به اشخاصی که رأساً اقدام به تجدید بنا می‌نمایند، تابع ضوابطی خواهد بود که به تصویب وزیر مسکن و شهرسازی برسد. نظر به اینکه مفاد بند ۴ مکرر ضوابط واگذاری ساختمانهای احداث شده در شهر طبس با استفاده از اختیار مقرر در ماده واحده لایحه قانونی فوق‌الذکر و در جهت تحقق هدف و حکم مقنن تهیه و تصویب شده است، بنابراین مغایرتی با قانون ندارد و خارج از حدود اختیارات قانونی آن وزارتخانه نمی‌باشد. ب- طبق نظریه شماره ۸۴/۳۰/۱۴۶۹۲ مورخ ۱۳۸۴/۱۲/۸ شورای نگهبان، بند ۴ مکرر ضوابط واگذاری ساختمانهای احداث شده در شهر طبس خلاف احکام شرع شناخته نشده است و موردی برای ابطال بند مزبور وجود ندارد./

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

معاون قضائی دیوان عدالت اداری

مقدس‌فرد

